



**UNIVERSIDAD
AUTÓNOMA
METROPOLITANA**
Unidad Iztapalapa

**División de Ciencias Sociales y Humanidades
Posgrado Integral en Ciencias Administrativas**

**“Gobernanza y Desigualdad Social.
Análisis del Municipio de Tzitzio, Michoacán”**

Tesis para obtener el grado de:

Maestro en ciencias administrativas

Presenta:

**Lic. Diego Armando Morales Mirón.
Matrícula: 2191800229
Correo: diegomoralesmiron@gmail.com**

Director de tesis

Mtro. Rafael Reyes Avellaneda

Jurado

Presidente: Mtro. Rafael Reyes Avellaneda

Secretario: Dr. Javier Merino Delgado

Vocal: Dr. Joás Gómez García

Iztapalapa, Ciudad de México a 07 de enero de 2025

ÍNDICE

Resumen

Introducción

Capítulo I- Diseño del Protocolo de Investigación

1.1	Nombre de la Investigación.....	7
1.2	Antecedentes.....	7
1.3	Planteamiento del Problema.....	11
1.4	Pregunta principal de Investigación.....	17
1.5	Objetivo de la Investigación.....	17
1.6	Variables.....	17
1.7	Hipótesis.....	18
1.8	Justificación.....	18
1.9	Matriz Congruencia-Coherencia.....	19

Capítulo II- Marco Teórico

2.1	Gobernabilidad e Ingovernabilidad.....	20
2.2	Gobernanza y Políticas Públicas.....	24
2.3	Desigualdad social desde el Enfoque de los Sistemas Complejos Adaptativos.....	37
2.3.1	Concepto de Desigualdad.....	37
2.3.2	Tipos de Desigualdad.....	39

2.3.3	Concepto de Pobreza.....	40
2.3.4	Concepto de Marginalidad.....	44
2.3.4.1	Concepto de Sistemas Complejos Adaptativos.....	46
2.3.4.2	Autopoiesis Comunitaria.....	49
2.3.4.3	Homeostasis.....	51

Capítulo III- Marco Referencial

3.1	Breve descripción socioeconómica y cultural del Estado de Michoacán.....	53
3.2	Características geográficas y poblacionales del Municipio de Tzitzio.....	57
3.2.1	Principales actividades económicas del Municipio de Tzitzio...	60

Capítulo IV- Metodología o Diseño de la Investigación

4.1	Método de Investigación.....	66
4.2	Tipo.....	66
4.2.1	Alcance.....	66
4.2.2	Universo.....	66
4.2.2.1	Población.....	66
4.2.2.2	Tipo de muestreo.....	66
4.2.2.3	Unidad muestral.....	67
4.3	Diseño de la Investigación.....	67

4.3.1	Fuentes de investigación primaria.....	67	
4.3.2	Fuentes de investigación secundaria.....	67	
Capítulo V- Gobernanza y Desigualdad Social en el Municipio de Tzitzio			
5.1	Análisis socioeconómico del Municipio de Tzitzio.....	68	
5.2	Gobernanza y Participación Comunitaria.....	81	
5.3	Propuesta de Intervención. -Sector Educativo.....	93	
Capítulo VI- Conclusiones.....			100
Bibliografía.....			106

Resumen

El presente trabajo tiene como objetivo analizar la desigualdad social que impera en el municipio de Tzitzio en el estado de Michoacán, así como comprender la forma en que la gobernanza se hace presente al interior de la entidad para la atención de dicha problemática social.

La investigación se enmarca en un diseño metodológico descriptivo no experimental y documental; se analizan e interpretan indicadores socioeconómicos del municipio, en donde se identifican de forma específica los principales problemas sociales que existen en el lugar. A partir de este análisis, en donde la gobernanza desempeña un papel importante en la atención de la desigualdad social vigente en la región, se traza en sentido estricto, un tipo de gobernanza que contribuya a su disminución.

Por último, se elabora específicamente, un proyecto de intervención orientado hacia la atención del rezago educativo en el municipio de Tzitzio.

Palabras clave: Desigualdad social, gobernanza, participación comunitaria.

Introducción

El presente trabajo fue inspirado por un profundo interés y deseo por contribuir, a través de la investigación que se realizó sobre el municipio de Tzitzio, con una propuesta que coadyuve a la resolución de la situación que actualmente existe en la entidad, la cual se caracteriza por factores como una alta desigualdad social y el rezago económico en el que vive su población. Lo anterior, contribuye al análisis del tema y, a reflexionar acerca de la contradicción económica y social en la que se encuentra el municipio, ya que, por un lado, cuenta con vastos recursos naturales que pueden ser aprovechados sustentablemente y, por otra parte, un alto porcentaje de sus habitantes subsiste en condición de pobreza y en muchos casos en pobreza extrema.

El documento se conforma de la siguiente manera:

En el primer capítulo se presenta el diseño de la investigación, en el cual, se efectúa el planteamiento del problema y se muestra la matriz de congruencia-coherencia, que propiamente guía la presente investigación.

En el capítulo dos se aborda de manera teórica a la gobernanza y las políticas públicas, además de su relación con la atención de los problemas públicos.

En el capítulo tres se realiza una breve descripción socioeconómica y cultural del estado de Michoacán, y de las principales actividades económicas del municipio de Tzitzio.

En el capítulo cuatro se expone la metodología utilizada durante la investigación, la

cual, se llevó a cabo mediante un enfoque cualitativo, de tipo no experimental, con un alcance transversal, exploratorio y descriptivo.

En el capítulo cinco se realiza un análisis socioeconómico de los indicadores de carencia social respecto al municipio de Tzitzio, con la finalidad de conocer a fondo el contexto económico y social en el que se desenvuelve. Asimismo, se plantea y analiza a la gobernanza y participación comunitaria como vínculo para la atención de la problemática social en la entidad; posteriormente, se estructura una propuesta de intervención para la atención del rezago educativo del municipio, formulando a la gobernanza participativa como propulsor del desarrollo comunitario y, en consecuencia, de la disminución de la desigualdad social del municipio de Tzitzio. Por último, se presentan las conclusiones.

1 Capítulo I- Diseño del Protocolo de Investigación

1.1 Nombre de la Investigación

Gobernanza y desigualdad social.

Análisis del municipio de Tzitzio, Michoacán.

1.2 Antecedentes

En el municipio de Tzitzio existen diversas problemáticas sociales y económicas que en determinadas situaciones se ven reflejadas en la calidad de vida de sus habitantes y en el desarrollo integral de la comunidad. Una de dichas problemáticas, entre otras, es la falta de empleo, situación que provoca que muchos de los pobladores de la región emigren hacia los Estados Unidos en busca de oportunidades de trabajo y mejores condiciones de vida; el abandono de su tierra y su comunidad proyecta un panorama poblacional que contrasta con el hermoso paisaje natural de la entidad, constituido por verdes montañas, ríos de agua transparente, espléndidas llanuras, y un cielo azul espectacular; sin embargo, encontramos de manera alarmante calles solitarias, casas abandonadas y una notoria precariedad socioeconómica en sus habitantes; el problema migratorio no es único del municipio de Tzitzio, lo es de igual manera a nivel estatal, ya que el estado de Michoacán ocupa el primer lugar en el país en cuanto al número de personas se refiere, que emigran hacia la unión americana.

Tzitzio es uno de los municipios con menor crecimiento económico del estado de Michoacán; a pesar de contar con grandes recursos naturales, su crecimiento

económico se encuentra por debajo de la media nacional a nivel municipio y su actividad económica es bastante limitada; un ejemplo de ello es el sector agrícola y ganadero de baja y mediana escala, en donde se ofrecen empleos de poca remuneración, carentes de seguridad social, que en general no cubren las expectativas de sus habitantes y por ende, no les permite tener una vida digna que contribuya a disminuir o erradicar la desigualdad social que existe en la región.

En el municipio de Tzitzio se percibe una gran ausencia, y es la del sector industrial. La falta de industria en la región hace pensar que tanto el gobierno federal, estatal y municipal, así como la iniciativa privada se han olvidado totalmente del municipio; la zona con un alto potencial agroindustrial ha quedado relegada a pequeñas huertas familiares y a pequeños cultivos comunitarios que finalmente no alcanzan a impulsar el desarrollo industrial de la región.

Muchas de las localidades que conforman el municipio de Tzitzio se encuentran dispersas en zonas de difícil acceso con caminos de terracería, brechas, etc., localidades que físicamente se ubican en la sierra, relativamente lejos de la cabecera municipal. Dicha situación complica aún más el hecho de que la población cuente con los servicios elementales como agua, drenaje, luz eléctrica y hasta alimentos básicos para su subsistencia.

El complicado transitar por sus caminos de terracería dificulta a los habitantes del municipio el acceso a los centros de salud, de por sí escasos, y que, de igual forma,

se encuentran faltos de medicamentos y con atención médica restringida; la mayoría de las personas que requieren atención médica son redireccionadas a la capital del estado para su atención, con todas las implicaciones y precariedades de traslado que esto conlleva.

La vulnerabilidad de los habitantes del municipio de Tzitzio y el contexto de desigualdad social y marginación que prevalece en la entidad, ocasiona que muchos de ellos se incorporen a grupos delictivos para llevar a cabo actividades ilícitas de mayor remuneración, en las cuales, seguramente conocen los riesgos a los que se exponen, pero que finalmente se encuentran dispuestos a afrontar, con el único objetivo de que por algún tiempo tanto ellos como sus familias dejen de padecer hambre y miseria.

Asimismo, la deserción escolar en el municipio de Tzitzio está a la orden del día ya sea por cuestiones económicas, sociales, o por emigrar en busca del sueño americano; cualquiera que sea el motivo de deserción se ve reflejado en el alto grado de rezago educativo que padece el municipio, fenómeno que se presenta mayormente al pasar de la educación secundaria a la educación media superior, donde la mayoría de los jóvenes se encuentran en vulnerabilidad para ser cooptados por el crimen organizado y por grupos dedicados al tráfico de personas hacia la frontera norte, para su posterior traslado al país vecino con la promesa (generalmente incumplida) de trabajo y mejores condiciones de vida.

La desigualdad social es un fenómeno latente en el municipio de Tzitzio, en donde, como es evidente, intervienen diferentes factores que deben ser analizados y atendidos, independientemente de cuál sea su origen. El análisis, diagnóstico y la interpretación del fenómeno de la desigualdad social permitirá conocer las distintas alternativas de solución, entre ellas, la gobernanza participativa. Es fundamental generar soluciones en conjunto con el Estado, la participación comunitaria y los actores públicos y privados que promueven acciones, con el objetivo común de alcanzar un desarrollo económico y social que coadyuve en la disminución, de manera significativa, de la desigualdad social, que tanto aqueja a la comunidad del municipio de Tzitzio.

De todo lo anteriormente expuesto, se desprende el interés de la presente investigación para analizar los diversos factores que mantienen al municipio de Tzitzio en los primeros lugares entre los municipios con mayor desigualdad social en el estado de Michoacán; asimismo, ha permanecido en los últimos lugares en desarrollo económico a nivel municipal. Por otra parte, en este trabajo de titulación se desea analizar a la gobernanza y las posibles alternativas que ésta proporciona para subsanar, reducir, o contener a la desigualdad social que afecta de una forma relevante al municipio de Tzitzio.

1.3 Planteamiento del Problema

La desigualdad social existente en el municipio de Tzitzio, mantiene a la entidad entre los municipios que tienen un nivel alto de pobreza en el estado y, en consecuencia, entre los más pobres del país; según datos del CONEVAL (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2018) de las 9,009 personas que habitan el municipio, 7,558 se encuentran en pobreza que corresponde al 83.9%, y el 40.6% en pobreza extrema; por otro lado, con base en el último censo de población y vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI, 2020) la población disminuyó a 8,855 personas, lo que indica que el fenómeno migratorio continua dentro del municipio.

La elevada marginación, el desempleo, la migración, la dispersión poblacional, es decir, toda la problemática social presente en la entidad ha provocado que localidades que en algún momento formaban parte del municipio de Tzitzio hayan desaparecido, de las 277 que conformaban el municipio en el 2010, en el último censo de población y vivienda solamente aparecen 251 localidades (INEGI, 2020). En los últimos años se ha reducido el número de comunidades que integran el municipio, lo anterior, principalmente por la falta de trabajo y oportunidades para los pobladores de la entidad, ya que no encuentran la posibilidad de satisfacer sus necesidades básicas, y mucho menos, alternativas para llevar una vida digna; una gran mayoría de los habitantes padece de distintas carencias sociales, de las de mayor incidencia entre la población se pueden mencionar, entre otras, el limitado acceso a la alimentación, a una educación de calidad, acceso a servicios de salud,

el derecho a una vivienda digna y a los servicios básicos, elementales para el desarrollo de la vida humana.

La mayoría de las comunidades en el municipio de Tzitzio viven de manera dispersa, distantes unas de otras, alejadas de la cabecera municipal, en zonas geográficas complicadas de transitar, en su gran mayoría con caminos de terracería, lo que dificulta aún más el acceso para las autoridades municipales a cada una de ellas, complicando de esta manera la llegada de recursos y servicios públicos; en su gran mayoría las comunidades que se encuentran en la periferia del municipio tienen que subsistir, prácticamente, por sí mismas, con un limitado o nulo acceso a medicamentos, escasos servicios médicos, ausencia de educación elemental, restricción a una alimentación de calidad, viviendas sin servicios básicos que carecen de las condiciones mínimas para tener una vida digna, en definitiva, condiciones precarias que traen consigo que las comunidades periféricas vivan marginadas del desarrollo social y económico; acudir a dichas comunidades y observar la precariedad en la que viven los pobladores, muestra la desigualdad social que por muchos años se ha mantenido dentro del municipio; desafortunadamente, dicha situación se replica en distintas regiones de nuestro país, y el municipio de Tzitzio no es la excepción.

Como se mencionó con anterioridad, la migración es un problema imperante en el municipio de Tzitzio; la entidad mantiene un alto índice de migración hacia los Estados Unidos que ha ido dejando paulatinamente despobladas a las

comunidades, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI, 2020) 16.9% del total de migración se va del municipio en busca de trabajo y 66.9% por una cuestión familiar.

El fenómeno migratorio trae consigo diferentes problemáticas al municipio, una de las más notables es que su fuerza productiva es cada vez menor, lo cual, se ve reflejado en el desarrollo económico de la entidad, que al ver disminuida su población, dejan de tener la posibilidad de contar con gente interesada en el desarrollo de actividades económicas como la ganadería o la agricultura para hacer sus campos productivos o desarrollar otras áreas que incrementen la productividad de la región, lo anterior se puede constatar, pues la Razón de Dependencia es bastante alto 76.1 (INEGI, 2020), cabe mencionar, que cuanto más elevado sea el porcentaje de la tasa de dependencia, mayor será la carga que soporta la población activa para mantener a la población que depende de ellos.

La idea apremiante entre los jóvenes que se encuentran en edad escolar de secundaria es encaminarse lo antes posible hacia el país del norte, de ahí que persista la deserción escolar en el nivel medio educativo, con una asistencia escolar del 29.3% (INEGI, 2020) para los jóvenes mayores de 15 años, manteniendo a poco más del 67% de la población en condiciones de rezago educativo (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2022). Un alto porcentaje de deserción escolar, un desacelerado desarrollo productivo, escasas oportunidades de empleo, entre otras circunstancias, mantienen a Tzitzio como uno de los municipios con mayor población migrante hacia los Estados Unidos proveniente del

estado de Michoacán.

Lo anteriormente descrito, se puede considerar como la trampa de pobreza en la que se encuentra inmerso el municipio de Tzitzio, en la que por un lado no se desarrollan sus sectores productivos de manera interna debido a diversos factores como la escasa mano de obra calificada, la deficiente educación que reciben sus habitantes, que generalmente, como ya se ha comentado, resulta trunca por el alto índice de deserción escolar que presenta el municipio; aunado a lo anterior, no existe un vínculo entre la educación y las áreas productivas de la entidad como la agricultura y la ganadería; la capacitación técnica para formar mano de obra calificada es mínima; los apoyos municipales y gubernamentales son discrecionales, distantes de promover y solidificar una base para el desarrollo de la industria local y de las áreas productivas de la región; la constante ha sido durante ya varias décadas, la migración, el rezago educativo y el bajo desarrollo productivo de la entidad, que finalmente, se ve reflejado en una desigualdad social lacerante.

Es importante hacer hincapié, que algunas de las localidades del municipio de Tzitzio han desaparecido en los últimos años y otras se encuentran en peligro de desaparecer, debido principalmente a las condiciones de vida precaria y a la alta marginación social que padecen, sobre todo los habitantes de las comunidades más apartadas que conforman el municipio.

El municipio de Tzitzio se encuentra en una situación contradictoria, ya que cuenta

con vastos recursos naturales, como ríos, grandes extensiones de tierra, clima tropical, superficie forestal maderable, entre otros elementos naturales, sin embargo, su población padece del acceso restringido a una alimentación digna; cerca del 42% de su población adolece de este flagelo (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2022). Una de las circunstancias que provoca que un elevado porcentaje de personas padezcan del acceso a una alimentación digna es debido a que dentro del territorio municipal existen cultivos exclusivos, es decir, grupos de interés mantienen el control sobre la siembra y cultivo de ciertos productos agrícolas, como el aguacate y las hortalizas, destinando al resto de los agricultores el cultivo de otros productos en donde el proceso de producción es más largo y la utilidad económica es menos redituable, por ejemplo, el cultivo de la jamaica; dicha situación, indudablemente amplía mayormente la brecha de desigualdad social entre los habitantes del municipio, y más aún entre los trabajadores del campo, ya que restringe y limita el crecimiento productivo de la agricultura local, afectando de manera directa el desarrollo económico y social de las comunidades.

Por otro lado, el ingreso que percibe la mayoría de los trabajadores es muy bajo, y no alcanza para cubrir sus necesidades básicas de manera individual, y más aún, dentro del núcleo familiar; se mantienen marcadas diferencias entre el ingreso de los trabajadores del municipio con respecto al ingreso de los empleadores agrícolas o propietarios de tierras de cultivo; esta disparidad afecta principalmente a los hogares de bajos ingresos, lo que implica, consecuentemente, que la desigualdad

social continúe manteniéndose y en aumento dentro del municipio. Un porcentaje considerable de los trabajadores del municipio carecen de seguridad social, únicamente alrededor del 7% de ellos se encuentran afiliados a algún instituto de seguridad social (INEGI, 2020) limitando su acceso a servicios de salud y a las distintas prestaciones vinculadas a dicho sistema social, situación que incrementa de manera considerable la desigualdad social entre los trabajadores agrícolas del municipio.

Paralelamente, la escasa participación comunitaria en los problemas públicos y en las decisiones del municipio, vinculado a la limitada capacidad de respuesta por parte de las autoridades gubernamentales, ya sea por falta de presupuesto, infraestructura, capacidad administrativa y de gestión, o por ausencia de voluntad política, mantienen vigente y de manera creciente a la desigualdad social, la cual, es posible considerarla por su constante permanencia dentro del municipio de Tzitzio como un problema social crónico que engloba a la mayor parte de sus comunidades.

De igual forma, la escasa o nula difusión informativa por parte de las autoridades municipales respecto a programas sociales e iniciativas de desarrollo comunitario, mantienen a los habitantes del municipio de Tzitzio estáticos ante las distintas problemáticas que aquejan a su comunidad.

La alta desigualdad social presente en el municipio de Tzitzio, el aislamiento económico en el que se encuentra y la desaparición de varias de sus comunidades,

son problemáticas que invitan a reflexionar, examinar y observar la contradicción social y económica en la que se encuentra sumergido el municipio. En este sentido, es sustancial hacer un análisis sobre las causas por las que, en el municipio de Tzitzio, que cuenta con vastos recursos naturales, un alto porcentaje de sus habitantes se encuentran en condición de pobreza y en muchos casos en pobreza extrema. En consecuencia, toda esta problemática social se enmarca en una sola, la desigualdad social, agudizada por los distintos factores económicos y sociales que se han planteado.

1.4 Pregunta principal de Investigación

¿De qué manera la gobernanza contribuye al decrecimiento de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio?

1.5 Objetivo de la Investigación

Analizar la desigualdad social en el municipio de Tzitzio en el estado de Michoacán, así como comprender de qué forma la gobernanza contribuye al decrecimiento de la misma en la entidad.

1.6 Variables

- Variable Independiente: Gobernanza.
- Variable Dependiente: Desigualdad Social.

1.7 Hipótesis

La gobernanza contribuye al decrecimiento de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio en el estado de Michoacán.

La “desigualdad social” se entenderá como la distribución inequitativa de oportunidades que proporciona el gobierno, y del acceso nulo o escaso que tienen los habitantes a los bienes y servicios públicos.

1.8 Justificación

- La presente investigación propone identificar los factores de gobernanza que contribuyen en el decrecimiento de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio, coadyuvando así a mejores condiciones de vida de la comunidad. Finalmente, los resultados de la investigación propiciarán un panorama más amplio de la problemática planteada, ofreciendo alternativas de solución que hagan posible un mayor bienestar económico y social para la población que habita dicha región.

1.9 Matriz Congruencia-Coherencia

Pregunta de Investigación	Objetivo de la Investigación	Hipótesis
¿De qué manera la gobernanza contribuye al decrecimiento de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio?	Analizar la desigualdad social en el municipio de Tzitzio en el estado de Michoacán, así como comprender de qué forma la gobernanza contribuye al decrecimiento de esta en la entidad.	La gobernanza contribuye al decrecimiento de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio en el estado de Michoacán.

2 Capítulo II- Marco Teórico

2.1 Gobernabilidad e Ingobernabilidad

Se puede decir que al hablar de gobernabilidad estaríamos haciendo referencia a la capacidad para dirigir una sociedad, esa capacidad implica si se está proporcionando gobernabilidad en la relación entre el Estado y los ciudadanos. “La gobernabilidad es la capacidad de gestionar democráticamente el orden social complejo y donde la aceptación de normas legales de un gobierno legítimo tiene una probabilidad alta de historicidad.” (Delich, 2007).

De esta forma, cuando se habla de gobernabilidad se habla de fenómenos en proceso y de relaciones complejas entre gobernantes y gobernados. Es por esta razón que la gobernabilidad sólo puede percibirse desde este punto de vista dual en el que gobierno y sociedad determinan el equilibrio en que la misma se expresa.

Se debe entender la dicotomía de manera teórica entre Estado y Gobierno, ya que muchas de las veces son términos que se llegan a confundir entre sí, pues la relación que existe entre ambos es bastante fuerte dado que el Gobierno es un elemento fundamental del Estado, como lo afirma Serra (1996).

“La palabra “Estado” designa la organización política en su conjunto, en su completa unidad formada por los diferentes elementos que la constituyen.

“Gobierno” se utiliza para designar el conjunto de los poderes públicos. De los órganos a quienes se atribuye el ejercicio de la soberanía. El Estado es

un concepto más amplio; abarca el todo. El Gobierno únicamente se refiere a uno de sus elementos, el que tiene la dirección misma del Estado, o sea, según estudiamos al analizar el poder público, los órganos a través de los cuales éste se manifiesta”.

Como podemos observar, el Estado es un concepto mucho más amplio constituido por distintos elementos del cual únicamente retomaré uno de ellos, el Gobierno, que es el que asume la dirección propia del Estado, y en ese sentido se orienta hacia la administración de los bienes públicos y a proporcionar gobernabilidad a los ciudadanos mediante la atención de las demandas sociales. “En su sentido estrecho, Gobierno, es sinónimo de Poder Ejecutivo o para hablar, como Juan Jacobo Rousseau de Suprema Administración, cuyo arte consiste en reducir la ley a actos particulares” (Serra A. , 1996). Por lo tanto, podemos hablar sobre gobernabilidad como la capacidad de administrar de manera eficiente y eficaz los bienes públicos que se refleja en un mayor desarrollo económico y social de la población.

La relación en Michoacán entre el gobierno y la sociedad se encuentra bastante afectada, si tomáramos como referencia un punto de equilibrio entre ambas partes encontraríamos el deterioro de la gobernabilidad en el estado, situación que se extiende hacia sus 113 municipios que lo integran, específicamente hacia el municipio de Tzitzio. Se puede considerar que existe una crisis de gobernabilidad en el estado debido a que hay una sobrecarga de demandas sociales, aunado a la

prevaleciente inseguridad en la región; en este sentido, desafortunadamente, estamos presenciando una falta de capacidad y efectividad en la gestión del gobierno en turno, tanto a nivel estatal como municipal.

Si atendemos la lógica de lo que anteriormente decían los sociólogos acerca de que el desorden era la patología del orden, lo podríamos aplicar a la ingobernabilidad como la patología de la gobernabilidad, es decir, como la incapacidad de administrar de manera efectiva los bienes públicos y de generar bienestar social, ya que una administración deficiente frena el desarrollo económico y social, que a su vez se ve reflejada en una menor calidad de vida de la población.

Existen varios términos que se han relacionado con la ingobernabilidad, tales como ilegalidad, desorden, ausencia del estado de derecho, inseguridad, violencia, entre otros; sin duda todos ellos podrían en cierto grado estar vinculados con la ingobernabilidad, pero ¿de qué manera la podemos definir? Podríamos atender diversas definiciones que han acuñado varios autores. “Llamaremos entonces *ingobernabilidad coyuntural* en los sistemas democráticos a una situación donde: a) un gobierno legítimo no puede imponer a la sociedad decisiones legales, b) ni imponer su agenda de prioridades, c) sin alterar la división republicana de poderes” (Delich, 2007). Atendiendo a esta definición encontramos el término imponer; de alguna manera un gobierno legítimo para no caer en la ingobernabilidad debe proponer e impulsar sus prioridades de manera legal siempre orientado hacia mantener una gobernabilidad estable con perspectiva de desarrollo social.

La ingobernabilidad y la gobernabilidad se dan en momentos en que las circunstancias propician su aparición, es decir, deben existir y converger diferentes actores sociales y políticos para que alguna de estas se dé. Si como ahora se sabe que el desorden no es únicamente la patología del orden, sino, que a partir del desorden se puede originar un nuevo orden, cabe la posibilidad que en la ingobernabilidad se dé origen a una nueva gobernabilidad con mayor participación ciudadana en las cuestiones políticas y sociales, y que con la conjunción entre el gobierno y sociedad se propicie una nueva gobernanza para el desarrollo económico y el mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad.

2.2 Gobernanza y Políticas Públicas

Las demandas y problemas sociales al ser atendidos por el Estado, propician un equilibrio entre la sociedad y el Estado mismo, no obstante, generalmente dichos problemas cambian o emergen nuevas necesidades o demandas sociales, por lo que siguiendo esta lógica, el Estado debe atender y subsanar de manera constante las diversas problemáticas sociales que van surgiendo, usualmente atendidas mediante la generación de políticas públicas orientadas a solucionar la problemática social; pareciera que esta dinámica no tendría fin, que es un continuo ir y venir de nuevas necesidades sociales. “Hegel pensaba, sin embargo, que la historia culminaba en un momento absoluto, momento en que resultaba triunfadora una forma final y racional de la sociedad y del Estado” (Fukuyama, 2015), por lo anterior, surgirían diversas preguntas al respecto; dicha racionalidad, ¿de dónde debe provenir, de la sociedad o del Estado?, o en alguna posibilidad, ¿de ambos?; ¿cuál sería el origen de la racionalidad de la que hablaba Hegel? la importancia de estas preguntas radica en conocer si la forma final y racional se encuentra en el actual régimen de gobierno o en el actual modelo económico, si la respuesta fuese afirmativa y se afirmara que la humanidad ha alcanzado su mayor evolución ideológica estaríamos frente a un grave problema no únicamente económico sino de la humanidad misma.

La importancia de reflexionar sobre la gobernanza y comprender si efectivamente es posible construir un “equilibrio racional” entre el Estado y la sociedad mediante la implementación de políticas públicas eficientes y, la posibilidad de crear

alternativas político-económicas donde la prioridad sea el bien común y social, independientemente del modelo económico, entonces, en este sentido, las políticas públicas obtienen gran relevancia puesto que “son cursos de acción tendentes a la solución de problemas públicos acotados, definidos a partir de un proceso de discusión entre actores sociales diversos y con mecanismos de participación de la sociedad” (Canto & Castro, 2002); se desprende de esta definición que ofrecen los autores, la injerencia e importancia de las políticas públicas dentro de la gobernanza, pues éstas, al resolver problemas sociales y económicos pueden propiciar un equilibrio entre el Estado y la sociedad.

La relación entre Estado y sociedad se ha tornado más complicada debido, en cierta forma, a que la estructura social es cada vez más compleja¹, los distintos intereses sociales enfocados a objetivos particulares generan que el bien común y los intereses comunitarios se destinen a un segundo plano impactando en el desarrollo social y económico de la población, es decir, muchas de las veces no existe un proyecto en común entre la comunidad que oriente y dirija el trabajo comunitario y a su vez coordine de manera sistémica su relación con el Estado.

En el municipio de Tzitzio prevalece una situación similar, descrita anteriormente, en la que predomina la ausencia de programas y proyectos sociales que encaucen la relación entre el gobierno y la comunidad. Claramente se requiere de dichos programas, pero no de manera asistencialista, sino proyectos sociales planificados,

¹ Véase el excelente trabajo de Camou (2001).

adecuados a las necesidades, capacidades y recursos de cada una de las entidades que integran el municipio.

Es de suma importancia una coordinación sistémica entre Estado y sociedad, ya que a partir de ahí existe la posibilidad de que surja la gobernanza, es decir, el trabajo en conjunto entre sociedad y Estado, una relación a la que muchos teóricos la plantean como una dicotomía; en mi particular punto de vista, para que emane de dicha relación la gobernanza, es necesario observarla desde otra óptica; en este sentido, a la relación Estado-sociedad habrá que visualizarla de tal forma que exista un beneficio mutuo, una simbiosis que garantice, por una parte, gobernabilidad para el Estado hacia sus gobernados, así como desarrollo económico y social para la sociedad en su conjunto.

En el ámbito de las políticas públicas, éstas deben ser ejecutadas e implementadas en coordinación con la sociedad acorde propiamente a las necesidades, capacidades y recursos de cada una de las comunidades; en este tenor, resulta imprescindible para poner en funcionamiento las políticas públicas, tomar en consideración las necesidades que aquejan de manera específica a cada una de las comunidades que integran la población para desarrollar dichas políticas públicas, considerar los recursos económicos y naturales que posee cada una de las entidades, así como las capacidades innatas de cada comunidad para potencializar su desarrollo económico y social.

Los distintos enfoques y modelos² de implementación de las políticas públicas se pueden considerar, en cierta medida, como la causa de efectividad de dichas políticas que se traduce en el alcance de los objetivos inicialmente planteados en su diseño y elaboración.

En la administración pública de nuestro país, en la implementación de las políticas públicas, es evidente la falta de coordinación entre los distintos actores participantes, llámese gobierno, sociedad, iniciativa privada, etc. Se requiere precisar la relevancia de la coordinación entre todos los actores involucrados para una eficiente aplicación de dichas políticas públicas.

En las interacciones entre el Estado y la sociedad es importante la transparencia administrativa con responsabilidad, tomar a consideración el mosaico cultural de cada una de las comunidades, reconocer su autonomía, así como conocer las realidades de cada entidad.

La efectividad de las políticas públicas es el reflejo de una administración pública sana, eficiente, con capacidad de transformar los objetivos en resultados palpables para la población.

“En la vida real, los problemas de políticas se nos presentan como un confuso conjunto de detalles: personajes, grupos de interés, demandas retóricas, presupuestos, mandatos legales e interpretaciones, rutinas burocráticas, actitudes ciudadanas, entre otros” (Bardach, 1998); todos estos conceptos son algunas de las

² Véase principalmente a Pineda (1999).

cuestiones a las que se enfrentan las políticas públicas, se pueden tratar algunos de los principales detalles como lo menciona el autor, de inicio los distintos actores participantes que en muchas ocasiones se enfocan en moldear o interferir en la elaboración de las políticas públicas con el único fin de hacer prevalecer sus intereses particulares por encima del bienestar común; otro elemento importante a considerar es la burocracia donde se encuentran distintas instituciones y organizaciones; la problemática generada por un gobierno burocrático es que, en cierta medida, durante el ciclo de las políticas públicas limita la participación social o el involucramiento en dicho proceso de la sociedad civil, de igual forma, el marco legal considerado como una compleja combinación de estatutos y regulaciones legales que proporciona las bases sobre las cuales las instituciones construyen y determinan el alcance y naturaleza de la participación social. Otro factor importante al que se enfrenta la política pública es la disponibilidad de recursos, es decir, el presupuesto requerido para alcanzar con éxito los objetivos planteados y que estos a su vez se traduzcan en resultados y beneficios sociales, por supuesto que el grado de organización de la comunidad puede resultar un factor benéfico para llevar a cabo la política pública, en caso contrario, puede afectar la efectividad de dicha política, ya que el convencimiento e involucramiento de quienes les atañe la decisión gubernamental es de suma importancia pues se requiere que dichos actores adopten de la mejor manera la política pública implementada.

La política pública es la respuesta del sistema político administrativo a una situación de la realidad social considerada políticamente como inaceptable que hay que

mejorar y cambiar, es la respuesta directa a los ciudadanos a sus prioridades y alternativas mediante el conjunto de objetivos, decisiones y acciones llevadas a cabo por el gobierno para solucionar los problemas que se consideran prioritarios, pero indudablemente se requiere de la participación de la comunidad en general.

Actualmente, en tiempos de participación social, ya no es viable una política pública centrada en la función gubernamental del ordenamiento de los intereses sociales; de esta forma, la sociedad ya no es únicamente un conglomerado equiparable de actores que buscan satisfacer su interés particular y un simple telón de fondo para la aplicación y socialización de políticas, ya que afortunadamente la participación ciudadana aporta valor social e institucional a la concepción de la política pública.

La distinción entre política pública y acción pública está en el centro de las transformaciones de la relación gobierno-sociedad. En las sociedades en las que gracias al desempeño democrático de los ciudadanos y sus organizaciones se ha distendido tal relación, la política pública tiende a concebirse como una acción que involucra activamente a los actores sociales, más que como mera intervención gubernamental.

El desarrollo social es visto como un posible efecto de las políticas públicas, pero no es habitual ubicarlo como parte del proceso de elaboración de las mismas, quizá porque el círculo perverso de la desigualdad, pobreza, exclusión y desarticulación social genera la salida de los sectores sociales excluidos; aunque las políticas públicas generalmente permiten el acceso de las personas a bienes y servicios

otorgados por el Estado, resultaría de gran relevancia planificar, elaborar y diseñar políticas públicas que detonen el desarrollo social de las distintas comunidades.

Para la administración pública actual, integrar a la sociedad en la construcción y gestión de políticas públicas propicia practicar una nueva gobernanza de calidad frente al concepto tradicional de gobierno, así como promover otras formas de relación social mediante un gobierno abierto y deliberativo, implica también una disposición abierta para promover procesos de gestión más horizontales de trabajo en equipo de manera interna y externa e incorporar a la ciudadanía y a los sectores sociales en el proceso de adopción de las decisiones públicas, aspirar a alcanzar consensos, gestionar los disensos y los conflictos, y utilizar la medición como fórmula de gestión de los mismos.

La participación ciudadana en las políticas públicas favorece la innovación frente a la complejidad e incertidumbre de los problemas actuales y constituye una ayuda importante para el cambio organizacional de la administración pública. Actualmente, sin participación social difícilmente se puede gobernar, las administraciones no pueden desarrollar sus políticas públicas y tienen más problemas para acertar en sus decisiones de mayor complejidad si no incorporan a otros actores institucionales y sociales que estén implicados en ellas.

Avanzar en la implicación de los diferentes actores sociales es una necesidad, una exigencia a la que las distintas órdenes de gobierno deben reaccionar para responder con mayor efectividad a los problemas sociales, la incorporación de la

ciudadanía en el proceso de la política pública puede significar la obtención de mejores resultados que se reflejen en el bienestar de la población.

Generalmente se involucra a la sociedad hasta un cierto nivel informativo o consultivo, sin embargo, no representan un ejercicio de reconocimiento de la capacidad de los ciudadanos para participar en conjunto con el gobierno, la dimensión política de la ciudadanía adquiere relevancia cuando se relaciona con una dimensión de poder en la verificación de la redistribución de éste para compartir los beneficios de la sociedad, en este sentido, la participación social representa una oportunidad para que todos los habitantes de una población puedan tener el poder sobre las decisiones y las políticas en la medida que esta redistribución es concedida o compartida por quienes inicialmente tienen el poder real, que en principio es otorgado por la misma ciudadanía.

En la actualidad, la incorporación de los ciudadanos en el ciclo de las políticas públicas resulta imprescindible, la participación activa de la población principalmente en la implementación y ejecución de dichas políticas evitaría consecuencias negativas, que normalmente se ven reflejadas en un menor bienestar social y en la ingobernabilidad de muchos sectores de la población, de igual forma, la adopción y aceptación de la mejor manera posible de las políticas públicas por parte de la población garantizará en gran medida el éxito de la política pública adoptada por el gobierno.

En múltiples ocasiones se muestra a las políticas públicas como las únicas

responsables de las condiciones económicas y sociales de la población, sin embargo, es responsabilidad de cada uno de los actores participantes de la actividad económica, en coordinación con el gobierno, trabajar para impulsar el desarrollo económico de su localidad generando a su vez mejores condiciones de vida; el impulso y desarrollo económico local en los tiempos actuales ya no únicamente es responsabilidad del Estado sino que resulta indispensable el trabajo coordinado entre la iniciativa privada, las universidades, la comunidad y el gobierno para generar políticas públicas que impulsen el desarrollo económico local y que este a su vez impacte en el bienestar social de la población.

“Ahora bien, así como el destino de una política no se inscribe en la calidad de redacción de los textos, el éxito de una política no está garantizado por la cientificidad y la inteligencia del policy scientist” (Meny & Jean-Claude, 1992). A inicios de la segunda mitad del siglo XX se tenía la idea que mediante el análisis y con la participación de los expertos en el tema de políticas públicas se afrontaría de manera excepcional los desafíos y problemas que padecía la sociedad en aquel tiempo, su orientación estaba enfocada principalmente en contribuir a mejorar la toma de decisiones gubernamentales. A partir de entonces se ha visto históricamente que el Estado benefactor ha sido incapaz de eliminar las desigualdades sociales que justificaban en algún momento su creación y desarrollo, se ha comprobado con el paso de los años la importancia de trabajar con la sociedad en su conjunto, es decir, ha adquirido mucho mayor fuerza y relevancia la

gobernanza³, para analizar, contener, disminuir y, en su caso, eliminar los múltiples problemas sociales, especialmente el de la desigualdad social, ya que los modelos anteriores puestos en marcha por el propio Estado han resultado ineficaces para afrontar dicho tema, el cual ha afectado de manera significativa la calidad de vida de la población de nuestro país.

Anteriormente en México, era mucho más importante el análisis de los comportamientos de los diferentes sectores sociales ante las distintas políticas adoptadas a las decisiones tomadas por el gobierno que evaluar los beneficios económicos o sociales de la política pública implementada; en muchos de los casos era evidente que el objetivo de la política pública se enfocaba en conducir a los beneficiarios de los programas sociales hacia una específica intención de voto o para adherirlos hacia cierto partido político; resultaba de mayor relevancia el impacto de la política gubernamental sobre la sociedad o sobre cierto sector de la población vulnerable, sensible a la política pública puesta en marcha y de quienes se obtenía, mediante el voto previamente comprometido, la elección política para los distintos cargos públicos para quienes se encontraban afines a la toma de decisiones gubernamentales.

Este panorama gris de las políticas públicas en México bajo el viejo régimen hace indispensable la reflexión sobre éstas para no repetir la historia y no caer en el círculo vicioso de los intereses creados en nuestro país alrededor de las mismas; el fin último de las políticas públicas debe estar orientado hacia el desarrollo

³ Véase en particular el trabajo de Ramírez (2014).

económico, reflejado en un bienestar social, mejorando la calidad de vida de la población. En síntesis, el objetivo de las políticas públicas es atender y satisfacer de la mejor manera posible los distintos problemas sociales que aquejan a la población.

Para atender los distintos conflictos y problemas sociales que surgen dentro de la población es indispensable la acción conjunta del Estado y de quien de manera específica padece dichos problemas sociales; anteriormente se pensaba que la sociedad en su conjunto era quien únicamente generaba los problemas sociales, posteriormente, con la llegada del neoliberalismo se pensó que el Estado era sólo un mecanismo estatista que creaba reglas que obstruían el libre comercio y por tanto el crecimiento económico, lo cual, trajo consigo la idea neoliberal propiamente de entregarle cada una de las facultades del Estado a particulares; desde entonces dicho pensamiento ha traído consecuencias tales como que el 1% de la población global posee más del 50% de la riqueza en el mundo, este dato ejemplifica cómo el neoliberalismo ha marcado aún más la brecha de desigualdad social a nivel mundial privilegiando los grandes capitales por encima del bienestar social y de la calidad de vida de la mayoría de la población.

Estas dos formas de pensamiento en donde por un lado se conceptualizaba a la sociedad únicamente como generadora de las demandas sociales y, por el otro, donde el Estado se presenta no únicamente como obstaculizador, sino que además, ineficiente para atender los distintos problemas sociales, condujo a plantear nuevos paradigmas en la atención de los problemas públicos; para ello aparece el concepto

de gobernanza como una alternativa donde se considera de manera imprescindible el trabajo del Estado en conjunto con la sociedad en general; en este sentido, resulta indispensable la participación de diversos actores, tanto públicos como privados en la toma de decisiones gubernamentales, así como de los sectores específicos de la población que demandan solución a los distintos problemas que los aquejan, y a quienes principalmente impactan en la decisión gubernamental. En este aspecto, el enfoque de la gobernanza viene a plantear a la insuficiencia⁴ gubernamental más aún que la eficiencia y eficacia del gobierno para atender y solucionar los distintos problemas públicos, en donde se observa que no es suficiente la acción unilateral ejercida por el gobierno para atender a la problemática social cada vez más compleja.

La gobernanza considera de manera relevante que ni el mercado, con su concepción autorreguladora, ni el gobierno, con su capacidad de acción, son capaces por sí solos de orientar, dirigir y coordinar las decisiones de la colectividad y la acción pública.

Ahora bien, para obtener el principal objetivo planteado por la gobernanza, que es el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, se requiere la participación de tres figuras principales, el Estado, la sociedad civil, y el sector privado, además de una gran diversidad de actores públicos y privados, y no únicamente de la estructura gubernamental, aun cuando sea ésta última la responsable de ejecutar finalmente la acción pública.

⁴ Véase el excelente trabajo de Aguilar (2016).

Del mismo modo, para lograr dicho objetivo es indispensable mejorar el proceso de gobernar donde se propicie la construcción de alternativas de solución a los diferentes asuntos públicos, desde abajo a manera de bottom up, concretamente desde la sociedad civil, por encima de una visión desde arriba top down, es decir, desde el gobierno; orientar las políticas públicas a la satisfacción de las necesidades sociales; impulsar la planeación participativa de la comunidad en lugar de una planeación centralizada desde el gobierno; en suma, considerar un enfoque multidisciplinario que permita atender de manera integral los problemas públicos, tanto en el ámbito federal, estatal y municipal.

2.3 Desigualdad social desde el Enfoque de los Sistemas Complejos

Adaptativos

2.3.1 Concepto de Desigualdad

La desigualdad es un padecimiento que atañe a la humanidad desde tiempos históricos, no únicamente a nuestro país sino a nivel mundial; aun en los países más ricos y desarrollados existe desigualdad, a partir de ahí se puede pensar que la desigualdad no se genera por la falta de riqueza, sino por la distribución inequitativa de ésta, es decir, la desigualdad es una construcción social generada por el hombre a partir de sistemas económicos y sociales que propician la desigualdad entre ellos mismos, donde unos cuantos poseen la mayoría de los recursos (materiales, naturales, etc.) aprovechándose de éstos mediante medios productivos y la utilización de mano de obra barata obteniendo un rendimiento económico sustancial en beneficio propio, un sistema en donde la fuerza de trabajo utilizada en la generación de bienes y servicios es tomada como una mercancía más dentro de todo el sistema económico, sin considerar que dicha fuerza productiva proviene de un ser humano, mismo que requiere satisfacer sus necesidades más fundamentales y necesita de un entorno propicio para su desarrollo social e individual, por lo cual, es necesario contar con elementos suficientes (salud, alimentación, vivienda, etc.) que propicien una vida plena y de bienestar.

Actualmente, el mundo es mucho más rico pero existe mayor desigualdad tanto social como económica, cabe mencionar que el 10% más rico de la población

mundial obtiene cerca del 40% del ingreso total, resulta paradójico que a mayor generación de riqueza a nivel mundial ésta se ve reflejada de manera directa en un incremento de la desigualdad, por lo que se puede vislumbrar que el sistema económico actual no está funcionando, y si lo hace es únicamente para un sector cada vez más pequeño que concentra el mayor porcentaje de riqueza a nivel global. Béjar & Hernández (1993) definen a la desigualdad de la siguiente manera:

“El término "desigualdad", se refiere a un proceso social holístico, inclusivo de todos los grupos sociales que, en su interacción, se dividen y separan entre sí. Existe, además, una distribución diferenciada de bienes, servicios y oportunidades entre los diferentes grupos de población”.

Esa “distribución diferenciada” de la que nos hablan estos autores resulta de gran interés ya que es una parte fundamental para comprender la desigualdad que afecta a un gran número de seres humanos a nivel mundial. El actuar de los gobiernos en nuestro país frente a esta problemática en ciertos casos es deficiente, tal parece que las acciones teleológicas del gobierno van encausadas a conservar la concentración de la riqueza en unas cuantas manos y a mantener de manera perpetua a la desigualdad, condición en la que muchos de los mexicanos se encuentran inmersos actualmente.

2.3.2 Tipos de Desigualdad

Existen varios tipos de desigualdad en una sociedad, la desigualdad económica, la desigualdad política y la desigualdad social. Todas ellas son generadas por la falta de oportunidades de manera equitativa para toda la población, aunado a lo anterior el actuar de los gobiernos, donde existe abuso de poder, falta de transparencia, otorgamiento de privilegios y la ausencia de una competencia más libre y justa.

En algunos de los municipios que conforman nuestro país, generalmente en los más apartados, se presenta cierta restricción de alternativas de desarrollo para los ciudadanos, desde tener acceso a una educación gratuita y de calidad, hasta obtener un empleo con un salario digno que cubra todas las necesidades básicas y las necesidades de la familia en conjunto, un ingreso digno que propicie una mejor calidad de vida, de inclusión social y que permita su desarrollo individual.

Por otra parte, la desigualdad que resulta de un especial interés para el presente trabajo es la desigualdad social, ya que en ella se ven reflejadas, en cierto sentido, las ineficiencias de los gobiernos locales, por tanto, retomo lo que afirma Claudio Stern (1993) en cuanto a que la desigualdad social es:

” La distribución desigual o inequitativa entre los habitantes de una sociedad, de los bienes y servicios disponibles en ella. Se trata, por definición, de un fenómeno relativo. Habrá mayor desigualdad cuanto mayor sea la disparidad entre los niveles de vida de la población de un país”.

En nuestro país se presenta la desigualdad social con persistencia, basta con visitar alguno de los municipios que se encuentran al interior, donde no únicamente existe este tipo de desigualdad, sino también la económica y política en una misma entidad, además, se pueden observar carencias sociales como lo son el acceso a la salud, a la alimentación, vivienda digna y servicios básicos para la misma, educación de calidad y seguridad social.

2.3.3 Concepto de Pobreza

La pobreza no es una cuestión exclusiva de México o de los países en desarrollo, el país más poderoso económicamente hablando, los Estados Unidos de América, cuenta aproximadamente con el 13% de su población en calidad de pobreza, es decir, alrededor de 40 millones de personas en dicha situación; este fenómeno social es sorprendente ya que el país con mayor concentración de riqueza a nivel mundial presenta un alto grado de desigualdad y nuevamente se afirma que parte del problema no se encuentra en la falta de riqueza, sino en la distribución inequitativa de ésta. “En México, dos de cada cinco personas son pobres, dos más son vulnerables de serlo por sus bajos ingresos, y sólo una no es ni pobre ni vulnerable” (Lozano, 2019), podemos observar que para nuestro país el panorama es mucho más desalentador, ya que actualmente, en México según datos del CONEVAL (2018) 46.8 millones de habitantes se encuentran en condición de pobreza, alrededor del 36% de su población, y la tendencia, sino se generan políticas públicas que atiendan los principales problemas sociales, es que dicho porcentaje se incremente aún más debido principalmente a la falta de empleo,

condiciones precarias de trabajo, empleos mal remunerados; adicionalmente, la incapacidad gubernamental tanto del gobierno federal como de gobiernos locales para acercar a la población los distintos servicios públicos indispensables para una vida digna (agua potable, luz, drenaje, salud, vivienda, educación, etc.) encauzan dicha tendencia.

Principalmente, la pobreza se puede definir como la carencia o el acceso nulo o limitado a los satisfactores indispensables para la subsistencia humana. Hernández & Velázquez (2003) nos afirma que la pobreza es “La necesidad de satisfacer las necesidades fundamentales del hombre”, en este orden de ideas se observa que para no encontrarse dentro de la condición de pobreza se requiere únicamente de satisfacer las necesidades esenciales del hombre, no se necesita de elementos suntuosos o condiciones ostentosas que conlleven a una vida superflua o esplendorosa, sino únicamente condiciones para una vida digna e íntegra.

El CONEVAL (2022) realiza la medición de la pobreza desde dos enfoques: el de derechos sociales y el de bienestar económico, con base en ellos, se determinan cinco categorías que se presentan en la tabla número 1.

Tabla 1. Categorías de pobreza.

- Se considera en **pobreza** a la población con al menos una carencia social e ingreso inferior al valor de la línea de pobreza por ingresos, antes línea de bienestar y que se refiere al valor total de la canasta alimentaria y de la canasta no alimentaria por persona al mes.
- Se considera en **pobreza moderada** a la población que, a pesar de estar en situación de pobreza, no cae en la categoría de pobreza extrema. La incidencia de pobreza moderada se obtiene al calcular la diferencia entre la incidencia de la población en pobreza menos la de la población en pobreza extrema.
- Se considera en **pobreza extrema** a la población con tres o más carencias sociales e ingreso inferior al valor de la línea de pobreza extrema por ingresos, antes línea de bienestar mínimo que se refiere al valor de la canasta alimentaria por persona al mes.
- Se considera en **vulnerabilidad por carencias sociales** a la población con un ingreso superior a la línea de pobreza por ingresos, antes línea de bienestar, pero con una o más carencias sociales.
- Se considera en **vulnerabilidad por ingresos** a la población que no padece ninguna carencia social, pero su ingreso es igual o inferior a la línea de pobreza por ingresos, antes línea de bienestar.

Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México (segunda edición). México, DF: CONEVAL, 2022.

La pobreza es un flagelo que ha lastimado a la sociedad mexicana durante un largo periodo de tiempo, muchos gobiernos han transitado por el poder y la mayoría de ellos lo único que han hecho es saquear las arcas de la nación y beneficiarse de manera particular con el erario, situación que ha provocado que la mayoría de los mexicanos no tengan confianza en su gobierno, llámese federal, estatal o municipal, la razón es que además de beneficiarse con dinero público, sus administraciones han mostrado su incapacidad para resolver los problemas coyunturales de nuestro país.

A nivel municipal la situación se agrava ya que acceder a las distintas comunidades que se encuentran dispersas dentro de los municipios implica transitar por caminos de terracería, brechas, incluso caminar por la sierra, es decir, los accesos y la distancia entre las distintas comunidades y el centro de la ciudad o de las cabeceras municipales es una dificultad a la cual se tienen que enfrentar los gobiernos locales para poder hacer llegar los servicios públicos que requieren los habitantes; es una realidad en México que a nivel municipal existe un déficit con respecto a la obra pública, la falta de infraestructura, caminos, accesos y vías de comunicación principalmente, limita el acceso de la población a los bienes y servicios públicos. Si los gobiernos actuales desean cambiar las condiciones en las que viven las distintas comunidades que integran los municipios, pueden iniciar generando caminos y vías de comunicación que permitan el traslado de la población hacia los centros de atención ciudadana, centros de salud, centros escolares, y demás instituciones gubernamentales que brinden algún servicio público, de igual forma, la idea principal

de crear dicha infraestructura es con el propósito de hacer llegar recursos públicos para impulsar oportunidades de desarrollo dentro de las propias comunidades.

2.3.4 Concepto de Marginalidad

La marginalidad puede tener un impacto en la sociedad quizá mucho mayor que la pobreza, la exclusión social e individual es algo que afecta al ser humano de forma sustancial, no solamente de manera económica, social y política, sino también de manera directa, a la condición psíquica y psicológica del ser humano. Con respecto a lo anterior, se puede interpretar que la marginalidad es mucho más peligrosa que la pobreza misma.

La marginación social de los individuos puede acarrear diversas problemáticas sociales, tales como, migración, desempleo, inseguridad, violencia social, rezago educativo, además de tener implicaciones en la autoestima de las personas, creando seres humanos resentidos con la sociedad, misma que los ha excluido y marginado.

Se comprende a la marginación como la ausencia, carencia o insuficiencia de servicios públicos elementales en un área geográfica determinada que afecta de manera directa a sus habitantes, generando entre los pobladores de dicha área, características socioeconómicas de desventaja social; así mismo, la concepción de la marginación se refiere a “Sectores de la población que no cuentan con servicios urbanos, en viviendas improvisadas situadas en lugares ilegales, además de ser excluidos del sistema económico-social y la participación política” (Gino, 1973).

En algunas partes de nuestro país existen poblaciones que viven en la marginación. La falta de servicios, de educación, de salud, de una vivienda digna, propicia un campo fértil para la delincuencia, el crimen organizado, el incremento de la violencia, en fin, de una forma de vida socialmente conflictiva e insegura.

A nivel municipal resulta importante el análisis de la marginación debido a que implica una condición territorial, es una forma de ver las estructuras de oportunidad que tiene una población que vive en un territorio específico; el carácter territorial le da una peculiaridad porque es evidente que la política social, especialmente si es focalizada, tiene que ir sobre un espacio físico, de esta manera, se torna bastante interesante ya que se refiere a las oportunidades que otorga un territorio o área geográfica a su población.

La política social en México lejos de hacer una convergencia nacional ha tenido efectos de diversificación en la marginación, es decir, los municipios con un índice de marginación muy alto, al paso del tiempo terminan mucho más marginales que antes. Lo anterior significa que la política social implementada en nuestro país en los últimos años no ha funcionado, se han realizado grandes inversiones del presupuesto federal para subsanar la marginalidad, pero como hemos observado ésta sigue persistiendo, lo cual ejemplifica claramente que los programas sociales adoptados han sido deficientes.

2.3.4.1 Concepto de Sistemas Complejos Adaptativos

Para tener un acercamiento hacia el concepto de los sistemas complejos adaptativos, se puede tratar de entender como primera parte qué es un sistema, por tanto, un sistema es un conjunto de elementos que se encuentran interrelacionados, de tal manera que el comportamiento de cada elemento influye en la totalidad, y la forma en que cada uno incide depende de otros elementos. Asimismo, la totalidad tiene influencia sobre cada elemento. Un sistema complejo, además de tener esa interrelación descrita anteriormente, posee una estructura compuesta de diferentes niveles, que a su vez contiene subniveles, y cada uno de ellos representa por sí mismo un sistema.

Un sistema complejo contiene elementos heterogéneos, que interactúan entre sí, de tal forma que son interdefinibles. La característica de un sistema complejo es la interdefinibilidad, la cual, implica que los elementos dentro de un sistema complejo son definidos por los demás elementos que constituyen el sistema.

A los sistemas complejos adaptativos los podemos observar en la naturaleza en los propios animales, en una parvada, en un fractal, en una planta, de igual forma, en aspectos sociales, como por ejemplo en una organización. En la bolsa de valores, en el sistema financiero, los encontramos en distintas circunstancias, inmersos en las actividades de los seres humanos, de ahí la importancia de comprenderlos. Una definición clara y objetiva de un sistema complejo adaptativo nos la proporciona Lara (2017) quien afirma que “Los sistemas adaptativos complejos son efectores

complejos organizados y autorregulados para sustraerse a sí mismos o a uno de sus efectos, dentro de ciertos límites, a la contingencia, al aumento de la entropía o a ambas”.

Dentro de las ciencias sociales, los sistemas complejos adaptativos aportan elementos de estudio en los que los problemas de tipo social son analizados desde otra perspectiva en busca de alternativas de solución.

Un sistema complejo adaptativo se caracteriza por:

1. Agentes biológicos, psíquicos y sociales que tienen motivos intencionales u objetivos que son diversos, dinámicos, con prioridades diferentes y pueden ser contradictorios.
2. Agentes que al actuar modifican la realidad y son modificados por ésta.
3. Tienen propiedades emergentes que surgen a partir de las interacciones entre ellos.
4. Presentan procesos de autoorganización en los agentes biológicos, psíquicos y sociales.
5. Muestran estados de caos y horizontes de predictibilidad.
6. Tienen agentes y colectivos que presentan percepción, homeostasis, acción, adaptación y resiliencia. (Lara, 2016)

Todas estas características definidas con anterioridad son elementos que integran a todo sistema complejo adaptativo y, en este sentido, son indispensables para el

análisis de los problemas sociales, elementos que se requieren (autoorganización, homeostasis, propiedades emergentes, agentes sociales, etc.) para realizar el estudio de manera sistémica de los distintos problemas de tipo social.

Por otra parte, un sistema complejo no se puede predecir, porque no son sistemas causales, por tanto, los sistemas sociales no son previsibles, ni calculables, debido a que el comportamiento del ser humano se da de manera teleológica, en donde cada individuo se plantea propósitos u objetivos.

Las ciencias de la complejidad estudian de manera sistémica la totalidad de los fenómenos naturales, técnicos, sociales y humanos capaces de comportarse de manera compleja, es decir, sistemas abiertos, no lineales, de autoorganización y en constante evolución.

Se requiere dentro de los sistemas complejos adaptativos de la interdisciplinariedad, de la participación de las distintas áreas del conocimiento humano, ya que para las ciencias sociales los fenómenos de estudio son mucho más complejos, en este sentido, resulta necesario apoyarse en los modelos creados originalmente dentro del área de las ciencias naturales, para que mediante la interdisciplinariedad se construyan modelos y alternativas de solución de los problemas propios de la ciencia social.

Los sistemas complejos adaptativos como modelo de las ciencias básicas han coadyuvado a comprender, analizar y resolver distintos problemas de las ciencias

exactas, por consiguiente, como lo determinó Luhmann, es posible llevarlos hacia las ciencias sociales para que aporten y contribuyan a la solución de los diferentes problemas que aquejan a la sociedad, como la desigualdad, la pobreza y la marginación.

2.3.4.2 Autopoiesis Comunitaria

El concepto de autopoiesis⁵ tiene su origen dentro de la rama de la biología, en donde, el biólogo chileno Humberto Maturana planteó el concepto para dar respuesta sobre la organización de los seres vivos a nivel celular. El uso del término dentro del ámbito de las ciencias sociales ha sido muy cuestionado, no obstante, es preciso decir que resulta viable el retomar algunos conceptos pertenecientes a las ciencias naturales y conocer la efectividad de su aplicación en el entendimiento, comprensión y análisis de problemas complejos pertenecientes a las ciencias sociales.

Es imprescindible remitirse a la definición de la palabra autopoiesis para contar con un panorama más claro acerca de lo que puede comprender y tratar dicho concepto. La autopoiesis es un vocablo compuesto por el prefijo griego auto “sí mismo”, poiesis “creación o producción”, por lo que se puede interpretar como la autoproducción o autocreación, como un sistema que de forma permanente está creándose a sí mismo, “Autopoiesis significa, entonces, sobre todo, determinación del estado siguiente del sistema a partir de la estructuración anterior a la que llegó la operación” (Rodríguez, 2003).

⁵ Véase en particular la obra de Maturana y Varela (1998).

Socialmente hablando, y para este trabajo en específico se plantea la idea de conceptualizar a la autopoiesis comunitaria, en el sentido de, *el modo en que la comunidad genera sus propias estructuras de desarrollo internamente*, de tal forma que, la estructura generada inicialmente sea la base para propiciar la siguiente, así dentro de las diferentes entidades, cada comunidad pueda generar su estructura, la cual, será la base para una posterior hasta que subsecuentemente se originen de forma progresiva; en consecuencia, es posible generar desarrollo comunitario de manera cíclica.

Para obtener esa dinámica de forma autónoma se requiere que la comunidad disponga y aprenda a utilizar de manera sustentable los recursos dentro del entorno en donde habita (municipio, región, zona geográfica, etc.) para su propia sobrevivencia y desarrollo, de esta manera, se generará un sistema autopoietico comunitario.

El sentido de crear un sistema autopoietico comunitario que genere desarrollo en las distintas comunidades y, en consecuencia, disminuya la desigualdad social de la población que habita los municipios más pobres del país, implica un sentido de colaboración de todos los actores que forman la comunidad; asimismo, se requiere la cooperación y contribución de los distintos órdenes de gobierno. Es necesario elaborar un análisis sistémico del entorno comunitario y considerar que es fundamental la participación de cada uno de los individuos que se encuentran en

condición de desigualdad social, la intervención de los gobiernos locales, de las autoridades comunitarias y de las universidades, para formar un equipo de trabajo interdisciplinario.

2.3.4.3 Homeostasis

A partir de las estructuras sociales creadas internamente mediante la autopoiesis comunitaria es necesario mantener dichas estructuras, esto se puede lograr mediante el concepto de homeostasis aplicado inicialmente por Talcott Parsons en el análisis de sistemas sociales, “Homeostasis es pues el proceso por el que un sistema mantiene el equilibrio funcional de su medio interno frente a las variaciones del medio externo” (Lara, Aplicaciones de las ciencias de la complejidad al diagnóstico e intervención en problemas sociales: un enfoque transdisciplinario de aplicaciones de sistemas complejos adaptativos, 2017). De ahí la importancia de mantener las estructuras creadas mediante la participación colaborativa de todos los actores involucrados, que son parte de la solución de la problemática social, en este caso para la atención de la desigualdad social.

Es indispensable la autoorganización comunitaria, ya que permite el establecimiento de una red de interacción para crear o eliminar elementos del mismo sistema autopoiético comunitario como respuesta a las perturbaciones provenientes del exterior.

Las oportunidades y bondades que otorga un territorio o un área geográfica

específica a su población, como son los recursos naturales, son elementos que se deben considerar para mantener de manera constante el medio interno de la comunidad, es decir, sin alteraciones.

Las estructuras construidas al interior de la comunidad no son rígidas, ni estáticas, son bastante dinámicas y se encuentran como toda organización social en continua transformación. El mantener el medio interno constante dentro del grupo social mediante la homeostasis implica conservarlo en equilibrio, sin embargo, como todo problema social, es complejo y generalmente se encuentra al borde del caos, es decir, en todo momento existen elementos nocivos para el sistema cuya pretensión es llevarlo hacia atractores distintos de los deseados; de forma específica, el medio interno social se encuentra fluctuando entre diferentes estados, no se mantiene estático, ni en un estado fijo del sistema.

3 Capítulo III- Marco Referencial

3.1 Breve descripción socioeconómica y cultural del Estado de Michoacán

Michoacán es un estado con bastos recursos naturales. Cuenta con un territorio de 58,599 km² con un clima predominantemente cálido; su principal actividad es la agricultura siendo Michoacán a nivel nacional el primer lugar en la producción de algunos productos agrícolas como el aguacate, fresa, lenteja, ciruela y zarzamora, lo que ha provocado que las exportaciones de estos productos hayan crecido en los últimos años, lo cual, ha traído consigo beneficios económicos para el estado.

Asimismo, Michoacán es un estado pluricultural donde se manifiestan diferentes expresiones artísticas y culturales; sus pueblos originarios han conservado diversas tradiciones, tales como, la de “Noche de muertos” celebrada principalmente por las regiones de Pátzcuaro, Janitzio y Tzintzuntzan, dicha celebración ha sido reconocida como Patrimonio Oral e Inmaterial de la Humanidad. El Centro Histórico de Morelia fue declarado en 1991 Patrimonio Cultural de la Humanidad por su belleza arquitectónica. La grandeza natural de Michoacán se pone de manifiesto en la “Reserva de la Biósfera Mariposa Monarca” que abarca los municipios de Senguio, Angangueo, Contepec, Ocampo y Zitácuaro, donde pernoctan cada año miles de mariposas monarcas provenientes del norte de nuestro continente, razón por la cual, se nombró como Bien de Patrimonio Mundial Natural.

La comida mexicana es reconocida mundialmente debido a la conservación de la cocina tradicional michoacana declarada en 2010 Patrimonio Cultural Inmaterial de

la Humanidad. Todos estos nombramientos, entre otros, fueron otorgados en su momento por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Otra de las bellezas de Michoacán son sus pueblos mágicos, de los cuales, se pueden mencionar principalmente a Cuitzeo, Angangueo, Pátzcuaro, Santa Clara del Cobre, Jiquilpan, Tacámbaro, Tlalpujahua, Tzintzuntzan, es decir, desde esta óptica Michoacán mantiene un alto grado de desarrollo económico y social importante.

En contraparte, en el estado de Michoacán también se encuentran diversas problemáticas económicas y sociales; si analizamos al estado de Michoacán desde otra arista, se observa que se ha perdido el equilibrio entre las instituciones económicas (corporaciones) y las no económicas (familia y Estado) debido a que las instituciones no económicas están enfocadas también en una cultura de beneficio económico fuera del marco institucional. La cultura de la ilegalidad se ha infiltrado dentro del Estado y la familia, olvidando la perspectiva de las instituciones.

“Cuando uno se sumerge en Mil Cumbres, Michoacán, por mencionar este ejemplo, se observa inmediatamente que existen bolsones de población, aldeas en algunos casos, que han estado desposeídas del ejercicio de la gran mayoría de los derechos humanos durante muchos años” (Buscaglia, 2014). Los habitantes de esas localidades no están sujetos a ningún tipo de protección de sus derechos humanos, no tienen acceso a servicios básicos de salud preventiva, alimentación, ni agua potable, y los niños en muchos de los casos no tienen acceso a la educación básica. Estas zonas son escenarios de derechos violados, pues no existe ningún tipo de

protección al ciudadano, y es justamente en estos rincones donde la delincuencia organizada, violenta o no violenta, encuentra su florecimiento, y de donde surgen muchos de los líderes de grupos criminales; son sitios donde existen patrones de disfuncionalidad y vacíos de Estado que permiten que grupos delincuenciales satisfagan distintas necesidades básicas de los ciudadanos en sus dimensiones laborales y de sobrevivencia; la delincuencia organizada es un fenómeno social y económico indeseable que se ha propagado dentro del estado de Michoacán, afectando de manera brutal la economía y la paz social de varios de sus municipios.

Como manifestación económica, la delincuencia organizada crece y se alimenta de las fallas regulatorias de los Estados, obtiene ganancias en aquellos mercados con ausencia de marcos regulatorios, como en el caso del aguacate michoacano.

Por otra parte, la empresa criminal ofrece todo lo que el Estado, por sus fallas o ausencia, no puede ofrecer. Por ello hay quien asegura que el narcotráfico es ya la quinta fuente de empleo en el país, por encima de Petróleos Mexicanos (PEMEX) y la industria maderera. El estado de Michoacán sufre de enormes vacíos de poder y de fallas de regulación que en conjunto alimentan la presencia económica de los grupos criminales, los mismos que han llevado al país durante ya varios años a los más altos niveles de violencia.

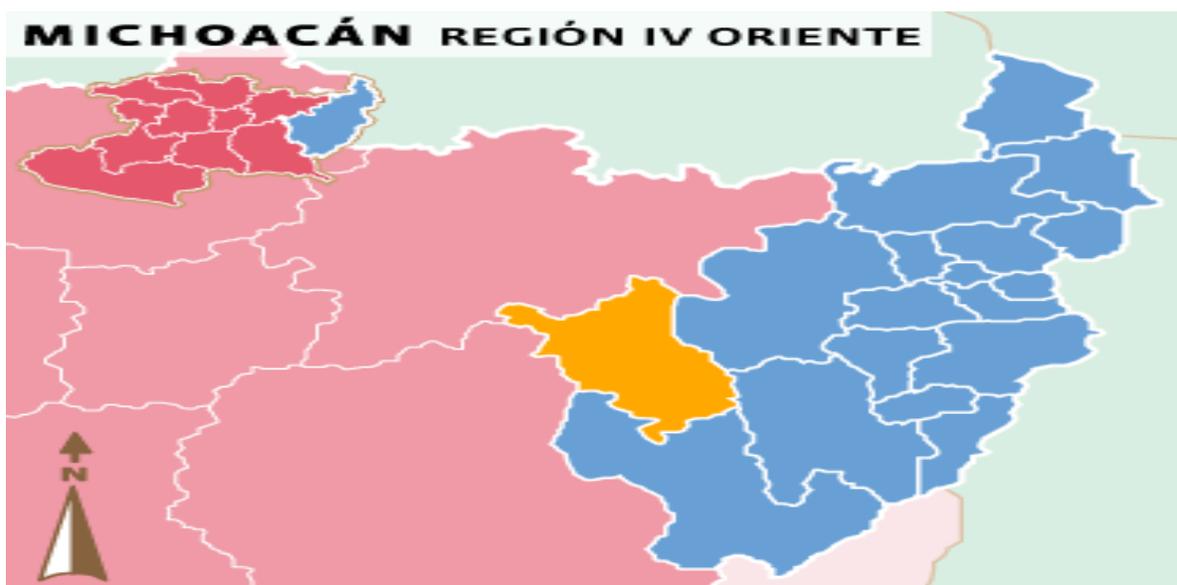
Como se puede observar, coexisten diferentes realidades dentro del estado de Michoacán, una realidad bastante prominente y con un desarrollo cultural y

económico importante, y contradictoriamente, otra en donde no se garantizan los derechos humanos, ni se proporcionan por parte del Estado los elementos básicos para el desarrollo de una vida digna; en consecuencia, esta dualidad refleja la desigualdad social que padece el estado de Michoacán dentro de sus municipios.

3.2 Características geográficas y poblacionales del Municipio de Tzitzio

Tzitzio es un municipio localizado en el estado de Michoacán, alrededor de 9,009 personas lo habitan, de las cuales aproximadamente 4,573 son hombres y 4,436 son mujeres, no obstante, como ya se ha mencionado la población ha venido disminuyendo. La mayoría de los habitantes profesa la religión católica, poco más del 98%; muy pocos habitantes de la localidad hablan alguna lengua indígena. La cabecera municipal lleva el mismo nombre del municipio, Tzitzio.

Figura 1. Localización mapa de Tzitzio.



Fuente: (INAFED)

El territorio del municipio de Tzitzio se encuentra a 1,545 metros sobre el nivel del mar, sus coordenadas geográficas son:

Latitud: 19.5859

Longitud: -100.923

Latitud: 19° 35' 9"

Longitud: 100° 55' 23"

Las principales características del medio físico del municipio de Tzitzio son:

Tabla 2. Medio Físico.

Orografía Su relieve lo conforman el sistema volcánico transversal y los cerros Bufo, Guadalupe, Fraile, Pelón y Metate.
Hidrografía Su hidrografía se constituye principalmente por los ríos Chinapa, Paso Ancho y San Carlos. Tiene además arroyos tributarios.
Clima Su clima es tropical y templado con lluvias en verano. Tiene una precipitación pluvial anual de 1,397.3 milímetros y temperaturas que oscilan de 13.1 a 27. 2º centígrados.
Principales Ecosistemas En el municipio domina el bosque tropical deciduo, con parota, cuéramo, ceiba, huisache y tepemezquite, y el bosque mixto con pino, encino y cedro. Su fauna está representada por zorro gris, armadillo, coyote, ardilla, comadreja, zorrillo, liebre, tlacuache, paloma, tórtola y pato.
Recursos naturales La superficie forestal maderable es ocupada por pino y encino, la no maderable, por matorrales diversos.
Características y Uso de Suelo Los suelos del municipio datan de los períodos cenozoico, terciario y mesozoico, corresponden principalmente a los del tipo podzólico y chernozem. Su uso es primordialmente forestal y en menor proporción ganadero y agrícola.
Fuente: (INAFED)

Figura 2. Los municipios que limitan con Tzitzio.



Fuente: (INAFED)

Municipios vecinos de Tzitzio

Hidalgo	Charo	Indaparapeo
Queréndaro	Álvaro Obregón	Morelia
Morelos	Tarímbaro	Zinapécuaro
Madero	Jungapeo	Santa Ana Maya
Irimbo	Cuitzeo	Tuxpan

La superficie del municipio de Tzitzio es de 941.21 km², lo que corresponde al 1.60% del total del estado de Michoacán. Su distancia con respecto a la capital Moreliana es de 43 km.

Las comunidades que conforman el municipio con mayor concentración de población son:

Tafetán: 1,715 habitantes.

Tzitzio: 915 habitantes.

El Devanador: 577 habitantes.

Queretanillo: 207 habitantes.

El municipio cuenta actualmente con 277 localidades, sin embargo, algunas de ellas se encuentran en peligro de desaparecer debido principalmente a los problemas sociales y las condiciones de vida precarias persistentes en la entidad.

3.2.1 Principales actividades económicas del Municipio de Tzitzio

El 41.78% de la población del municipio de Tzitzio se encuentra económicamente activa, sin embargo, el ingreso que percibe la mayoría de los trabajadores es muy bajo y no alcanza para cubrir las necesidades básicas de manera individual, y más aún, dentro del núcleo familiar.

Dentro de los sectores económicos de mayor relevancia en el municipio se encuentra que el comercio al por menor concentra el 46.3% de la actividad económica, seguido de los servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas con el 14.6%, otros servicios exceptuando actividades gubernamentales con el 12.2%, la industria manufacturera con el 9.76%; la agricultura, cría y explotación de animales con el 7.2%, complementan el total de la actividad económica del municipio, también otros sectores como transporte, almacenamiento, energía eléctrica, comercio al por mayor y servicios en general.

Entre las principales localidades económicas del municipio se encuentran Tzitzio, El Devanador, Paso Ancho, Tafetán, Tiquihuitucha. La principal actividad económica de estas localidades es la agricultura y la ganadería, sin embargo, sólo alcanza a cubrir poco más del 7% del total de la actividad económica del municipio.

En el Devanador de Rivera, existen alrededor de 125 hogares, de los cuales, 15 tienen piso de tierra y unos 6 consisten en una sola habitación, 113 del total de las viviendas tienen instalaciones sanitarias, 115 tienen acceso a la luz eléctrica. La economía de la comunidad es bastante limitada, por lo que la mayoría de las viviendas, sino es que todas, no cuentan con una computadora, y únicamente la mitad de los hogares tienen televisión.

La población de Tafetán se compone de poco más de 1,715 personas; en la comunidad hay un total de 384 hogares, 71 tienen piso de tierra y cerca de 23 consisten en una sola habitación, 329 del total de las viviendas tienen instalaciones sanitarias, 364 se encuentran conectadas al servicio público, 346 tienen acceso a la luz eléctrica, y no más de una docena de viviendas tienen una computadora; el número de hogares que cuentan con televisión, en este caso, se incrementa a 279.

En la comunidad de Paso Ancho hay un total de 36 hogares, de los cuales, 6 tienen piso de tierra, 34 viviendas tienen instalaciones sanitarias, 36 tienen acceso a la luz eléctrica, de igual forma, del total de viviendas que componen la localidad ninguna cuenta con computadora.

La comunidad de Tiquihuitucha es una comunidad particularmente pequeña como la mayoría que componen el municipio de Tzitzio, en la localidad se encuentran 26 hogares, 7 tienen piso de tierra, 22 de las viviendas tienen instalaciones sanitarias,

26 se encuentran conectadas al servicio público, 25 tienen acceso a la luz eléctrica, ninguna vivienda cuenta con una computadora.

La cabecera municipal Tzitzio, cuenta con una población de 915 personas; se encuentra conformada de 226 hogares, 19 tienen piso de tierra, 198 viviendas tienen instalaciones sanitarias, 212 están conectadas al servicio público, 206 con acceso a servicio eléctrico, 11 viviendas tienen computadora, y 152 cuentan con una televisión.

Como se puede observar, el municipio de Tzitzio está compuesto de localidades muy pequeñas en población, lo que dificulta la comunicación e interrelación entre las comunidades; además de encontrarse bastante dispersas, son poblaciones pequeñas en algunos casos de menos de una docena de viviendas. Una particularidad de las comunidades es la casi nula conectividad a la red de internet, ya que, inicialmente carecen de la herramienta principal para realizar dicha conexión, la computadora o de un dispositivo móvil, es evidente la escasa accesibilidad al internet.

El sector pecuario en el municipio, actualmente se encuentra en desarrollo, alrededor del 80% de los habitantes de Tzitzio se dedican a esta actividad, no obstante, los trabajadores que se desempeñan en este sector carecen de seguridad social y de las prestaciones sociales que se desprenden de ella; dada la naturaleza de su trabajo, generalmente laboran en condiciones precarias, insalubres y con limitada seguridad industrial.

El municipio cuenta con la experiencia de haber trabajado en un sistema productivo a nivel estatal. Se está trabajando en la instalación de un rastro tipo TIF (Tipo Inspección Federal) regulado por la SAGARPA, dicho rastro podría resultar ser la punta de lanza para el desarrollo productivo del municipio una vez que se logren consensos por parte de los distintos grupos ganaderos de la región; a decir de los conocedores en esta materia, en el municipio se encuentra ganado de muy buena genética, lo que traería consigo una ventaja competitiva a nivel regional.

El municipio de Tzitzio en el sector agrícola no se encuentra muy bien posicionado, su productividad agrícola es baja, es minúscula la tecnología con la que cuenta, siendo un obstáculo por la poca dinámica que representa. Aunque un alto porcentaje de la población dentro del municipio se dedica a la agricultura, los agricultores se han ido reduciendo principalmente por la baja productividad de sus campos, el incremento de los costos de producción y la poca o nula ayuda que reciben por parte de las autoridades gubernamentales, situación que los orilla a emigrar de su tierra natal.

La agricultura y la ganadería son la base económica y productiva del municipio. Es posible expandir y proyectar estos dos sectores de manera sustentable mediante la tecnificación, puesto que el municipio cuenta con grandes extensiones de tierra para hacer crecer dichos sectores, y de esta manera, satisfacer adecuadamente su propio consumo sin necesidad de depender del exterior, además, el clima de la región favorece el desarrollo del sector agropecuario.

Uno de los sectores que se está impulsando dentro del municipio de Tzitzio es el sector turístico y con ello algunas de las pequeñas industrias locales que se encuentran en la entidad.

Mediante el proyecto “La ruta del mezcal” se intenta promover a los municipios del estado de Michoacán que son productores de mezcal, entre ellos el municipio de Tzitzio, para dar a conocer su producto, comercializarlo y atraer a nuevos inversionistas. Asimismo, durante el recorrido que comprende la ruta del mezcal se busca detonar posibles fuentes de empleo, promoviendo distintos productos elaborados localmente, no solamente lo correspondiente al mezcal, lo que trae consigo que diversos productos se comercialicen durante el transcurso de la visita que realizan tanto los turistas nacionales, como extranjeros; de esta manera, durante el trayecto a las distintas destiladoras que comprenden la ruta del mezcal, se activa la economía local, beneficiando a la población del municipio de Tzitzio.

La ruta del mezcal es un proyecto impulsado principalmente por la unión estatal de mezcaleros del estado de Michoacán, en coordinación con el gobierno del estado y los municipios productores de mezcal, es una excelente iniciativa para impulsar el desarrollo económico local, un trabajo coordinado entre iniciativa privada, comunidad, gobierno municipal y estatal reditúa beneficios económicos y sociales a las distintas localidades que integran el municipio de Tzitzio, no obstante, se encuentra acotado únicamente a las comunidades que se localizan dentro de la ruta turística y a los pequeños productores de mezcal. Resultaría interesante ampliar el

modelo impulsado por el sector turístico en combinación con el sector mezcalero hacia otros sectores productivos de la región, replicar el modelo y ampliar su eje de acción para generar un mayor beneficio económico dentro del municipio.

4 Capítulo IV- Metodología o Diseño de la Investigación

4.1 Método de Investigación

La presente investigación se lleva a cabo mediante un enfoque cualitativo.

4.2 Tipo

La investigación es de tipo no experimental, puesto que no se realiza manipulación de variables.

4.2.1 Alcance

Exploratorio y descriptivo. Se analiza información, con la cual, se realiza una descripción del perfil del fenómeno de estudio con un alcance transversal. Se define un universo y una población, así como un tipo de muestreo para definir una unidad muestral.

4.2.2 Universo

La desigualdad social de los municipios que conforman el estado de Michoacán.

4.2.2.1 Población

Los municipios con mayor desigualdad social en el estado de Michoacán.

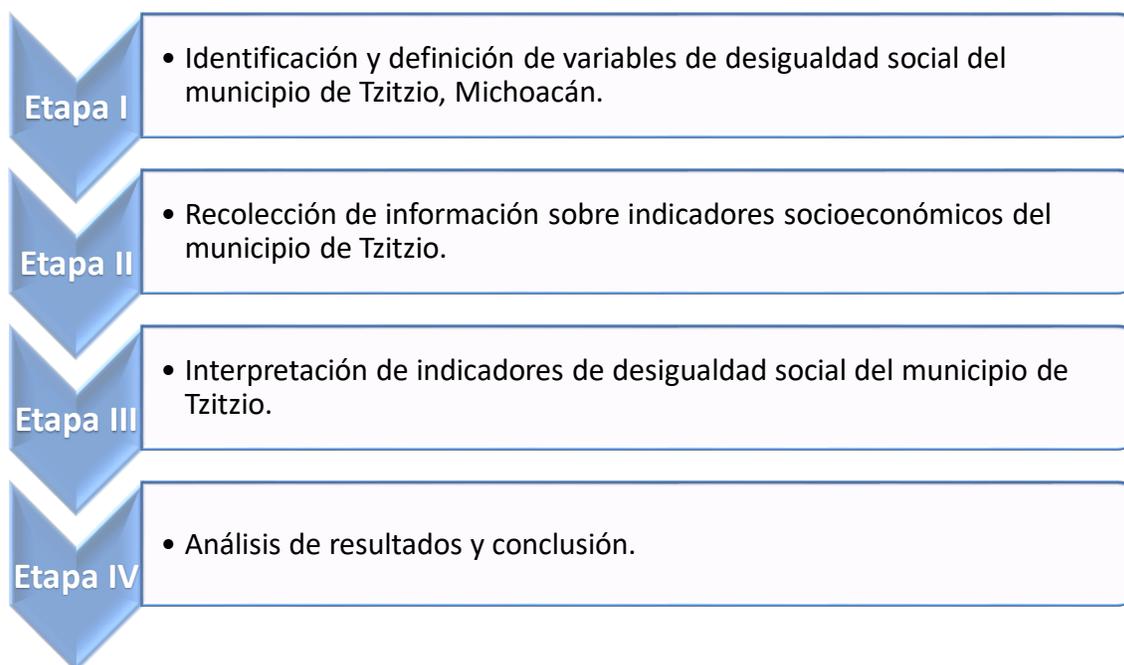
4.2.2.2 Tipo de muestreo

Muestreo no probabilístico, mediante estratificación y conglomerado.

4.2.2.3 Unidad muestral

La desigualdad social en el municipio de Tzitzio.

4.3 Diseño de la Investigación



4.3.1 Fuentes de investigación primaria

Las fuentes de investigación primaria estarán conformadas por los datos obtenidos en la información recolectada sobre indicadores socioeconómicos del municipio de Tzitzio en el estado de Michoacán.

4.3.2 Fuentes de investigación secundaria

Las fuentes de investigación secundaria estarán definidas por el marco teórico y el marco referencial.

5 Capítulo V- Gobernanza y Desigualdad Social en el Municipio de Tzitzio

5.1 Análisis socioeconómico del Municipio de Tzitzio

La desigualdad social es un fenómeno latente en el municipio de Tzitzio donde intervienen diferentes factores (económicos, sociales, culturales, geográficos, etc.), los cuales, requieren de un análisis exhaustivo para poder ser atendidos, plantear propuestas para disminuirlos y, en su caso, erradicarlos.

El análisis, diagnóstico y la interpretación del fenómeno de la desigualdad social proporcionará alternativas de solución a dicho problema, para ello es necesario conocer algunos datos estadísticos del municipio en materia de pobreza y carencias sociales, lo cual, dará pauta para inmiscuirse en la problemática de desigualdad social que padece la población que habita en el municipio de Tzitzio.

Desde la perspectiva de esta investigación, para el análisis de la desigualdad social que se presenta en el municipio de Tzitzio, es necesario conocer algunos de los indicadores presentados por el CONEVAL, ya que son esenciales para comprender la pobreza y el rezago social en el que se encuentra el municipio; aunque es bien sabido que la pobreza es la falta específica de algún recurso, económico o en especie que afecta directamente nuestra calidad de vida, y que la desigualdad social es la distribución inequitativa de oportunidades que proporciona el gobierno, además, del acceso nulo o escaso a los bienes y servicios públicos, la importancia de conocer algunas de las carencias sociales vigentes en el municipio de Tzitzio radica en que permiten tener un panorama mucho más amplio del contexto

socioeconómico del municipio, que en consecuencia muestra la situación de desigualdad social en la que se encuentra la población que lo habita.

Para entrar en materia, iniciamos con la Gráfica 1 en la que se muestra a los municipios del estado de Michoacán con el mayor porcentaje y número de personas en situación de pobreza; en dicha gráfica aparece el municipio de Tzitzio con 7,558 personas en condición de pobreza, poco más del 83%.

Gráfica 1. Municipios con mayor porcentaje y número de personas en situación de pobreza.



Fuente: (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2022)

Aunque se observa al municipio de Tzitzio con un porcentaje bastante alto de su población en condición de pobreza, en cantidad de personas es menor en número

con respecto a otros municipios en el que el número de personas es mucho mayor, pero en porcentaje es menor, como en el caso del municipio de Morelia, lo anterior debido a la cantidad de habitantes que tiene cada municipio.

La pobreza en Tzitzio es multifactorial, no obstante, la cantidad de personas que padecen una carencia social y que perciben un ingreso inferior al valor de la línea de pobreza por ingresos, como se mencionó anteriormente, es un número relativamente menor, en comparación con otros municipios del estado de Michoacán, en los cuales, la cantidad de sus habitantes en condición de pobreza supera con creces al número de personas del municipio de Tzitzio en dicha condición, esto representa un aliciente, ya que existe una mayor posibilidad de disminución al ser una proporción de personas relativamente menor en relación con otras regiones del estado.

Dentro del municipio de Tzitzio, es primordial atender a la desigualdad social de manera gradual, es decir, el gobierno municipal en conjunto con los habitantes de Tzitzio debe centrar sus esfuerzos en erradicar aquellas carencias sociales más significativas, en consecuencia, se deben enfocar en las de mayor impacto para la población, estas medidas pueden ser factibles mediante una estrategia de acción pública en la que participen los distintos órdenes de gobierno, la comunidad en general del municipio de Tzitzio, las universidades públicas y privadas, la iniciativa privada, así como los organismos públicos y privados interesados en el desarrollo municipal.

La falta de atención a las causas de la pobreza en el municipio de Tzitzio mantiene a la población en desigualdad social, destinando a una parte importante de su población dentro esta condición, con escasas posibilidades de desarrollo, con la única opción de migrar hacia los Estados Unidos en busca de mejores condiciones de vida; esta situación es precisamente la trampa de pobreza en la que se encuentran los habitantes de Tzitzio.

Por otra parte, la falta de atención a las causas que generan la pobreza dentro del municipio provoca que muchas oportunidades de desarrollo se pierdan, que no se aprovechen de manera sustentable los vastos recursos con los que cuenta el municipio y que el potencial de fuerza laboral que es posible desarrollar mediante educación y capacitación se estanque o emigre hacia el vecino país del norte.

Del mismo modo, la pobreza extrema representa un reto mucho mayor para el municipio, ya que se considera en calidad de pobreza extrema a la población con tres o más carencias sociales e ingreso inferior al valor de la línea de pobreza extrema por ingresos, de ahí que la problemática sea aún más compleja.

En la gráfica 2 observamos que el municipio de Tzitzio se encuentra entre los municipios del estado de Michoacán con mayor porcentaje de población en pobreza extrema.

Gráfica 2. Municipios con mayor porcentaje y número de personas en situación de pobreza extrema.



Fuente: (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2022)

Aunque la situación de pobreza extrema que presenta el municipio de Tzitzio es mucho más compleja, es posible disminuirla, si se tiene voluntad, tanto de las autoridades gubernamentales como de la comunidad en general, se requiere voluntad política por parte de las autoridades y voluntad participativa de la comunidad, no basta con la acción unilateral del gobierno para disminuir la pobreza extrema que padece el municipio, se requiere de la colaboración de todos los actores sociales, tanto públicos como privados. En ese sentido, la gobernanza promueve un equilibrio entre el Estado y la sociedad, con el objetivo de lograr un desarrollo económico para la entidad y, en consecuencia, la disminución de la desigualdad social entre la población.

La situación de pobreza extrema presente en el municipio muestra que es necesario el planteamiento de estrategias para minimizar dicha problemática social vigente en la región. Siendo Tzitzio un municipio con baja densidad de población y vastos recursos naturales, se contaría con este último elemento a favor para impulsar el desarrollo económico en la entidad; si ponemos en la balanza a la densidad de población del municipio y en el otro extremo los recursos naturales del mismo, se obtiene que en la zona se cuenta con recursos naturales suficientes para abastecer y cubrir las necesidades poblacionales. Siguiendo esta lógica, la población del municipio no tendría que padecer por acceso a una alimentación digna.

Claramente para atender la pobreza extrema que padece el municipio de Tzitzio es fundamental considerar otros factores como capacitación, tecnología, inversión, es decir, se requiere de una participación multidisciplinaria donde se atienda de manera integral a cada uno de los elementos que propician que una buena parte de la población del municipio se encuentre en condición de pobreza extrema.

Para que se obtenga una disminución real y concreta de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio no es suficiente con mejorar la dimensión del ingreso, es necesario analizar cada uno de los elementos requeridos para satisfacer las necesidades humanas básicas; en este sentido, es imprescindible un enfoque multidimensional, en el que principalmente se atiendan los factores esenciales para el desarrollo de una vida digna, tanto de manera individual, como dentro de la propia comunidad.

En el cuadro número 1 se observa al municipio de Tzitzio dentro de los municipios del estado de Michoacán con mayor grado de rezago social, además se muestran los porcentajes de otros indicadores como el que respecta al rezago educativo, al ingreso, a la derechohabiencia, servicios de salud, y a la calidad y acceso a los servicios básicos de la vivienda.

Cuadro 1. Comparación de municipios con mayor y menor grado de rezago social en Michoacán, 2022 (porcentaje).

Indicador	Municipio							
	Mayor grado de rezago social				Menor grado de rezago social			
	Aquila	Nahuatzen	Tzitzio	Charapan	Morelia	Lázaro Cárdenas	La Piedad	Tarímbaro
Población total en miles de personas	24.86	28.07	8.97	12.37	784.78	183.19	103.7	105.4
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	71.8	87.4	84.2	83.5	49.6	45.8	57.0	50.5
Población de 15 años o más analfabeta	13.77	16.02	15.36	19.18	3.50	4.62	5.19	5.61
Población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela	7.87	2.79	5.30	7.49	2.51	3.68	5.43	3.20
Población de 15 años y más con educación básica incompleta	66.18	55.60	67.88	62.86	30.05	33.41	45.42	38.00
Población sin derechohabencia a servicios de salud	13.20	11.02	16.11	24.59	24.89	17.07	19.93	22.59
Viviendas con piso de tierra	37.98	32.04	17.94	24.16	2.45	3.59	0.41	1.18
Viviendas que no disponen de excusado o sanitario	23.63	1.80	20.68	1.60	1.39	1.23	1.32	2.17
Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública	21.05	18.81	15.33	5.11	3.11	2.52	1.76	1.25
Viviendas que no disponen de drenaje	26.42	51.80	22.03	39.07	2.15	1.47	1.10	2.22
Viviendas que no dispone de energía eléctrica	10.56	1.34	10.85	1.87	0.21	0.63	0.22	0.38
Viviendas que no dispone de lavadora	60.87	62.86	53.62	60.99	22.63	19.66	18.13	32.94
Viviendas que no dispone de refrigerador	37.17	67.17	29.85	58.99	7.27	6.63	5.20	10.45
Grado de rezago social	Alto	Alto	Alto	Alto	Muy bajo	Muy bajo	Muy bajo	Bajo
Lugar que ocupa en el contexto nacional	230	341	420	422	2296	2197	2129	2095

Fuente: (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2018).

Tzitzio se encuentra catalogado como un municipio de grado de rezago social alto. Uno de los indicadores mostrados en el cuadro anterior es el referente a la población de 15 años y más con educación básica incompleta, es decir, población que se encuentra en rezago educativo, la cual, alcanza poco más del 67% de los habitantes del municipio de Tzitzio, el porcentaje más alto en este rubro entre los municipios con mayor rezago social en el estado de Michoacán, lo que muestra el grave problema que padece el municipio en materia educativa.

En 2010, la problemática de rezago educativo prevaleciente en el municipio de Tzitzio afectó al 43.7% de la población, alrededor de 2,936 personas se encontraban en esta condición; para el 2015 la situación no mejoró, sino todo lo contrario, hubo un aumento al pasar, como ya hemos visto, al 67.88% de la población en condición de rezago educativo, un incremento de más de 20 puntos porcentuales.

La alta tasa en materia de rezago educativo que presenta el municipio de Tzitzio mantiene a un sector de la población en condiciones desfavorables y de desigualdad social, lo cual, no le permite mejorar sus condiciones de vida, de igual forma, la falta de capacitación técnica para el trabajo hacia la población económicamente activa propicia que la mayoría de los trabajadores perciban un salario bajo, que definitivamente no alcanza para cubrir las necesidades básicas como salud, alimentación, vivienda, educación, entre otras, fundamentales para el desarrollo de una vida digna.

La mayor cantidad de habitantes en condición de rezago educativo persistente en el municipio de Tzitzio se encuentra concentrada principalmente en las comunidades de Tafetán, Tzitzio, Devanador de Rivera y Manzana de Queretanillo; juntas suman poco más de 1,600 personas, alrededor del 73% del total de personas en dicha condición dentro del municipio. Por otro lado, existe un alto grado de deserción escolar en el nivel básico debido principalmente a que la mayoría de los estudiantes que se encuentran en dicho nivel escolar consideran una opción con gran viabilidad el emigrar hacia los Estados Unidos.

Michoacán es uno de los estados con mayor migración hacia los Estados Unidos, análogamente, el municipio de Tzitzio se encuentra entre los municipios con mayor expulsión de mano de obra hacia el vecino país; gran parte de sus habitantes optan por migrar hacia el país del norte, lo anterior se puede constatar caminando por sus calles que en algunos momentos del día lucen solitarias.

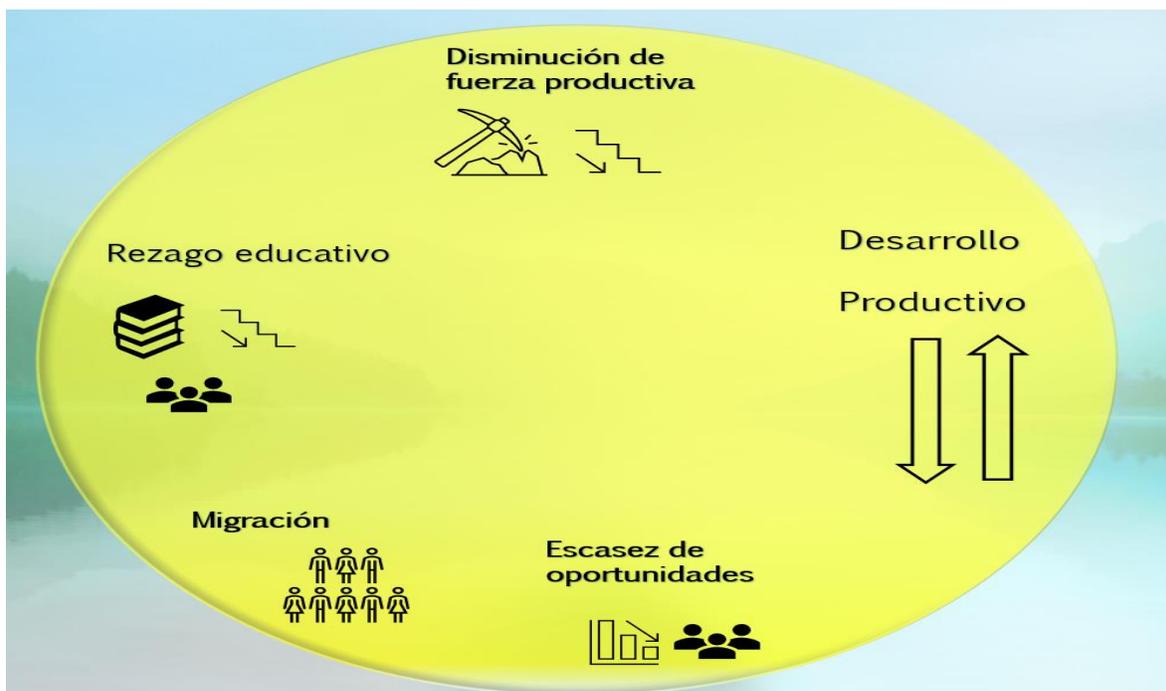
El problema migratorio en el municipio de Tzitzio es lacerante, abarca a la mayoría de la población del municipio, y es generado principalmente por la escasez de oportunidades para sus habitantes, la falta de empleo, trabajos mal remunerados y condiciones socioeconómicas que no garantizan la obtención de un ingreso digno que permita el desarrollo de una vida de calidad dentro de su comunidad.

En Tzitzio, la inseguridad y la violencia hasta el momento de redactar el presente trabajo no son factores relevantes que originen el flujo migratorio hacia los Estados

Unidos a comparación con algunos otros municipios del estado de Michoacán en donde la inseguridad y la violencia han orillado a que sus habitantes abandonen su comunidad. Desde mi perspectiva, el problema migratorio del municipio de Tzitzio está más encausado hacia las condiciones económicas precarias predominantes en la región y por la falta de arraigo a su comunidad, ya que la mayoría de los migrantes son gente joven y, quienes se quedan a vivir en el municipio es la gente adulta, lo que origina que el mismo municipio carezca de fuerza laboral, de personas que quieran trabajar el campo e impulsar las distintas áreas productivas como la agricultura y la ganadería.

Uno de los principales objetivos de los individuos que emigran hacia el país del norte, es la búsqueda de ingresos que los ayuden a salir de la pobreza en la que se encuentran, ingreso que no pueden obtener dentro de su comunidad, debido en gran parte al bajo desarrollo del sector productivo de la entidad, no obstante, para desarrollar dicho sector productivo se requiere de manos que trabajen, de trabajadores capacitados en las distintas áreas productivas; lo anterior, refleja el círculo recurrente de la pobreza en el que se encuentra atrapado el municipio de Tzitzio.

Figura 3. Círculo recurrente de la pobreza del municipio de Tzitzio.



Fuente: Elaboración propia.

Un desarrollo productivo bajo genera escasez de oportunidades, lo que provoca que los habitantes de la entidad decidan emigrar en busca de ingresos que subsanen sus necesidades, en consecuencia, dicha migración provoca deserción escolar, la cual, se ve reflejada en el incremento del rezago educativo de la región, de igual forma, la migración da origen a una disminución en la fuerza productiva, ya que la mayoría de los migrantes son jóvenes; finalmente, la ausencia de manos que trabajen las tierras de cultivo o que aprovechen la actividad ganadera, con educación deficiente y de mala calidad, direcciona cíclicamente al municipio de Tzitzio hacia un bajo desarrollo productivo.

En consecuencia, el bajo desarrollo de los sectores productivos, en específico, el sector agrícola provoca que poco más del 42% de la población que habita el municipio de Tzitzio no tenga acceso a la alimentación, lo anterior, resulta una contradicción, ya que, como se ha mencionado anteriormente, el municipio cuenta con vastos recursos naturales, lo cual, refleja la falta de voluntad administrativa, política, económica y social de las autoridades para resolver o por lo menos disminuir dicha problemática.

Con tantos recursos naturales que posee el municipio es inconcebible que cerca de la mitad de la población experimente carencias por la falta de acceso a una alimentación digna, que le permita llevar a cabo una vida integral, en equilibrio, con la posibilidad de ser parte de una sociedad y contribuir propiamente a su desarrollo individual y de la comunidad en la que se encuentra inmersa.

Indudablemente, se requiere potencializar el desarrollo del sector agrícola dentro del municipio, sin embargo, se observa que el principal problema no es la falta de alimentos, sino de acceso a los alimentos, ya que ciertos sectores de la población tienen el privilegio de contar con ellos en abundancia.

Darle una atención especial a la temática de la carencia por acceso a la alimentación dentro del municipio de Tzitzio resulta una necesidad imperiosa, el no atender dicha carencia social trae consigo múltiples problemas sociales a la entidad, y mantiene a su población dentro de un círculo de desigualdad social permanente.

Finalmente, cabe destacar que la pobreza y la desigualdad social, como ya se ha mencionado con anterioridad, son conceptos distintos, sin embargo, se encuentran íntimamente ligados; en ese sentido, es pertinente señalar que si se disminuye la pobreza y específicamente si se erradica alguna de las carencias sociales que padece el municipio de Tzitzio se dará un gran avance en la disminución de la desigualdad social que padece la región.

5.2 Gobernanza y Participación Comunitaria

Tzitzio Michoacán, pueblo de contrastes, localizado en medio de extensos valles y montañas que se destacan por su verde radiante, cuya cordillera se delinea teniendo como fondo el azul del cielo, en ese lugar hermoso como lo define su nombre, se hace presente, desafortunadamente, el círculo recurrente de la pobreza y la desigualdad social entre sus habitantes.

Los programas y proyectos gubernamentales aplicados en el municipio de Tzitzio, llevados a cabo por distintas instituciones como el DIF (estatal) apoyo social para personas en condición de vulnerabilidad; Congreso del Estado de Michoacán, apoyo para mejoras de vivienda; Municipio de Tzitzio, apoyo dotaciones alimentarias, entre otros, no han propiciado una disminución en la desigualdad social del municipio, lo anterior, se ve reflejado principalmente en las comunidades más apartadas del municipio, donde la desigualdad social y las carencias sociales se hacen más visibles, ya que la dispersión de las comunidades en el municipio de Tzitzio complica aún más la acción del gobierno local.

Las acciones llevadas a cabo para la atención de la desigualdad social, en el municipio de Tzitzio, se generan principalmente por iniciativa de la autoridad gubernamental, es decir, de arriba hacia abajo a manera de top-down, en donde se puede observar que la mayoría de los habitantes no participa de manera activa en la vida pública del municipio, por lo que la desigualdad social se ha mantenido de manera estática, mostrando de forma significativa, que dicha desigualdad es lo único que no ha podido emigrar del municipio, lo que inevitablemente ha provocado su permanencia por largo tiempo dentro de la entidad; lamentablemente se puede considerar a la desigualdad social, por su constante permanencia dentro del municipio, como un problema social crónico que abarca la mayor parte de sus comunidades.

Asimismo, la escasa participación comunitaria en los problemas públicos y en las decisiones del municipio, vinculada a la limitada capacidad de respuesta por parte de las autoridades gubernamentales, ya sea por falta de presupuesto, infraestructura, capacidad administrativa y de gestión, o por ausencia de voluntad política, mantiene vigentes y de manera creciente a la desigualdad social y a muchos de los problemas sociales.

De esta manera, la gobernanza⁶ en el municipio de Tzitzio se ha manifestado de forma intermitente, de manera muy esporádica, con apenas algunas iniciativas entre autoridades municipales, estatales y ciertos sectores de la población, quienes se

⁶ Véase el excelente trabajo realizado por Aguilar (2016) acerca del concepto de gobernanza.

han organizado para atender algunos de los problemas sociales. Si bien, ciertas iniciativas han tenido resultados significativos y han traído beneficios a la población, aún se requiere mayor coordinación entre autoridades para resolver la compleja problemática social del municipio.

El sector gubernamental ha promovido algunos programas dentro de las comunidades, principalmente en el sector agrícola se han generado iniciativas para cultivos alternativos que se puedan llevar de manera sustentable dentro del municipio, se pueden mencionar, entre otros, el de la jamaica que con apoyo del gobierno federal y la FUCIDIM se han otorgado recursos a las familias para su cultivo, sin embargo, el margen de utilidad de dicho cultivo es muy bajo, por lo que se piensa darle un valor agregado a partir de innovaciones, que de cierta manera, incrementen la rentabilidad del cultivo de la jamaica. El programa ha incentivado la producción de otros productos derivados de dicho cultivo para que de cierta forma subsidie la economía familiar y mejore la calidad de vida de las familias dedicadas a su cultivo, asimismo, el cultivo de la jamaica ha sido una alternativa para las familias más pobres del municipio, cien familias han resultado beneficiadas con el programa (INEGI, 2020), ya que, anteriormente se dedicaban a la siembra de cultivos prohibidos; este programa les ha permitido apartarse de dichos cultivos, ha traído consigo una forma de vida y una alternativa de subsistencia a las familias más marginadas. Sin duda, el cultivo de la flor de la jamaica es una alternativa para el desarrollo social del municipio de Tzitzio.

Existen distintas iniciativas llevadas a cabo por asociaciones civiles en conjunto con dependencias gubernamentales, como la desarrollada por Gestiones Integrales por México (GIM) y el Instituto Nacional de Desarrollo Social en colaboración con Secretaría de Bienestar, que en conjunto impulsan el proyecto de los huertos familiares en las comunidades con mayor desigualdad social del municipio de Tzitzio. Los huertos familiares coadyuvan en la economía de las familias de escasos recursos al proveerles frutas, verduras y hortalizas de su propio cultivo, asimismo, disminuye la carencia por acceso a la alimentación y promueve la integración familiar ya que el huerto requiere de la participación de todos los miembros de la familia. El adquirir capacitación en el cultivo y cuidado del huerto propicia que el grupo familiar genere sus propias estructuras de subsistencia y desarrollo; de este programa han resultado 500 familias beneficiadas (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2022), evidentemente, es una gran iniciativa que puede servir de base para futuros proyectos en los que participen de manera coordinada, como en este caso, asociaciones civiles, instituciones gubernamentales y la comunidad en general, en donde con un proyecto bien estructurado se atienden distintas problemáticas sociales, no obstante, aunque se requiere de mayor cobertura, los huertos familiares son un ejemplo claro de cómo la gobernanza participativa es una alternativa para mitigar la desigualdad social.

Por su parte, los clubes de migrantes desde hace ya varios años tienen la intención de generar oportunidades de desarrollo para sus comunidades de origen, algunos proyectos se han realizado desde el municipio de Tzitzio con resultados positivos,

es decir, han tenido un alcance limitado, ya que no alcanzan a cubrir a la mayoría de la población y no basta para subsanar la problemática en cuestión, pero sin duda, son la punta de lanza para atender desde otra perspectiva los problemas sociales que padece la entidad, además, tienen un enfoque que se basa en la gobernanza en el que el trabajo en sinergia y en conjunto, comunidad y autoridad gubernamental puede generar alternativas de solución a la problemática social.

Entre los proyectos que se han llevado a cabo en el municipio de Tzitzio encontramos, entre otros, los que han financiado propiamente los clubes de migrantes que desde los Estados Unidos han apoyado iniciativas en conjunto con las comunidades que se han mantenido en el municipio, algunos de estos proyectos se han enfocado en la cuestión educativa, como la construcción de escuelas y centros de enseñanza, que han contribuido para que los jóvenes puedan llevar a cabo sus estudios y concluirlos, uno de los proyectos que se han logrado y que ha traído bastante beneficio a la comunidad, es la construcción de la secundaria-albergue de Agua Fría, en una localidad apartada de la cabecera municipal, que a la fecha lleva tres generaciones de estudiantes graduados en dicho centro educativo.

Las iniciativas realizadas en conjunto con la comunidad, los clubes de migrantes y las autoridades gubernamentales son muestra que la atención de la problemática social que padece el municipio de Tzitzio requiere de la participación de actores no únicamente del ámbito público, también es imprescindible la participación

comunitaria; dicha acción participativa muestra que el trabajo coordinado entre autoridades gubernamentales y comunidad ofrece alternativas de solución, aunque es posible que de inicio se obtengan resultados limitados; indudablemente, puede contemplarse una alternativa viable para la atención de los distintos problemas sociales en donde todos participen, ya no es suficiente la acción unilateral por parte del gobierno, es indispensable la participación de todos los actores involucrados, una acción conjunta y en sinergia desde el enfoque de una gobernanza participativa.

En consecuencia, aun cuando se ha adquirido financiamiento por parte de los clubes de migrantes para llevar a cabo diferentes proyectos y que son una muestra de que el trabajo en conjunto entre autoridades y comunidad obtiene ciertos resultados y alcance, es vital que dicha sinergia se genere desde el interior del municipio con la participación de los tres órdenes de gobierno, es decir, autoridades municipales, estatales y federales, en conjunto con las universidades públicas e iniciativa privada, pero fundamentalmente, con la participación comunitaria, asimismo, es esencial que las iniciativas generadas se lleven a cabo principalmente hacia las comunidades con mayor desigualdad social y más apartadas de la cabecera municipal, ya que los proyectos hasta ahora realizados se han enfocado principalmente en las zonas más céntricas del municipio.

Enfocar programas de desarrollo en las localidades más distantes a la cabecera municipal es una labor evidentemente de contención de la desigualdad social, no obstante, generalmente se realizan proyectos en las zonas más céntricas y con

mayor número de población, lo cual, acrecienta la brecha de desigualdad social entre las comunidades, en donde naturalmente las más alejadas se ven excluidas por encontrarse geográficamente más distantes y por contar con un menor número de habitantes. Consecuentemente, al ser evaluados los programas sociales en cuestión mediante el modelo costo-beneficio, la mayoría de las veces se decide por una comunidad céntrica y con mayor población, ya que el impacto social según dicho modelo es mayor; en esa lógica, lo que se continúa promoviendo es el rezago y la desigualdad social en las comunidades minoritarias y más alejadas del centro del municipio.

En la gobernanza, el costo-beneficio pasa a segundo plano, es decir, existen decisiones y acciones públicas que se llevan a cabo aun cuando el costo es mayor que la cantidad de habitantes impactada, es decir, tiene mayor relevancia integrar al desarrollo económico y social a los grupos minoritarios, decisiones de inversión o de infraestructura que se llevan a cabo con el único objetivo de que las minorías no se queden en el olvido, en el rezago social, no obstante, si nos dejamos guiar por la cuestión económica, resulta que las minorías siempre salen afectadas, desplazadas, excluidas y aisladas; ese enfoque económico, utilitarista, de costo-beneficio es una de las semillas de la desigualdad social, no únicamente en el municipio de Tzitzio, sino de igual manera, en muchos otros municipios de nuestro país en el que orientados por el modelo costo-beneficio se mantiene, acrecienta, promueve y alimenta el fenómeno de la desigualdad social.

En ciertos casos, dentro de la administración pública municipal existe la tendencia a excluir lo minoritario, lo distinto, lo más pequeño, lo más distante, sin embargo, dentro de la gobernanza participativa son las comunidades más apartadas, más pequeñas y con mayor rezago social las que se incorporan a los programas de desarrollo social y económico. Si realmente se pretende disminuir la desigualdad social presente en el municipio de Tzitzio es indispensable integrar a las comunidades más reducidas en los proyectos de desarrollo social y económico.

Dentro de la gobernanza participativa existe una alternativa que promueve la inclusión y participación de todas las comunidades en la vida pública del municipio, dicha alternativa es la creación de asambleas⁷ comunitarias que invitan e inducen a participar a todos los habitantes de la región; cabe destacar, que dichas asambleas se han puesto en marcha en otros municipios de nuestro país con resultados muy satisfactorios.

La participación comunitaria en asambleas es de gran relevancia, ya que se dispone de un espacio para el diálogo; la integración comunitaria, de igual forma, permite a la comunidad participar en la identificación de los problemas sociales de su localidad, así como presentar alternativas de solución; del mismo modo, contribuyen a que los integrantes de la comunidad participen de forma crítica y activa en los asuntos públicos de su localidad.

⁷ Véase principalmente el trabajo de Gaytán (2005) en el municipio Villa de Allende, Estado de México.

Lo substancial de las asambleas radica principalmente en que son un ejercicio participativo, en donde se parte del diálogo, la integración, la determinación e identificación de los problemas sociales de cada localidad en voz de quienes directamente padecen dicha problemática, lo cual, es un avance bastante significativo. Estas asambleas se han constituido en algunos otros municipios en los que se han convertido en una herramienta esencial para encaminar las acciones de gobierno municipal y local de forma consensuada y con mayor transparencia para los habitantes de los municipios.

Es de gran importancia descentralizar las decisiones que se dan desde el gobierno, para fomentar una cultura participativa de toda la población en la que prevalezca la decisión comunitaria para atender los distintos problemas sociales y tomar decisiones públicas a manera de bottom-up, desde la base social; asimismo, es primordial identificar a los distintos actores participantes dentro de la gobernanza participativa.

En la actualidad, resulta insuficiente la acción unilateral por parte del gobierno para resolver los distintos problemas públicos cada vez más complejos, se requiere como afirma Prats (2005) de la creación de responsabilidades comunes.

“Sólo mediante la creación de estructuras y procesos sociopolíticos interactivos que estimulen la comunicación entre los actores involucrados y la creación de responsabilidades comunes, además de las individuales y

diferenciadas, puede hoy asegurarse la gobernación legítima y eficaz al menos en relación con los grandes desafíos de nuestro tiempo. La misión fundamental de la dirección política y administrativa consiste en la creación de tales estructuras y procesos, es decir, en la construcción de gobernanza”.

Indudablemente, la gobernanza participativa toma mayor relevancia en las comunidades más apartadas y de mayor desigualdad social, ya que en definitiva, se encuentran en un contexto social y económico bastante adverso, en donde se ven en la necesidad de crear sus propias estructuras de desarrollo, pues la insuficiencia gubernamental, la deficiencia de la acción pública, aunada a las condiciones geográficas del municipio que dificultan el transitar por los caminos de terracería, brechas de difícil acceso, complican aún más la llegada de los bienes y servicios públicos a las localidades de la periferia, que como ya se ha comentado, en el municipio de Tzitzio están muy dispersas.

Resulta fundamental que las comunidades tengan mayor participación en la creación de sus propias estructuras de desarrollo, en la que ya no se considere a la acción gubernamental como única alternativa de solución, es preciso que la comunidad participe y genere sus propias estructuras de desarrollo a partir de los recursos con los que cuenta en un determinado momento y espacio, lo anterior, no implica que no reciba ayuda y apoyo del exterior, tampoco que no reciba asistencia por parte del gobierno, sino que la comunidad se sume a manera de sinergia a la acción gubernamental, para que de manera conjunta y coordinada se formen

estructuras de desarrollo que propicien un bienestar económico y social local, sin permanecer propiamente a expensas de la acción gubernamental en solitario.

La persistencia de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio visualiza la insuficiencia gubernamental para atender dicho problema, más allá de la eficacia o eficiencia del gobierno; el problema continúa de manera persistente, lo que claramente muestra la necesidad de modificar la forma y la estructura para la atención de la desigualdad social dentro del municipio.

Por otro lado, las características geográficas del municipio de Tzitzio, específicamente la dispersión territorial de las distintas comunidades que conforman el municipio, condicionan la posibilidad de que cada una de estas localidades genere sus propias estructuras de desarrollo, lo cual no implica la desconexión de las localidades de la cabecera municipal, ni de las demás localidades, por el contrario, implica una mayor conexión a nivel local y municipal para intercambiar información, recursos y estrategias de desarrollo, pero con el propósito de utilizar los propios recursos locales para dicho desarrollo, sin una dependencia plena o permanente del exterior.

La gobernanza tiene como uno de sus objetivos principales el logro de un desarrollo económico, social y sustentable, de ahí la relevancia de su planteamiento dentro del municipio de Tzitzio, para crear estructuras de desarrollo local, con la participación de la comunidad que provengan desde el interior del municipio, como afirma Rojo

(2005) “Existen también alternativas de desarrollo endógeno que se basan en el desarrollo de las capacidades locales con los recursos propios”, en consecuencia, cabe la posibilidad de impulsar el desarrollo local con los recursos que cuenta cada localidad en un determinado momento y espacio. En definitiva, una modificación en la estructura y forma para la atención de la desigualdad social dentro del municipio de Tzitzio es factible mediante la gobernanza participativa, en donde se involucren tanto actores públicos como privados.

De esta manera, con base en lo escrito líneas arriba, se presenta la viabilidad de generar estrategias de solución para mitigar la desigualdad social dentro del municipio de Tzitzio, atendiendo principalmente como lo propone Aguilar (2017) la ineficiencia en la agricultura; para poder revertir dicha ineficiencia se requiere, entre otras cosas, incrementar de manera sustentable la producción de alimentos dentro del propio municipio, que a su vez permita disminuir la carencia por acceso a la alimentación de la población; para llevar a cabo lo anterior, es pertinente atender inicialmente la problemática presente en el sector educativo; la contención y disminución del rezago educativo dentro de la entidad es primordial para que se reduzca la desigualdad social, asimismo, una educación de calidad ligada íntimamente al sector productivo local en donde la educación y el sector agrícola sean los ejes de desarrollo del municipio. De esta forma, en el tema subsecuente se realiza una propuesta de intervención para atender el fenómeno de rezago educativo que padece el municipio de Tzitzio.

5.3 Propuesta de Intervención. -Sector Educativo

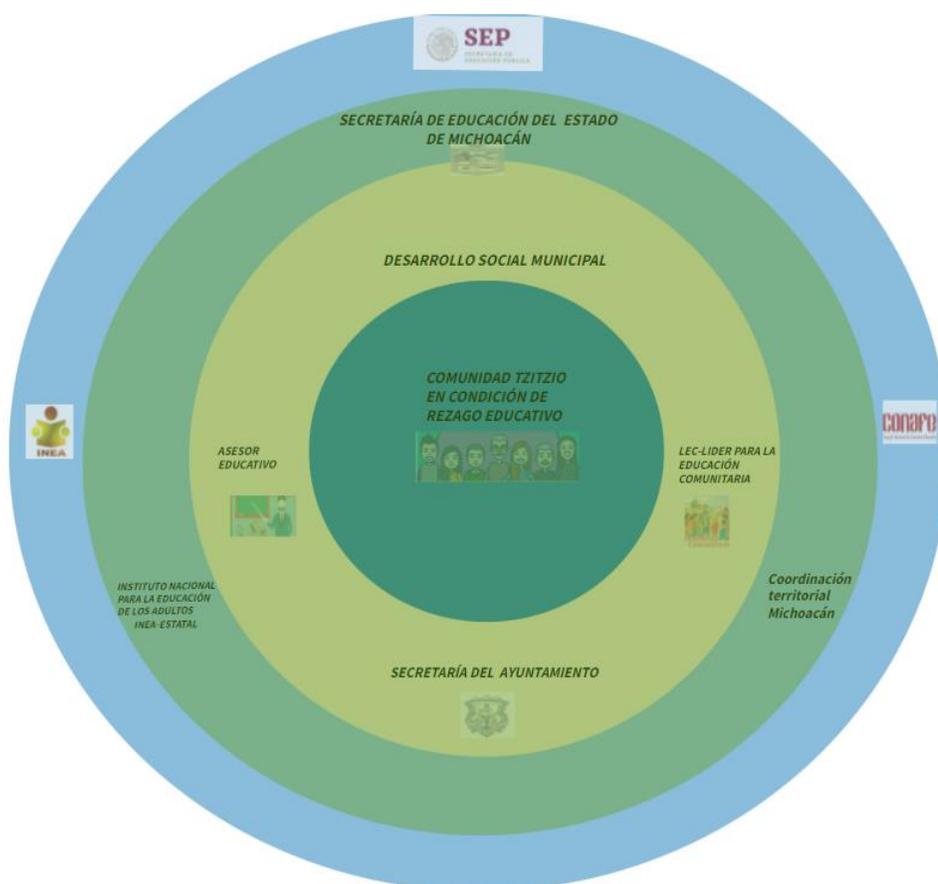
Una de las problemáticas sociales que mayormente contribuye a la desigualdad social dentro del municipio de Tzitzio es el rezago educativo, que en el 2010 abarcaba al 43.7% de los habitantes del municipio, alrededor de 2,936 personas se encontraban en esta condición, dicho fenómeno no solamente ha permanecido dentro del municipio, sino que ha venido en aumento, ya que como se ha mencionado en capítulos anteriores, hubo un incremento de más de 20 puntos porcentuales en el 2015 para alcanzar al 67.88% de la población del municipio de Tzitzio.

El rezago educativo es un lastre que ha permanecido en el municipio de Tzitzio por muchas décadas, es un problema público multifactorial causado principalmente por la falta de oportunidades para la población de la entidad; las limitadas posibilidades de desarrollo económico y social para los habitantes conducen a la población desde temprana edad a buscar otras opciones para subsistir provocando, entre otras cosas, deserción escolar que desemboca en el incremento del rezago educativo, por otro lado, aún en nuestros días encontramos habitantes del municipio de Tzitzio que en definitiva no han participado dentro del sistema escolar, es decir, nunca han asistido a la escuela y si en algún momento de su vida lo hicieron cursaron únicamente ciertos grados escolares elementales.

El rezago educativo es un problema social que ha ido en aumento dentro de la entidad, se ha dejado a la deriva como una dinámica de normalización de la forma

de vida de los habitantes del municipio de Tzitzio, pero, en definitiva, condiciona el estancamiento social y económico de la región. Es importante señalar que si no se garantiza el derecho a la educación de la mayoría de los habitantes del municipio de Tzitzio será casi imposible erradicar la desigualdad social presente en la entidad. Por lo anterior, es necesario identificar a los distintos actores participantes y plantear el eje de acción para la contención, disminución y la mitigación del rezago educativo que afecta al municipio.

Figura 4. Principales actores participantes en la atención del rezago educativo.



Fuente: Elaboración propia.

Es fundamental la participación comunitaria de todo el municipio, no únicamente de la que se encuentra en rezago educativo, es de suma importancia la coordinación con los distintos órdenes de gobierno para atender dicho problema público, el trabajo en conjunto, coordinado y en sinergia ha mostrado resultados óptimos en otras latitudes de nuestro país.

Resulta indispensable identificar a los distintos actores dentro de los diferentes órdenes de gobierno:

Orden federal

SEP

CONAFE

INEA

Orden estatal

Secretaría de Educación del Estado de Michoacán

INEA Michoacán

CONAFE coordinación territorial Michoacán

Orden municipal

Desarrollo social municipal

Secretaría del ayuntamiento

Líder para la educación comunitaria

Asesor educativo

Comunidad Tzitzio

La identificación de los actores participantes en la disminución del rezago educativo prevaleciente en la entidad de Tzitzio es el primer punto requerido para iniciar con la atención de dicho fenómeno social, a partir de ahí se pueden determinar los ejes de acción para trabajar en conjunto y en coordinación con los distintos órdenes de gobierno y la comunidad en general, recordemos que la gobernanza es lo que hacemos todos con el gobierno, por lo que no hay acciones de manera aislada y en solitario, sino que es el trabajo en sinergia entre actores públicos y privados lo que trae consigo posibles alternativas de solución a los distintos problemas públicos.

Definitivamente se requiere de otros factores como el financiero y el económico, en este sentido, cabe la posibilidad de financiar dicho proyecto con recursos propios del municipio, para tal propósito, como lo afirma García (2005) es necesario mantener una “transparencia en el manejo de los recursos municipales”, para ello se indica en el primer informe de gobierno⁸ de la administración 2018-2021 del municipio, específicamente en su reporte financiero del primer año de administración, una partida referente a servicios personales que asciende a \$16´989,671.34 en recursos que precisamente no son bien transparentados y que pueden ser utilizados para la atención, contención y disminución del rezago educativo dentro del municipio.

Para la atención del rezago educativo se requiere de la formación de círculos de estudio al interior del municipio de Tzitzio, los cuales, deben ser ubicados en

⁸ Consultar el primer informe de gobierno (2019) Honorable Ayuntamiento de Tzitzio.

localidades estratégicas, específicamente en este caso, con el mayor número de población en condición de rezago educativo dentro del municipio; en el 2010 encontramos a las comunidades con mayor cantidad de habitantes de 15 años y más con educación básica incompleta; en la propia cabecera municipal Tzitzio, Tafetán, Devanador de Rivera, Manzana de Queretanillo, que juntas suman alrededor de 1,634 personas, estaban dentro de dicha problemática social, poco más del 55% de la población total en condición de rezago educativo. Precisamente dentro de estas cuatro localidades del municipio es en donde se requiere implementar de inicio el proyecto de intervención educativo para obtener un mayor impacto social y cobertura y, por lo tanto, resultados en el corto plazo.

Por otra parte, el municipio ya cuenta con la infraestructura requerida para tratar dicha problemática social, es decir, no se requiere de una mayor inversión financiera al respecto, puesto que los círculos de estudio generalmente son establecidos en espacios ya existentes que ofrecen condiciones para el desarrollo de las actividades educativas como pueden ser al interior de organizaciones, sindicatos, dependencias gubernamentales, iglesias y diversidad de espacios públicos que permitan llevar a cabo dicha labor social.

El Instituto Nacional para la Educación de los Adultos (INEA) opera un programa educativo, que ha traído consigo desde hace ya varios años excelentes resultados en distintas comunidades en donde se ha llevado a cabo, el Modelo Educación para la Vida y el Trabajo (MEVyT); dicho modelo, principalmente se enfoca en reforzar

los saberes obtenidos mediante la experiencia adquirida en el trabajo y el propio curso de vida de cada una de las personas que se encuentran en condición de rezago educativo.

Ciertamente, el modelo educativo MEVyT se presenta como una alternativa viable para la alfabetización primaria y secundaria de la población de Tzitzio ya que proporcionaría elementos propios para tener mejores oportunidades de trabajo y de desarrollo para la comunidad, siendo un medio para la continuidad de sus estudios, para la capacitación en el trabajo y para que las familias cuenten con una mayor posibilidad de guiar el proceso de formación de sus hijos, lo cual conduce invariablemente en una mejor sociedad. “Si hablamos de educación, sin embargo, no sólo nos referimos a valores científicos, es decir, a la comunicación e integración de hechos, también aludimos a los valores éticos, que contribuyen al desenvolvimiento de la personalidad” (Bertalanffy, 1976).

En Tzitzio, la educación debe ser orientada principalmente a expandir al sector agrícola y pecuario, con un enfoque técnico; ya que dichos sectores tienen gran potencial de desarrollo dentro de la entidad, cabe la posibilidad de vincular el modelo educativo con los sectores productivos al interior del municipio, de esta manera, por medio de la educación es posible fortalecer al sector agropecuario e impulsar su crecimiento, en consecuencia, dicho sector se puede instituir paralelamente a la educación como eje estratégico del desarrollo sustentable del municipio.

La implementación de un modelo educativo enfocado al campo y al desarrollo comunitario, apoyado por técnicos y profesionistas egresados de las propias

escuelas del municipio, puede contribuir al desarrollo local, a mejores formas de organizarse, a innovar y desarrollar las actividades productivas locales, tecnificar, desarrollar una manera de hacer las tierras productivas y a generar mejores oportunidades de desarrollo a la comunidad y, por lo tanto, reducir el alto grado de desigualdad social presente en el municipio de Tzitzio.

Tabla 3. Proyecto de intervención rezago educativo.

Ejes de acción	Institución	Recursos operativos
Actores Participantes	SEP INEA CONAFE Desarrollo social municipal. Secretaría del ayuntamiento.	Líder para la educación comunitaria. Asesor educativo. Comunidad Tzitzio.
Financiamiento	Municipio de Tzitzio. Presupuesto municipal.	Transparencia en el manejo de los recursos financieros.
Localidades	Comunidades estratégicas.	Tzitzio, Tafetán, Devanador de Rivera, Manzana de Queretanillo.
Infraestructura	Municipio de Tzitzio. Espacios públicos en condiciones óptimas.	Bibliotecas. Dependencias. Escuelas.
Modelo Educativo	INEA	MEVyT

Fuente: Elaboración propia.

6 Capítulo VI- Conclusiones

La desigualdad social en el municipio de Tzitzio es multifactorial, convergen varios elementos que obstaculizan el desarrollo social, económico, sustentable y productivo de la entidad, situación que ha prevalecido durante muchas décadas dentro del municipio, revelando de cierta manera, la insuficiencia gubernamental.

El municipio de Tzitzio se encuentra en una trampa de la pobreza, en la que inicialmente se presenta un bajo desarrollo productivo de la región que limita las oportunidades de trabajo para su población, que desafortunadamente, sin opciones de desarrollo deciden emigrar en busca de ingresos para satisfacer sus necesidades; dicha migración ocasiona deserción escolar que se refleja en un aumento de la población en condición de rezago educativo. Paralelamente, la migración disminuye de manera considerable la fuerza laboral afectando los sectores productivos al interior del municipio; finalmente, direcciona cíclica e inevitablemente al municipio de Tzitzio hacia un bajo crecimiento productivo y escasas posibilidades para sus habitantes de lograr una vida digna.

Una de las problemáticas sociales de mayor contradicción existentes en el municipio de Tzitzio, es el hecho de que por un lado la entidad cuenta con vastos recursos naturales y, en contraparte su población padece del acceso restringido a una alimentación digna, lo cual, pone en evidencia la insuficiente capacidad gubernamental para conducir, orientar y direccionar a los habitantes del municipio hacia un futuro de bienestar social.

La permanencia y constancia de la desigualdad social dentro del municipio, manifiesta y exige modificar y mejorar el proceso de la forma de gobernar dentro del municipio, así como impulsar otro modo de gobernar y atender los problemas públicos, pues la manera en la que se han manejado hasta el momento no ha ofrecido grandes resultados dada la persistencia cada vez más crítica de la desigualdad social al interior del municipio de Tzitzio.

Para conducir y encaminar al municipio de Tzitzio hacia un desarrollo económico, social e institucional duradero como lo plantea la gobernanza, es indispensable la participación de los tres órdenes de gobierno en coordinación y sinergia con el sector privado y la comunidad en general del municipio.

Para lograr dicho objetivo, es preciso modificar la estructura en la forma de gobernar del municipio, y en la cual, debe propiciarse la construcción de alternativas de solución a los diferentes asuntos públicos desde abajo, a manera de bottom up, específicamente, con la participación de toda la población; es fundamental impulsar la gobernanza participativa dentro de la comunidad en lugar de un gobierno centralizado, asimismo, es vital la creación de las asambleas comunitarias para la identificación de los distintos problemas sociales locales por parte de la misma población, así como la adaptación de un espacio de reflexión y una concertación comunitaria para tratar los distintos problemas públicos de cada localidad.

La relación entre el gobierno y la comunidad debe ser coordinada por la creación de programas sociales que vigilen el interés público, indudablemente se requiere de

dichos programas, pero no de manera asistencialista, sino proyectos sociales planificados, adecuados a las necesidades, capacidades y recursos de cada una de las entidades que conforma el municipio, para ello resulta relevante identificar los motores de desarrollo económico y social de cada localidad, que se lleven a cabo acciones conjuntas entre la sociedad, la iniciativa privada y el gobierno orientadas principalmente en la disminución de la desigualdad social del municipio, asimismo, los programas sociales tendrán como propósito la creación de las propias estructuras de desarrollo de cada comunidad que integran el municipio. Para observar a la desigualdad social en el municipio de Tzitzio habrá que analizar la problemática desde un enfoque multidimensional que permita atender de manera integral los problemas públicos, considerando la participación de una gran diversidad de actores públicos y privados, y no únicamente de la estructura gubernamental, aun cuando sea ésta la responsable de ejercer finalmente la acción pública.

Las iniciativas llevadas a cabo entre actores públicos y privados en conjunto con la comunidad del municipio de Tzitzio son una muestra de que la gobernanza, evidentemente, colabora en la disminución de la desigualdad social dentro del municipio de Tzitzio, no obstante, se requiere una mayor contribución de parte de la comunidad y más cobertura hacia una gobernanza participativa; en este sentido, se acepta la hipótesis de trabajo inicial en la que se plantea que la gobernanza contribuye al decrecimiento de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio en el estado de Michoacán, puesto que, las distintas iniciativas identificadas y mostradas

durante la investigación, efectivamente coadyuvan en la mitigación de la desigualdad social presente en dicho municipio.

Por otra parte, el proyecto de intervención para atender el rezago educativo de la entidad cuenta con una amplia viabilidad, ya que enmarca cinco elementos fundamentales para la atención de dicha problemática social:

- Principales actores participantes: para la atención del rezago educativo dentro del municipio de Tzitzio.
- Financiamiento: para la realización del proyecto de intervención en educación.
- Localidades estratégicas: para la implementación de los círculos de estudio.
- Infraestructura: requerida para llevar a cabo actividades educativas.
- Modelo educativo: MEVyT diseñado por el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Se requiere de manera impostergable, de un proyecto de intervención para atender el rezago educativo de la población del municipio, puesto que, dicho fenómeno ha venido en aumento; si no es posible garantizar el derecho a la educación de la mayoría de la población que habita el municipio de Tzitzio será casi imposible erradicar la desigualdad social latente en la entidad.

La desigualdad social, como se ha visto, es un concepto bastante amplio donde convergen distintos factores; para poder atenderla, es preciso un enfoque

multidisciplinario en donde se integren y participen diversas disciplinas del conocimiento humano, para analizarla de manera integral y ampliada considerando la mayor parte de los elementos esenciales para una vida digna. El gobierno municipal y los habitantes de Tzitzio tienen la posibilidad de centrar sus esfuerzos para erradicar aquellas carencias sociales más significativas y, en consecuencia, enfocarse en las de mayor impacto y beneficio social para la población.

Para obtener una disminución real y concreta de la desigualdad social en el municipio de Tzitzio, no es suficiente con mejorar la dimensión del ingreso, es pertinente analizar cada uno de los elementos requeridos para satisfacer las necesidades humanas básicas, en este sentido, es imprescindible un enfoque multidimensional, en el cual, se atiendan principalmente los factores esenciales para el desarrollo de una vida digna, tanto de manera individual, familiar, como dentro de la propia comunidad.

Uno de los principales problemas que requieren atención inmediata, es el de la comunicación, la construcción de caminos para el acceso a las distintas comunidades; lograr intercomunicar a las diferentes localidades del municipio tendría un impacto social y económico relevante, que se vería reflejado en el bienestar comunitario. La gran extensión territorial con la que cuenta el municipio de Tzitzio se ha convertido en un obstáculo para la atención de las distintas problemáticas sociales, dada la dispersión de las comunidades dentro del propio municipio, no obstante, dicha extensión territorial puede significar, a la postre, una

ventaja competitiva para el desarrollo sustentable de la entidad.

Por otra parte, el no atender las causas que generan la desigualdad social dentro del municipio de Tzitzio provoca que muchas oportunidades de desarrollo se pierdan, que no se aprovechen de manera sustentable los vastos recursos con los que cuenta el municipio, y que el potencial de fuerza laboral, que es posible desarrollar mediante educación y capacitación, se estanque o emigre hacia otras ciudades o fuera del país.

El municipio de Tzitzio, que posee un alto potencial agroindustrial ha quedado relegado a pequeñas huertas familiares y a pequeños cultivos comunitarios que finalmente no alcanzan a impulsar el desarrollo industrial de la región.

La agricultura y la ganadería que son la base económica y productiva del municipio, tienen la posibilidad de expandirse y proyectar estos dos sectores de manera sustentable mediante la tecnificación, puesto que, el municipio cuenta con recursos naturales suficientes para poder satisfacer adecuadamente su propio consumo sin necesidad de depender del exterior, además, el clima de la región favorece el desarrollo de estos sectores productivos.

Finalmente, el municipio de Tzitzio cuenta con un potencial económico importante, ya que posee grandes extensiones de tierra y vastos recursos naturales, los cuales, pueden ser aprovechados en beneficio de su población, teniendo como eje de desarrollo a la gobernanza participativa, lo que, en definitiva, propiciaría una disminución de la desigualdad social.

Bibliografía

- Aguilar, I. (2017). *Principios de desarrollo económico* (Tercera ed.). Bogotá, Colombia: Ecoe Ediciones .
- Aguilar, L. (2016). *Democracia, gobernabilidad y gobernanza*. Ciudad de México, México: INE.
- Bardach, E. (1998). *Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas un manual para la práctica*. Ciudad de México, México: CIDE.
- Béjar, R., & Hernández, H. (1993). *Población y desigualdad social en México*. Cuernavaca, Morelos: CRIM-UNAM.
- Bertalanffy, L. (1976). *Teoría general de los sistemas*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Buscaglia, E. (2014). *Vacíos de Poder en México*. Ciudad de México, México. : Debate.
- Camou, A. (2001). *Los desafíos de la gobernabilidad*. Ciudad de México, México.: Plaza y Valdés .
- Canto, M., & Castro, O. (2002). *Participación Ciudadana y Políticas Públicas en el Municipio*. Ciudad de México, México.: Movimiento Ciudadano por la Democracia MCD.
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (2018). *Informe de pobreza y evaluación 2018. Michoacán*. Ciudad de México: CONEVAL, 2018, 122 pp.
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (2022). *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México*. México, D. F.: CONEVAL, 2022, (2a ed.).
- Delich, F. (2007). *Sociedades Invisibles, La Cultura de la ingobernabilidad en América*

Latina. Buenos Aires: Celtia.

Fukuyama, F. (2015). *¿El fin de la historia?* Madrid, España.: Alianza.

García, R. (2005). "*Aplicación óptima de los recursos públicos en las adquisiciones*", in *Tonatiuh Guillén & Pablo Rojo (coord.), Gobernar con calidad y para el desarrollo, experiencias de innovación en los municipios mexicanos*. Ciudad de México. México.: CIDE.

Gaytán, M. (2005). "*Planeación Comunitaria Participativa*", in *Tonatiuh Guillén & Pablo Rojo (coord.), Gobernar con calidad y para el desarrollo, experiencias de innovación en los municipios mexicanos*. Ciudad de México, México.: CIDE .

Gino, G. (1973). *El concepto de marginalidad: significado, raíces históricas y cuestiones teóricas, con particular referencia a la marginalidad urbana*. Texas, Estados Unidos.: Universidad de Texas .

Hernández, E., & Velázquez, J. (2003). *Globalización, desigualdad y pobreza: lecciones de la experiencia mexicana*. Ciudad de México, México: UAM-Iztapalapa.

INAFED. (23 de Mayo de 2021). *Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México*. Recuperado el 23 de Mayo de 2021, de [inafed.gob.mx](http://www.inafed.gob.mx):
<http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM16michoacan/municipios/16101a.html>

INEGI. (2020). *Panorama sociodemográfico de Michoacán de Ocampo: Censo de Población y Vivienda 2020*. Obtenido de https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvini/inegi/productos/nueva_estruc/702825197902

Lara, F. (2016). *Las ciencias de la complejidad en la solución de nuestros problemas sociales* (Vol. XIII). México: UNAM, Sistemas, Cibernética e Informática .

Lara, F. (2017). *Aplicaciones de las ciencias de la complejidad al diagnóstico e intervención en problemas sociales: un enfoque transdisciplinario de aplicaciones*

- de sistemas complejos adaptativos*. Ciudad de México, México: Colofón.
- Lozano, L. (2019). Mucho combate a la pobreza, pero en México 4 de cada 5 la padecen. *Forbes México*.
- Maturana, H., & Francisco, V. (1998). *De máquinas y seres vivos: autopoiesis, la organización de lo vivo* (V ed.). Santiago de Chile: Editorial Universitaria .
- Meny, I., & Jean-Claude, T. (1992). *Las Políticas Públicas*. Barcelona, España: Ariel.
- Michoacán, H. A. (2019). *Primer informe de gobierno 2019*. Michoacán.
- Miguel, A., & Et al. (2008). *La entropía como indicador de las desigualdades regionales en México*. México: Economía, Sociedad y Territorio VIII, núm. 27, 2008, 693-719 pp.
- Pineda, J. (1999). *Enfoques de políticas públicas y gobernabilidad*. Ciudad de México, México.: ITAM .
- Prats, J. (2005). *La construcción social de la gobernanza*. Madrid, España.: INAP.
- Ramírez, M. (2014). *Políticas públicas, gobernabilidad y gobernanza* (Vol. VII). Ciudad de México, México.: UNAM, Eutopía.
- Rodríguez, D. (2003). *Autopoiesis, la unidad de una diferencia: Luhmann y Maturana*. Porto Alegre: Sociologías, año 5, número 9, junio.
- Rojo, P. (2005). "Plan de Desarrollo Rural Integral", in Tonatiuh Guillén & Pablo Rojo (coord.), *Gobernar con calidad y para el desarrollo, experiencias de innovación en los municipios mexicanos*. México: CIDE.
- Serra, A. (1996). *Teoría del Estado* (13a. ed.). México: Porrúa.
- Serra, A. (1996). *Teoría del Estado*. México: Porrúa.
- Stern, C. (1993). *Desigualdad social y pobreza en Bejar, Raúl y Hernández, Héctor* (coordinadores), *Población y desigualdad social en México*. Cuernavaca, Morelos.: CRIM-UNAM, 1993. Pág. 35.



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA

ACTA DE EXAMEN DE GRADO

No. 00016

Matrícula: 2191800229

Gobernanza y Desigualda Social. Análisis del Municipio de Tzitzio, Michoacan.

En la Ciudad de México, se presentaron a las 10:00 horas del día 7 del mes de enero del año 2025 en la Unidad Iztapalapa de la Universidad Autónoma Metropolitana, los suscritos miembros del jurado:

MTRO. RAFAEL REYES AVELLANEDA
DR. JOAS GOMEZ GARCIA
DR. JAVIER MERINO DELGADO



DIEGO ARMANDO MORALES MIRON
ALUMNO

Bajo la Presidencia del primero y con carácter de Secretario el último, se reunieron para proceder al Examen de Grado cuya denominación aparece al margen, para la obtención del grado de:

MAESTRO EN CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

DE: DIEGO ARMANDO MORALES MIRON

y de acuerdo con el artículo 78 fracción III del Reglamento de Estudios Superiores de la Universidad Autónoma Metropolitana, los miembros del jurado resolvieron:

APROBARLO

Acto continuo, el presidente del jurado comunicó al interesado el resultado de la evaluación y, en caso aprobatorio, le fue tomada la protesta.

REVISÓ

MITRA ROSALÍA SERRANO DE LA PAZ
DIRECTORA DE SISTEMAS ESCOLARES

DIRECTORA DE LA DIVISIÓN DE CSH

DRA. SONIA PÉREZ TOLEDO

PRESIDENTE

MTRO. RAFAEL REYES AVELLANEDA

VOCAL

DR. JOAS GOMEZ GARCIA

SECRETARIO

DR. JAVIER MERINO DELGADO