

La renovación de la élite política mexicana  
durante los gobiernos de  
Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari.

Tesina para obtener el título de  
LICENCIADO EN CIENCIA POLITICA  
que presenta:

**Adriana Garduño Sánchez**  
Matrícula (88330632)

Universidad Autónoma Metropolitana - Iztapalapa  
Departamento de Sociología  
Licenciatura en Ciencia Política  
Trimestre 95 - Otoño.

Asesor: Prof. Marco Antonio Ibáñez Real.



COORDINACION DE SERVICIOS  
DOCUMENTALES - BIBLIOTECA

**A mi mamá Angelina y a mi hermana Columba.**

**A la U A M - Iztapalapa.**

**A los Profesores Francisco Suárez Farías (+) y Marco Antonio Ibáñez  
Real  
por las asesorías y consejos.**

**G R A C I A S**

## INDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS	7
INTRODUCCIÓN	8
I. ESTRUCTURA SOCIAL DE LA ELITE POLITICA DE MIGUEL DE LA MADRID Y CARLOS SALINAS DE GORTARI	12
1. Lugar de origen y edad de la élite política.	12
2. Antecedentes socioeconómicos y familiares.	15
3. Cultura política y camarillas.	21
II. LA IMPORTANCIA DE LA EDUCACION EN LA ELITE POLITICA MEXICANA	29
1. El perfil profesional de los miembros de la élite política.	31
2. Estudios de posgrado: especialidades e instituciones.	39
3. Actividades académicas y publicaciones. Membresía en asociaciones y premios.	42
CONCLUSIONES	56
ANEXO	59
BIBLIOGRAFIA	76

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

BANAMEX.: Banco Nacional de México.  
CEN: Comité Ejecutivo Nacional (PRI).  
Conacyt: Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.  
Conasupo: Compañía Nacional de Subsistencias Populares.  
Colmex: Colegio de México.  
ICAP: Instituto de Capacitación Política (PRI).  
IEPES: Instituto de Estudios Políticos, Económicos y Sociales (PRI).  
IMCE: Instituto Mexicano de Comercio Exterior.  
IMSS: Instituto Mexicano del Seguro Social.  
INAP: Instituto Nacional de Administración Pública.  
INEGI: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.  
Infonavit: Instituto del Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores.  
IPN: Instituto Politécnico Nacional.  
ISSSTE: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.  
ITAM: Instituto Tecnológico Autónomo de México.  
Nafinsa: Nacional Financiera.  
PEMEX: Petróleos Mexicanos.  
PRI: Partido Revolucionario Institucional.  
SARH: Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos.  
SCT: Secretaría de Comunicaciones y Transportes.  
SECOFI: Secretaría de Comercio y Fomento Industrial.  
SECOGEF: Secretaría de la Contraloría General de la Federación.  
SECTUR: Secretaría de Turismo.  
SEDESOL: Secretaría de Desarrollo Social.  
SEDUE: Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología.  
SEMIP: Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal.  
SEP: Secretaría de Educación Pública.  
SEGOB: Secretaría de Gobernación.  
SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.  
SPP: Secretaría de Programación y Presupuesto.  
SRA: Secretaría de la Reforma Agraria.  
SRE: Secretaría de Relaciones Exteriores.  
SSA: Secretaría de Salubridad y Asistencia.  
STPS: Secretaría de Trabajo y Previsión Social.  
UAM: Universidad Autónoma Metropolitana.  
UIA: Universidad Iberoamericana.  
UNAM: Universidad Nacional Autónoma de México.

## INTRODUCCION

Las investigaciones sobre la élite política mexicana son escasas. Es hasta la década de los sesenta y principios de los setenta que aparecieron los primeros estudios sobre los protagonistas del gobierno posrevolucionario.

Estas investigaciones corrieron a cargo de autores extranjeros como Frank Brandenburg quien abarcó el periodo 1910-1964; Peter H. Smith el periodo de 1900 a 1971 y Roderic Ai Camp cuyo periodo fue de 1911 a 1950. En ellas se plasmaron las primeras listas de cargos del grupo gobernante; se indagó la organización de la élite así como la formación de los políticos y sus características personales; se implementaron metodologías en la selección de oficinas para detectar el círculo interno de la élite al igual que diversos mecanismos para desarrollar el proceso de reclutamiento político y, aunado a todo lo anterior, se hicieron propuestas metodológicas para el estudio de la política y gobierno en México.

A raíz de la existencia de este material teórico y metodológico para el análisis de la élite política, aparecieron otros trabajos de investigadores nacionales como el de Armando Rendón Corona, quien cubrió el periodo de 1940 a 1977 enfatizando la movilidad política de los funcionarios; los estudios de Francisco Suárez Farías, quien realizó una evaluación de las tendencias sociales, educativas y políticas al interior de la élite política de 1970 a 1990 y siguiendo el mismo lineamiento teórico de los anteriores tenemos a Gilberto Ramírez Jácome, Emilio Salim Cabrera, Rogelio Hernández Rodríguez y Octavio Rodríguez Araujo, académicos dedicados al estudio de las elites quienes han logrado llenar un vacío en la lista de estudios sobre la política mexicana.

En esta investigación fueron retomados algunos enfoques empíricos y teóricos de otros trabajos sobre élites políticas para poder comprobar las hipótesis aquí formuladas y así detectar las tendencias de cambio o continuidad y las tendencias sociales, educativas y burocráticas de los miembros de la élite en estudio.

Así tenemos que la élite política de México en los gobiernos de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari se encontraba integrada por el propio Presidente de la República, los Secretarios de Estado, los Subsecretarios de Estado, Oficiales Mayores, Asesores y Secretarios Particulares de los Presidentes y de los Secretarios de Estado, ya que en ellos se concentra el poder político y en ellos recae el proceso de toma de decisiones.

Por lo tanto, el análisis de la élite política implica , al menos, dos aspectos determinantes: las oficinas políticas de sus integrantes y el tipo de individuos que las ocupa.

En este sentido, el objetivo de este trabajo se concentra en mostrar los aspectos más relevantes del proceso de renovación de la élite política en los últimos dos sexenios, analizando el tipo de individuo que integra este selecto grupo.

Identificar y analizar al tipo de individuo que forma parte de la élite política -ésta, entendida como un conjunto minoritario de individuos que detentan los cargos públicos más altos dentro de un sistema político, en donde ejercen dominación, poder político y autoridad-, ha sido una de las tareas de mayor importancia dentro de esta clase de estudios. Tres enfoques son los más conocidos: el reputacional que pertenece a Floy Hunter, el de toma de decisiones cuyo iniciador fue Robert A. Dahl y el posicional de C. Wright Mills.

El primero se basa en identificar a los líderes políticos más importantes de una comunidad que por su reputación han logrado alcanzar los cargos políticos de mayor jerarquía. El segundo enfoque consiste en analizar el proceso de toma de decisiones. Cabe mencionar al respecto la dificultad que presenta este método para identificar a quienes tienen más control sobre la toma de decisiones, quizá sólo está reservado para los verdaderos políticos inmersos en los asuntos públicos pues solamente ellos pueden enumerar el pequeño círculo de individuos encargados de discutir, concertar y decidir sobre alguna política en particular, sea de corte económico, político o social. Y el enfoque posicional , según Mills, está basado en criterios de posición, es decir, quienes ocupan los puestos de mando de una sociedad constituyen una "élite del poder".

En la mayoría de las investigaciones realizadas sobre élites predomina el enfoque posicional debido a que la élite política ha sido definida en base a los cargos públicos más importantes dentro de un sistema político y quienes han llegado a desempeñarlos son por ese solo hecho una élite.

En el presente trabajo se usó este último método posicional enfocado a la trayectoria institucional del liderazgo político. Metodología donde se buscó determinar que la composición sociológica de los integrantes de la élite política mexicana a partir de 1982 y hasta diciembre de 1992, sufrió un cambio generacional al ascender a los niveles institucionales de mayor jerarquía individuos menores de 47 años con las más altas credenciales sociales, es decir, que poseen ciertas características sociales y familiares las cuales producen ventajas o desventajas para el inicio de una carrera política.

En un segundo plano de análisis de los miembros de la élite, tenemos a la educación que se convirtió en una variable determinante en el proceso de selección del personal que toma las decisiones en el sistema político. La educación se ha convertido en el eje de una carrera política en constante ascenso. En este sentido, se buscó probar que en los cargos públicos de mayor jerarquía institucional se concentraron los niveles educativos más altos a diferencia de las élites nacionales precedentes y que son los economistas con grado académico de doctorado quienes ahora dominan esas posiciones junto con los ingenieros.

Finalmente, la presente investigación quedó estructurada de la siguiente forma: en la primera parte (Estructura Social de la Elite Política de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari), se explora la composición sociológica de los gobernantes por medio de indicadores como el lugar de origen, edad, los antecedentes socioeconómicos y familiares para así detectar los esquemas de continuidad y cambio en este periodo y otros indicadores como la cultura política y la organización de las camarillas políticas.

En la segunda parte (La Importancia de la Educación en la Elite Política Mexicana), se analiza el perfil profesional de los miembros de la élite, los niveles de especialización académica y las instituciones donde se realizaron, estos indicadores reflejan las tendencias tecnocráticas de las élites gobernantes. Por último, temas que no habían sido detalladamente estudiados en análisis anteriores como las actividades académicas, publicaciones, membresía en asociaciones y premios.

El número total de individuos seleccionados para este estudio empírico fue una muestra total de (N= 236), repartidos de la siguiente forma:

-Gobierno de Miguel de la Madrid:	(N = 151)	100%
-Secretarios de Estado:	(N = 25 )	
-Subsecretarios de Estado:	(N = 77)	
-Oficiales Mayores:	(N = 24)	
-Asesores y Secretarios Particulares:	(N = 25)	

-Gobierno de Carlos Salinas de Gortari:	(N = 85) 100%
-Secretarios de Estado:	(N = 17)
-Subsecretarios de Estado:	(N = 36)
-Oficiales Mayores:	(N = 14)
-Asesores y Secretarios Particulares:	(N = 18)

Los datos curriculares usados para este trabajo se obtuvieron de las siguientes fuentes bibliográficas:

1. Directorios Biográficos.

- Presidencia de la República, Quién es quién de la administración pública de México. (Presidencia de la República, México, Dirección General de Comunicación Social, 1983).

- Presidencia de la República, Diccionario biográfico del gobierno mexicano. (Presidencia de la República, Dirección General de Comunicación Social, Unidad de Crónica Presidencial, México, 1984, 1987, 1989).



## **I. ESTRUCTURA SOCIAL DE LA ELITE POLITICA DE MIGUEL DE LA MADRID Y CARLOS SALINAS DE GORTARI.**

En todo estudio sobre la elite política mexicana ha sido tarea determinante analizar más a fondo algunas de sus características sociales y económicas como el lugar de origen, la edad y los antecedentes socioeconómicos, entre otros aspectos, para identificar a quienes han ocupado los más altos e importantes cargos políticos federales. Veamos cada uno por separado.

### **1. LUGAR DE ORIGEN Y EDAD DE LA ELITE POLITICA.**

Uno de los primeros indicadores es el lugar de origen de los miembros de la élite política. Estudios previos han corroborado las afirmaciones de Roderic Ai Camp al señalar que el origen urbano es predominante entre los funcionarios más importantes y que esto ha respondido a la centralización del poder político nacional.

Analizar el lugar de nacimiento no solo ha servido para conocer que el grupo gobernante es de origen urbano y que ha sido crucial en la integración de organizaciones informales además de proveedora de una élite urbana modernizadora, sino que ahora este indicador permite conocer quiénes en un momento dado podrían ocupar una gubernatura por ser originarios de un lugar determinado después de haber desempeñado, por ejemplo, el cargo de Secretario de Estado.

El lugar de origen de la élite política de Miguel de la Madrid (N = 151) indicó que el 50% (N = 76) eran originarios del Distrito Federal; 4.6% (N = 7) de Veracruz y Sinaloa; 3.9% (N = 6) de Tamaulipas y Michoacán entre los porcentajes más altos y 22 estados cuentan cada uno con menos del 2% que en su conjunto suman 14% (N = 22), además de 4 extranjeros en total.

De ese 50% de origen urbano, el índice más alto correspondió a los Subsecretarios de Estado, el segundo lugar fue para los Secretarios de Estado y el porcentaje más bajo fue para los Oficiales Mayores, Asesores y Secretarios Particulares del Presidente. Cabe señalar que el origen rural de los miembros de la élite política en este sexenio todavía es muy frecuente y casi iguala en porcentaje a los nacidos en la capital mexicana. Esto significa

que el grupo que detenta el poder político tiene origen variado aunque permanezca la tendencia a poseer un origen urbano. Así lo demostró la élite de Carlos Salinas de Gortari (N= 85) la cual indicó que 54% (N= 46) eran originarios del Distrito Federal, 16% (N= 14) nacieron en las entidades de Tamaulipas y Chihuahua, entre otras; y 5.8% (N= 5) correspondió a Veracruz, entidad federativa que ha tenido gran preminencia nacional además de poseer arraigo político entre la élite política mexicana.

Tanto los Secretarios de Estado como los Subsecretarios y Oficiales Mayores obtuvieron los índices mayores de origen urbano, no así los Secretarios Particulares y Asesores del Presidente donde predominan los nacidos en capitales estatales. Como puede notarse los nacidos en el Distrito Federal controlaron en su mayoría las posiciones más altas compartiendo esos cargos con los de origen rural, no obstante, los funcionarios procedentes del centro del país poseen un porcentaje más alto en lo que a educación de refiere.

Otro indicador que permite conocer la estructura de la élite política actual es la edad. Al respecto Suárez Farías señala:

La estructura de edad de las élites políticas permite captar las tendencias generacionales en el grupo gobernante y estimar a futuro la movilización, selección y creación de camarillas en la élite, al igual que los criterios de renovación del sistema político. Asimismo, por medio de este indicador, se obtiene una visión del momento en que unas diversas generaciones ocupan cargos públicos de primer nivel y las credenciales que un individuo debe poseer para ser admitido en un grupo político<sup>1</sup>.

La edad de los miembros de la élite política de Miguel de la Madrid en promedio fue entre 50 y 69 años de edad equivalente al 60% (N= 91) del total de la muestra (N= 151) 100% y el 40% (N=60) fueron políticos con una edad que osciló entre los 37 y 49 años de edad hasta 1991. Como pudo observarse la élite de De la Madrid quedó dividida en dos grupos de edad. Este segundo grupo indicó claramente que una nueva generación había arribado a los niveles más altos de los escenarios políticos pues los miembros más jóvenes de la élite política que se encontraban entre los 37 y 49 años de edad predominaron ventajosamente en los cargos de Subsecretarios, Asesores, Secretarios Particulares del Presidente y algunos Secretarios de Estado. Es importante hacer notar que los más altos funcionarios, el propio Presidente y su gabinete, estuvieron rodeados de individuos diez años más jóvenes que ellos, es decir, los nacidos entre los

---

<sup>1</sup> SUAREZ FARÍAS, Francisco. *Elite, tecnocracia y movilidad política en México*, UAM-X, México, 1991, p. 155

años 1945 y 1950 que posteriormente llegarían a ocupar esos mismos cargos en el sexenio siguiente. Así lo demostró la élite política de Carlos Salinas de Gortari cuyo promedio de edad fue 43 años de edad. Este grupo quedó conformado de la siguiente manera: de un 100% (N= 85) sólo el 16% (N= 14) se localizó entre los 30 y 39 años de edad; el 49% (N=42) se encontró entre los 40 y 49 años de edad; el 34% restante quedó repartido entre los 50 y 60 años de edad.

Esta nueva generación que se encuentra entre los 40 y 46 años de edad ha sido vista como un "rejuvenecimiento" de la élite política pues llegó a ocupar los cargos más importantes dentro del gobierno central: las Secretarías de Estado, las Subsecretarías y las Secretarías Particulares de la Presidencia.

En el gabinete de Salinas de Gortari se detectó a la primera mujer designada como Secretaria de Estado ( María Elena Vázquez Nava , titular de la Secretaría de la Contraloría) que hasta 1991 tenía tan sólo la edad de 37 años; por otro lado, el Secretario de Comercio y Fomento Industrial, Jaime Serra Puche y el Secretario de Programación y Presupuesto, Ernesto Zedillo Ponce de León tenían 40 años de edad; Pedro Carlos Aspe Armella, Secretario de Hacienda y Crédito Público contaba con 41 años; Víctor Manuel Camacho Solís y María de los Angeles Moreno Uriegas, Jefe del Departamento del Distrito Federal y Secretaria de Pesca contaban con 45 y 46 años respectivamente hasta 1991.

Tal como se había dicho anteriormente, los individuos que ocuparon los cargos de Subsecretarios, Directores Generales de Paraestatales o las propias Secretarías de Estado, así como Directores Generales de la Banca de Desarrollo llegaron a ocupar durante el sexenio salinista un lugar privilegiado en el gabinete presidencial. No debe olvidarse que Salinas de Gortari recurrió también a los hombres "viejos" para ocupar algunas Secretarías de Estado por su experiencia política en la administración pública como Arsenio Farrell Cubillas, STPS; Fernando Hiriart Balderrama, SEMIP; Jorge de la Vega Domínguez, SARH y Carlos Hank González, SECTUR, por citar algunos. Los más jóvenes de la élite política salinista se concentraron en el subgabinete presidencial con una edad promedio de 42 años donde sobresalen Pedro Javier Noyola de Garagorri, Subsecretario de Comercio Exterior, SECOFI; Carlos Rojas Gutiérrez, Subsecretario de Desarrollo Nacional y Coordinador General de Pronasol, SPP y SEDESOL; y funcionarios como Herminio Alonso Blanco Mendoza, Subsecretario de Comercio Exterior y Jefe de la Oficina de Negociación del Tratado de Libre Comercio, SECOFI; Alfredo Elías Ayub, Subsecretario de Minas e Industria Básica, SEMIP, y Javier Barros Valero, Subsecretario C y B en SRE, entre otros.

## 2. ANTECEDENTES SOCIOECONOMICOS Y FAMILIARES.

Tanto los antecedentes socioeconómicos como los antecedentes familiares de los miembros de la élite política constituyen una carta de presentación para el acceso a las más altas posiciones gubernamentales. Veamos cada uno por separado.

Los antecedentes socioeconómicos han indicado que sólo los hijos de padres profesionistas, comerciantes e industriales son reclutados en las camarillas políticas restándoles oportunidades a las clases medias y bajas. Así lo afirma Rendón Corona en su estudio sobre la renovación de la clase política:

Los dirigentes políticos son reclutados entre las clases superiores, y éste es un fenómeno normal en las sociedades clasistas; en México, la carrera política ha constituído una vía para elevarse en la escala social, pero, también, la posición social elevada es una premisa para el logro de una mejor posición en el interior de las clases dominantes .<sup>2</sup>

Del 100% (N= 151) de los miembros de la élite política de Miguel de la Madrid, el 71% (N= 108) tuvo padres con ocupaciones profesionales, comerciales y algunos fueron servidores públicos; el 17% (N= 26) se dedicó a la agricultura y empleos medios y del 11% (N= 17) de la élite se ignora la actividad ocupacional del padre.

El gabinete presidencial de Miguel de la Madrid arrojó los siguientes resultados: El 56% (N= 14) de los padres de los Secretarios de Estado entre 1982 y 1988 declararon ser profesionistas y el 28% (N= 7) se dedicaron a actividades como la agricultura y empleos diversos.

La élite política de Carlos Salinas de Gortari (N= 85) 100% registró los siguientes datos: El 62% (N= 53) de los padres fueron profesionistas, servidores públicos, comerciantes e industriales; el 16% (N= 14) fueron empleados, agricultores y otras actividades menores, y el 21% (N= 18) se abstuvieron de declarar su actividad.

---

<sup>2</sup> RENDON CORONA, Armando. *La renovación de la clase política en México, 1940-1977*, UAM-I, México, 1990, p. 74.

Las actividades de los padres de los 17 Secretarios de Estado del sexenio salinista fueron los siguientes: 7 profesionistas, 3 comerciantes, 1 servidor público, 1 agricultor y 4 no declararon actividad del padre.

De lo anterior podemos concluir que uno de los requisitos indispensables para poder ingresar a la élite política es poseer antecedentes socioeconómicos que se encuentran en los niveles medios-altos y altos, es decir, ser hijo de padre profesionista, industrial, comerciante o empresario en gran escala o al menos poseer un origen social de abolengo, específicamente burgués, pues será más fácil su incorporación a la élite, no así para aquellos cuyo origen social sea de extracción media, baja o popular ya que sus posibilidades serán menores o nulas.

Los antecedentes familiares son otra característica central que determina la estructura social de la élite política. Este indicador expresa el papel primordial que juega la familia en los asuntos públicos, sobre todo cuando algún funcionario llega a ocupar un lugar en el gabinete presidencial o alguna gubernatura.

Camp, como uno de los más avezados estudiosos sobre este tema, señala que la familia es importante como fuente de socialización ya que el individuo crece en un medio ambiente que conduce hacia el conocimiento político, los intereses, los valores y la participación. Añade que la reputación de la familia y los frecuentes contactos sociales y profesionales con otros líderes influyentes son importantes para un futuro político. Asimismo, explica con respecto a los vínculos familiares que: "Las relaciones familiares son un pasaporte, por así decir, para obtener un acceso fácil a los niveles políticos superiores".<sup>3</sup>

Estudios más recientes como el Francisco Suárez y Rogelio Hernández Rodríguez, analizan a las familias y dinastías políticas por su grado de participación política al interior de la élite. Suárez menciona que la creciente participación de las familias en el gobierno central ha sido una tendencia constante en los últimos tres sexenios, ya que las relaciones familiares: "son particulares como mecanismos de acceso a los niveles más altos de la estructura burocrática, pues proveen de lealtades, contactos y mecanismos de socialización política principalmente heredados."<sup>4</sup>

Quizá los últimos casos más representativos de dinastías políticas multigeneracionales que se han dado hasta la fecha han sido la de Emilio O.

---

<sup>3</sup> CAMP, Roderic A. *Los líderes políticos de México. Su educación y reclutamiento*, FCE, México, 1980, p. 46.

<sup>4</sup> SUAREZ FARIAS, *Op. Cit.*, p.114.

Rabasa, Secretario de Relaciones Exteriores (1970-1975); Mario Ramón Beteta Monsalve, Secretario de Hacienda y Crédito Público (1970-1976); y José López Portillo quien después de ocupar la Secretaría de Hacienda por breve tiempo, llegara a ser el Jefe del Ejecutivo de 1976 a 1982, todos ellos miembros del gabinete de Luis Echeverría Álvarez. Después de estos ejemplos no ha aparecido algún otro que iguale la cantidad de miembros al interior de una familia cuya participación en la política haya alcanzado los lugares más privilegiados dentro de la élite política y cuya opinión, decisión y criterio sean considerados como indispensables en la toma de decisiones.

Aún cuando las grandes familias políticas y dinastías políticas multigeneracionales hayan desaparecido en los gabinetes de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari, todos aquellos funcionarios que lograron alcanzar posiciones jerárquicas de alto nivel, en este periodo, podrán hacer uso de sus habilidades para intervenir en el posible ingreso de sus familiares a las filas de la burocracia política, pero esto no debe caer en el puro "nepotismo descarado" como lo ha llamado Camp sino que ahora es indispensable cubrir mínimamente con requisitos necesarios como la educación universitaria y postuniversitaria, especializaciones y relaciones sociales.

Analizado desde esta perspectiva, puede decirse sin exagerar, que se ha hecho regla general pertenecer a una familia política, en donde aquel individuo que desee ingresar a la burocracia política debe tener, al menos, un pariente cercano cuyo cargo público, experiencia política y relaciones de clase y amistad personal faciliten su acceso y pueda promoverlo de inmediato a posiciones superiores.

Como señalamos, no basta ahora poseer únicamente nexos de parentesco para formar parte del personal del Estado, sino que aunado a eso, es necesario cumplir con el nuevo perfil profesional que la élite política y su nuevo proyecto exige y el cual requiere de niveles de posgrado, una mayor especialización y nuevas formas de dirección y control estatal.

Así lo demuestran los 21 casos detectados en las administraciones de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari en los cargos de Presidente de la República, Secretarios de Estado, Subsecretarios, Asesores y Secretarios Particulares, donde nexos familiares, alta escolaridad y ascendente trayectoria política proveen al gobierno de funcionarios políticos de gran nivel y trayectoria.

Para ejemplificarlos retomamos los tres niveles de análisis de Francisco Suárez: Parentesco ascendente, descendiente y horizontal. El primero se da entre padre-hijo y tío-sobrino; el segundo es entre sobrino-tío,

nieto-abuelo que casi no se da en este periodo y el tercero existente entre hermanos el cual se tornó en el más común.

El círculo político interno de Miguel de la Madrid detectó (N = 9) casos que reportaron tener nexos familiares con políticos de gran envergadura cuyas funciones desempeñaron en la década de los 70's. El nexo de parentesco más común fue el horizontal (hermano-hermano) con un total de seis casos, seguido del parentesco ascendiente (padre-hijo, tío-sobrino) con un total de tres casos registrados. Veamos estos casos:

A) Parentesco horizontal: Este tipo de parentesco predominó en los Secretarios de Estado.

1. Manuel Camacho Solís, Secretario de SEDUE (1986-1988) y Jefe del Departamento del Distrito Federal en el gobierno salinista, es hermano de Rafael Edgardo Camacho Solís quien por su formación académica como Médico Cirujano (UNAM, 1969-1975) y diplomados en Psicología y en Comunicación de la Educación (UIA, 1975-1976), ha desempeñado importantes cargos administrativos en el IMSS como asesor técnico del

Programa Fomento a la Salud de los Trabajadores (1987-1988) y desde 1988 se encuentra al frente de la Dirección General de Fomento a la Salud.

2. Francisco José Rojas Gutiérrez, primer Secretario de la Contraloría General de la Federación (1982-1987) y después Director General de PEMEX, una de las más importantes empresas paraestatales, es hermano mayor de Carlos Rojas Gutiérrez, Subsecretario de Desarrollo Regional y Coordinador General del Pronasol (1988-1992) en SPP, y desde mayo de 1992 de la SEDESOL.

3. Carlos Salinas de Gortari, Director General de IEPES durante la campaña presidencial de Miguel de la Madrid, se convirtió en Secretario de Programación y Presupuesto de 1982 a 1987 y en Presidente Constitucional para el periodo 1988-1994, es hermano de Raúl Salinas de Gortari quien se desempeñó como su asesor en SPP; también se hizo cargo de la Dirección General de Distribuidora e Impulsora Comercial CONASUPO (1985-1988) y posteriormente se convirtió en Director de Planeación de CONASUPO en la SECOFI.

4. Bernardo Sepúlveda Amor, Secretario de Relaciones Exteriores (1982-1988) y después embajador en el Reino Unido de la Gran Bretaña en enero de 1989, es el mayor de tres hermanos. El primero, Eduardo Sepúlveda Amor, economista con un diplomado en dirección de fotografía en el Institut National de l'Audiovisuel, Francia, el cual le permitió ascender de nivel a la

Dirección General de la Unidad de Producciones Audiovisuales del CONACULTA, cargo que ocupó en 1989; el segundo, Fernando Sepúlveda Amor, Director General de Planeación del Desarrollo y Asesor del Jefe del Departamento del Distrito Federal (1983-1985); y el tercero, Jaime Sepúlveda Amor cuyo perfil profesional de Médico Cirujano con especialidades en Salud Pública, Ciencias en Medicina Tropical y Ciencias de la Población, se adaptó exactamente para cubrir los cargos administrativos en la Secretaría de Salud como Coordinador adjunto de los Institutos Nacionales de Salud (1983-1985), Director General de Epidemiología (1985-1991) y posteriormente Subsecretario de Coordinación y Desarrollo en la Secretaría de Salud.

5. El ex-gobernador Constitucional de Guerrero, José Francisco Ruíz Massieu quien se desempeñó como Subsecretario de Planeación (1983-1986) en la SSA, es hermano de Armando Ruíz Massieu, Médico Cirujano quien ocupó la Dirección General de la Unidad de Atención Primaria a la salud y hospitalaria en la SSA; y de Mario Ruíz Massieu, hermano menor quien se desempeñara como embajador en Dinamarca en 1990.

6. Emilio Antonio Gamboa Patrón quien se desempeñara como Secretario Particular del ex-Presidente Miguel de la Madrid y luego se convirtiera en Director General del INFONAVIT de 1988 a 1991 y posteriormente pasara a ser el Director General del IMSS a mediados de 1991, es hermano mayor del joven Jorge Antonio Gamboa Patrón cuyos estudios en la Escuela Internacional de Turismo lo llevaron a realizar una carrera política exclusivamente en el área de Turismo en México y en el extranjero, convirtiéndose en el Delegado de Turismo en Inglaterra desde principios de 1992.

B). Parentesco ascendiente. Este tipo de parentesco también predominó en los Secretarios de Estado.

1. Rodolfo Félix Valdés, Secretario de Comunicaciones y Transportes (1982-1984) y Gobernador Constitucional del Estado de Sonora (1985-1990), es padre de Rodolfo Félix Flores quien ocupó el cargo de Director General de Operación Minero Metalúrgica en SEMIP de 1986 a 1990.

2. Gustavo Petricioli Iturbide, cuyos cargos más importantes han sido: Director General de NAFINSA (1983-1986), Secretario de Hacienda y Crédito Público (1986-1988) y en el sexenio salinista, Embajador en Estados Unidos, es tío de Marcela González Salas Petricioli, Oficial Mayor en SPP (1982-1985) y Diputada Federal por el Estado de México para el trienio (1985-1988).



3. Jesús Reyes Heróles, pensador de renombrado prestigio y político de gran experiencia, su último cargo fue como Secretario de Educación Pública de 1982 a 1985, es padre de Jesús Federico Reyes Heróles González Garza, coordinador de asesores del Secretario de Relaciones Exteriores (1988-1990).

Por otro lado, en la élite política de Carlos Salinas de Gortari se detectaron (N=4) casos de parentesco, tres de tipo horizontal y uno de tipo ascendiente.

A) Parentesco horizontal:

1. Esteban Moctezuma Barragán, Oficial Mayor de la Secretaría de Programación y Presupuesto (1988-1992) y también de la Secretaría de Educación Pública desde 1992, es hermano de Gonzalo Moctezuma Barragán, él fue asesor jurídico de Bernardo Sepúlveda Amor quien fuera Secretario de Relaciones Exteriores en el periodo 1985-1986, y después pasó a ser el Director General de Auntos Jurídicos en la SSA desde 1988; y de Javier Moctezuma Barragán, Subdirector General Jurídico en el ISSSTE en el gobierno de Salinas.

2. Ulises Bruno Beltrán Ugarte, Asesor Técnico del mandatario Salinas de Gortari, es hermano mayor de Fausto Arturo Beltrán Ugarte, Director General de Fomento al Comercio Exterior en SECOFI en este periodo.

3. Carlos Alberto de Icaza González, Licenciado en Relaciones Internacionales, cuenta en su haber con una carrera política de 9 cargos dentro de la Secretaría de Relaciones Exteriores y cuyo ascenso lo llevó a ocupar la Oficialía Mayor de la Secretaría mencionada desde mayo de 1991, es hermano de Antonio de Icaza González quien también ha hecho carrera política dentro del Servicio Exterior y quien en los últimos dos años del sexenio salinista estuvo al frente de la Embajada Venezolana.

Estos casos registrados al interior de los gabinetes presidenciales denotan claramente la ausencia de las prominentes e ilustres familias y dinastías políticas que se acabaron con José López Portillo. No obstante, la nueva generación que ha logrado consolidarse en la dirección y control de las instituciones gubernamentales, mantiene presente su compromiso de apoyo y ayuda con la propia familia, especialmente, en los periodos de cambio y renovación de personal con la finalidad de permanecer y, posteriormente, ascender a las más altas jerarquías del poder político.

Un último ejemplo de familia política es la del Secretario de Relaciones Exteriores (1988-1994), Fernando Solana Morales. Su esposa,

Roberta Lajous Vargas, Directora General para Europa Occidental de 1986 a 1992, es hermana de Alejandra Lajous, Cronista de la Presidencia de la República y de Adrián Lajous quien ocupó el cargo de Subdirector de Planeación y Producción de PEMEX, a su vez, casado con la distinguida profesora universitaria Soledad Loaeza Tovar.

El análisis sobre los antecedentes familiares de los Secretarios de Estado en los gobiernos de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari, confirmó que, por lo general, es el padre y el hermano mayor quienes por su posición en la élite política, facilitan el acceso o el ascenso de la carrera política de sus familiares.

### **3. CULTURA POLITICA Y CAMARILLAS.**

En su obra titulada Los líderes políticos de México. Su educación y Reclutamiento, Roderic Ai Camp identificó cuatro características de la cultura política mexicana las cuales revelan el desarrollo del proceso de reclutamiento en el sistema político mexicano. Así tenemos que la confianza, el personalismo, las familias burocráticas y la cooptación dejan entrever con más claridad cómo se forma y consolida la estructura de poder. Cabe aclarar en este punto que las características arriba mencionadas pertenecen únicamente a la cultura política de las élites, pues es del conocimiento de todos que en México no existe una homogeneidad absoluta de cultura política. Así lo demuestran los procesos de socialización y sus agentes activos los cuales actúan de manera distinta sobre los individuos dando por resultado la creación de subculturas que, por nuestro tema, podríamos dividir en cultura de élites y cultura de masas. Respecto a ésta última encontramos que prevalecen la desconfianza expresada en la no participación en el terreno político, una constante dependencia hacia las disposiciones del gobierno, además de apatía y pasividad cuando se trata de tomar una decisión, etc., lo cual en su conjunto han optado por llamar algunos autores cultura localista y subordinada.<sup>5</sup>

Las características mencionadas por Camp que han dado hasta ahora forma y contenido al liderazgo político mexicano, permiten reconocer e identificar genéricamente como son las relaciones entre sus miembros, sus valores, su acción política y sus proyectos. En sí, todo un sistema de relaciones que condiciona la posesión y transferencia de poder político y en donde la camarilla se convierte en el foco central que decide la pertenencia o no a la élite política.

---

<sup>5</sup> v. HANSEN, Roger. *La política del desarrollo mexicano*, Siglo XXI, México, 1979.

Investigadores como Camp y Suárez han coincidido al señalar que la preponderancia de la confianza y la lealtad entre los individuos que conforman la élite política mexicana dispone el terreno propicio para la formación de las camarillas. Ambos autores afirman que hablar de personalismo o "personalización del poder político" es determinar y demostrar la existencia de las camarillas políticas vistas como grupos informales erigidos en torno a un jefe o líder.

Para los fines de este trabajo, se entiende por camarilla política un grupo de individuos que ejerce poder político cuyas relaciones de amistad y de carrera están sustentadas en la cohesión, lealtad, confianza, favoritismos y cooperación mutua y que compiten con otros grupos por el dominio y control de las posiciones de más alta jeraquía al interior de las instituciones políticas del gobierno central.

La élite política queda dividida, entonces, en varias camarillas políticas clasificadas jerárquicamente en: nivel superior e inferior. En el nivel superior tenemos a la camarilla primaria o presidencial encabezada por el Presidente de México en turno e integrada por los colaboradores más cercanos a él, quienes ocupan las Secretarías de Estado más importantes.

En el plano inferior tenemos a las camarillas secundarias lideradas por algunos Secretarios de Estado, Subsecretarios y Directores de las empresas de participación estatal quienes poseen sus propios seguidores. Esta clasificación responde a la estructura interna del gobierno mexicano, dividido en gabinete y subgabinete, y es ahí donde las camarillas políticas tienen más posibilidad de ascender al poder como camarilla principal.

Dos son los indicadores que permiten conocer el origen y permanencia de cada camarilla: el lugar de reclutamiento y la continuidad. Respecto al primero, muchos han sido los lugares de reclutamiento y formación inicial de las camarillas políticas resaltando, especialmente, la revolución, el partido oficial y la universidad hasta antes de 1970, posteriormente el gobierno federal y el PRI se convirtieron en las fuentes de reclutamiento que más cooperaron a la formación de camarillas políticas como la de Luis Echeverría Álvarez.

Estas instituciones de reclutamiento han significado para los miembros de las camarillas un lugar de constante aprendizaje político, así como de orientación en las preferencias y opiniones políticas, además de ser notables fuentes de socialización. Ya Camp examinó las cinco fuentes básicas de socialización que afectan a los individuos desde la niñez hasta los veinticinco años: padres, profesores, amigos, experiencias educativas y libros. En otros términos, es la familia, la escuela, así como los partidos políticos y las organizaciones parapolíticas los principales agentes

socializadores que transmiten normas, conductas, preferencias e ideas que el individuo reproduce en su comportamiento hacia determinado grupo o institución política. El ejemplo más representativo de socialización y reclutamiento lo ha desempeñado la universidad, lugar en donde “se crea una compleja red de relaciones intergeneracionales e interacadémicas entre diversas clases sociales, profesiones y edades”.<sup>6</sup>

En lo que a continuidad de las camarillas se refiere, ésta ha variado mucho de una administración a otra. Sin duda, es un indicador ligado estrechamente con la edad de los miembros de cualquier camarilla. Si el promedio de edad es de cuarenta a cuarenta y seis años con tendencia a menos, las posibilidades de permanencia tienden a aumentar, si bien no toda una camarilla completa, sí algunos de sus integrantes pueden lograr el ejercicio de sus funciones en un cargo u otro en más de dos sexenios. Los análisis realizados hasta ahora mencionan que las camarillas de Lázaro Cárdenas, Miguel Alemán y Gustavo Díaz Ordaz han sido las únicas poseedoras de una alta tasa de continuidad, sin embargo, las camarillas de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari pueden ser las próximas en lograr proveer de funcionarios al gobierno los próximos doce años para igualar en continuidad las arriba mencionadas. En sí, la estabilidad del sistema político se debe en gran medida a la lealtad y continuidad que prevalecen en las camarillas políticas que conforman la élite política mexicana.

Detectar la presencia de una camarilla principal o secundaria y, específicamente, a los miembros que la conforman representa serios problemas de investigación y verificación. No obstante, la única alternativa que hace más sencilla esta tarea es por medio de la identificación de las relaciones de carrera y de las lealtades personales, mismas que repercuten en la obtención y permanencia de cargos en las posiciones más altas al interior de la élite política.

Para conocer más de cerca a los integrantes de las camarillas principales de Miguel de Madrid y Carlos Salinas de Gortari haremos referencia al lugar o institución de reclutamiento y al cargo ocupado antes y después de su sexenio.

La camarilla principal de Miguel de la Madrid se originó en el ámbito administrativo, específicamente en la SHCP y en SPP desde antes de que él fuera candidato a la presidencia y la cual quedó conformada por Francisco Labastida Ochoa, Ramón Aguirre Velázquez, Francisco Rojas Gutiérrez, Bernardo Sepúlveda Amor y Carlos Salinas de Gortari. Este grupo arribaría al poder con un nuevo estilo para gobernar: el tecnocrático, que desde un

---

<sup>6</sup> SUAREZ FARIAS. *Op. Cit.*, p. 142.

principio se caracterizó por estar sustentado en la cohesión y lealtad a su jefe, por su concordancia ideológica en lo que a planes y proyectos políticos y económicos se refiere; por sus carreras ascendentes y similares y por la especialización profesional en sus respectivas áreas.

En un principio, cuando Miguel de la Madrid desempeñó el cargo de Subdirector General de Crédito (1965-1970), ya trabajaban en la SHCP Ramón Aguirre Velázquez, Francisco Rojas Gutiérrez y Francisco Labastida Ochoa. Mientras que de la Madrid se encontraba al frente de la Subdirección de finanzas de PEMEX (1970-1972), Aguirre Velázquez pasó a la subdirección de Egresos de Hacienda y Labastida Ochoa a la Subdirección sectorial en la Dirección de Inversiones Públicas de la Secretaría de la Presidencia. Por otro lado, Salinas de Gortari se desempeñaba como asesor del Subdirector de Finanzas Públicas en la Dirección General de Asuntos Hacendarios y Sepúlveda Amor como asesor del titular de la Secretaría de Hacienda. Rojas Gutiérrez se traslada de la Subdirección de Control Presupuestario a la Subdirección General responsable de los sectores industrial, financiero y de energéticos. Labastida, Sepúlveda y Rojas permanecieron en los mismos cargos cuando De la Madrid retornó a Hacienda como Director General de Crédito y Aguirre ascendió al mismo nivel como Director General de Egresos en la misma dependencia, ahí también Salinas se quedó con la Jefatura de Estudios Hacendarios.

Para 1975, De la Madrid se convirtió en Subsecretario de ramo; Aguirre en Subsecretario de Egresos; Rojas se convierte en su asesor; Labastida quedó como nuevo Director General de promoción fiscal y Sepúlveda subió al mismo rango como Director General de Asuntos Hacendarios Internacionales. Por su parte, Salinas ascendió rápidamente de Subdirector a Director General de Planeación Hacendaria. Finalmente, cuando Miguel de la Madrid se convirtió en Secretario de Programación y Presupuesto todos pasaron con él a la Secretaría.

Como puede apreciarse, la movilidad política de la camarilla de Miguel de la Madrid en un lapso de tiempo tan corto muestra claramente que la lealtad, la cohesión y las carreras políticas similares son requisitos indispensables para el ejercicio de poder político.

Las relaciones de carrera entre estos políticos quedaron aun más vinculadas cuando Miguel de la Madrid se convirtió en candidato a la Presidencia. Desde ese momento los miembros de su camarilla tenían el pase automático hacia el gabinete no sin antes apoyar a su jefe en la campaña presidencial como ya se había hecho costumbre con mandatarios anteriores, es decir, los más cercanos colaboradores integraban el comité de campaña.

Este comité quedó integrado de la siguiente manera: Manuel Bartlett Díaz como Secretario General; Miguel González Avelar, Secretario de Prensa y Propaganda; Francisco Rojas Gutiérrez, Coordinador General de la Comisión de Energéticos para la elaboración del Plan del Gobierno; Bernardo Sepúlveda Amor, Secretario de Asuntos Internacionales del CEN; Salinas de Gortari, Director General del IEPES y Víctor Manuel Camacho Solís, Secretario de la Comisión de Ideología del CEN. En diciembre de 1982 asume el poder Miguel de la Madrid y su camarilla queda incrustada en el gabinete de la siguiente manera:

- Jefe del Departamento del Distrito Federal: Ramón Aguirre Velázquez.
- Secretaría de la Contraloría General de la Federación: Francisco Rojas Gutiérrez.
- Secretaría de Programación y Presupuesto: Carlos Salinas de Gortari.
- Secretaría de Relaciones Exteriores: Bernardo Sepúlveda Amor.
- Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal: Francisco Labastida Ochoa.
- Secretaría de Gobernación: Manuel Bartlett Díaz. (v. ANEXO A)

Los cambios ocurridos en el gabinete antes de finalizar el sexenio de De la Madrid demostraron que la camarilla principal de éste seguiría gozando de continuidad en los años venideros, hechos que verificamos cuando sus miembros lograron permanecer en las posiciones cimeras de la élite política en el sexenio posterior. Así lo confirmaron los siguientes ejemplos: Carlos Salinas de Gortari se convirtió en Jefe de la Nación, Ramón Aguirre y Francisco Rojas pasaron al frente de dos de las empresas paraestatales más importantes: Lotería Nacional para la Asistencia Pública y PEMEX, respectivamente. Francisco Labastida se convirtió desde 1986 en Gobernador Constitucional del Estado de Sinaloa y Bernardo Sepúlveda Amor en Embajador en el Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte desde enero de 1989 a 1992.

Como ha observado Camp, los presidentes siempre han distinguido a los amigos de los conocidos. En la camarilla de Miguel de la Madrid se encontraron políticos con quienes mantuvo relaciones permanentes. A los antes mencionados se suman también Alfredo del Mazo y Sergio García Ramírez, ellos son poseedores de una amistad de varios años aunque no desarrollaron carreras similares en la misma institución. Tanto Bartlett Díaz como González Avelar han gozado de su confianza pero no de una estrecha amistad, sin embargo, su capacidad en el terreno político les permitió ocupar cargos en su gabinete. Suárez añade a la lista de integrantes de la camarilla a Emilio Gamboa Patrón quien también gozó de la confianza de De la Madrid, al nombrarlo su Secretario Particular, ante esto es probable que la camarilla

principal de Miguel de la Madrid haya sobrepasado a ocho miembros identificables.

En cambio, la reducida camarilla política principal del Presidente Carlos Salinas de Gortari, se originó en la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México y se consolidó en la Secretaría de Programación y Presupuesto. Sus integrantes poseen una formación profesional y una carrera política similar. Ellos son Manuel Camacho Solís, Pedro Carlos Aspe Armella, Ernesto Zedillo Ponce de León, Jaime Serra Puche, María de los Angeles Moreno Uriegas, María Elena Vázquez Nava, Otto Granados Roldán, Patricio Chirinos Calero, Bruno Kiehnle Mutzenbecher y José María Córdoba Montoya. La vieja tradición de anteriores mandatarios de incrustar en la campaña presidencial a los colaboradores más cercanos siguió vigente en la camarilla política principal que subió al poder en 1988 y ésta no fue la excepción. A pesar de que el nuevo liderazgo tecnócrata exigía la supresión de experiencias partidistas, prueba de ello es su nula carrera en el partido y cargos de elección popular, poco o mucho tuvieron que ver con el partido oficial.

Así tenemos que María Elena Vázquez Nava, durante la campaña de Salinas de Gortari, se desempeñó como Secretaria de Finanzas del CEN del PRI y paralelamente coordinó la reunión nacional sobre la modernización del sector público, Chirinos Calero fue Secretario de acción electoral del CEN del PRI; Serra Puche fue designado Consejero de Asuntos Económicos del IEPES; Camacho Solís fue designado Secretario General del PRI en agosto de 1988. Esto demuestra que el paso por el PRI fue de carácter eventual y no con la finalidad de acumular cargos en el Partido antes de ser designados como Secretarios de Estado.

Cuando Carlos Salinas de Gortari fue nombrado Secretario de Programación y Presupuesto en diciembre de 1982, su equipo pasó con él en la siguiente forma: Camacho Solís pasó de asesor en la Dirección General de Política Económica a Subsecretario de Desarrollo Regional (1982-1986) sus dos únicos cargos en esta dependencia; Aspe Armella primero se encargó de la Presidencia del INEGI (1982-1985), después ascendió a Subsecretario de Planeación y Control Presupuestal (1985-1987) una de las ramas más importantes en esta Secretaría y cuando Salinas comenzó su campaña presidencial, se convirtió en el titular; Ernesto Zedillo se incorporó tardíamente a esta Secretaría pero en su primer cargo se desempeñó como Director Asesor en la Dirección General (1987) e inmediatamente, en ese mismo año, ascendió a Subsecretario de Planeación y Control Presupuestal (1987-1988), lugar que había dejado vacante Aspe Armella; Moreno Uriegas pasó de Subdirectora de Planeación en la Dirección General de Empleo a Subsecretaria de Programación y Presupuesto de Desarrollo Social y Regional (1982-1988); Vázquez Nava ejerció funciones en esta Secretaría

primero como Directora General de normatividad de Obras Públicas, Adquisiciones y Bienes Inmuebles (1982-1987), posteriormente fue Coordinadora General de Modernización de la Administración Pública Federal y, finalmente, se desempeñó como Secretaria Técnica de las comisiones intersecretariales del Servicio Civil y Consultiva de la Obra Pública (1982-1988); Granados Roldán ocupó la Oficialía Mayor de (1986-1988); Chirinos Calero fue Director General de Delegaciones desde (1982-1987); Kiehnle Mutzenbecher fue el Secretario Particular en casi todo el sexenio; Córdoba Montoya como uno de los hombres de confianza e íntimo amigo del Presidente, lo ha acompañado como asesor desde que Salinas fungió como Director del IEPES en 1982 y en su campaña presidencial fue Consejero Especial, además de que todos los cargos desempeñados en su carrera administrativa fueron en esta Secretaría: Director de Planeación Regional (1980-1981), Director General de Política Económica y Social (1982-1983), Jefe de Asesores del Secretario (1983-1985) y Director General de Política Económica y Social (1985-1987).

El caso de Córdoba Montoya representa el modelo ideal de lazos de amistad y mutua confianza que puede surgir entre un jefe y su colaborador.

La lealtad, la amistad y la confianza, cualidades intrínsecas de la camarilla política llegan a ser recompensadas por el líder a sus miembros al otorgarles no simplemente la titularidad de un cargo, sino la tarea de conservar, ante todo, estas bases que a lo largo de mucho tiempo han determinado quién ejerce el poder político. Así lo demostró Salinas de Gortari cuando se convirtió en Presidente Constitucional para el periodo (1988-1994) y designó a su gabinete de la siguiente forma:

- Jefe del Departamento del Distrito Federal: Víctor Manuel Camacho Solís.
  - Secretaría de Programación y Presupuesto: Ernesto Zedillo Ponce de León.
  - Secretaría de Hacienda y Crédito Público: Pedro Carlos Aspe Armella.
  - Secretaría de Comercio y Fomento Industrial: Jaime Serra Puche.
  - Secretaría de la Contraloría General de la Federación: María Elena Vázquez Nava.
  - Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología: Patricio Chirinos Calero.
  - Secretaría de Pesca: María de los Angeles Moreno Uriegas.
  - Director General del Secretariado Técnico de Gabinetes: José Córdoba Montoya.
  - Subsecretario de Turismo: Bruno Kiehnle Mutzenbecher.
- (v. ANEXO B)



Por otra parte, también se detectaron camarillas secundarias encabezadas por los propios Secretarios de Estado. Los ejemplos recaen sobre María Elena Vázquez Nava (SECOGEF) y María de los Angeles Moreno Uriegas (SEPESCA).

De la primera se identificaron a tres miembros cuyo lugar de reclutamiento fue la Secretaría de Programación y Presupuesto. Cuando Vázquez Nava desempeñaba el cargo de Directora General de Normatividad y Obras Públicas, Adquisición y Bienes Inmuebles, en SPP tenía como asesora a Mónica María Barrera Rivera quien fue nombrada después Contralora Interna en la SECOGEF en diciembre de 1988; otro miembro es Antonio Gilberto Scheleske Farah quien trabajó con ella, primero como encargado de Control y Gestión y Jefe de Asesores en SPP y posteriormente como su Coordinador de Asesores en la Contraloría y, por último, Luis López González quien tuvo una carrera similar a su jefa hasta convertirse en su Secretario Particular.

De la camarilla secundaria de María de los Angeles Moreno Uriegas se identificaron a cuatro miembros activos cuyo lugar de origen fue la Secretaría de Trabajo y Previsión Social y la Secretaría de Programación y Presupuesto. En la primera Secretaría conoció a Clara Jusidman Rapoport quien fungía como su jefa inmediata superior, después pasó a Subsecretaria de Pesca cuando Moreno Uriegas se convirtió en la titular. Cuando es nombrada Subsecretaria de Programación y Presupuesto de Desarrollo Social y Regional en SPP en 1982, tiene como Secretario Particular a Eduardo René Arredondo Silve quien la siguió hasta SEPESCA con el mismo cargo. Ahí también conoció a José Elías Kuri Rojas, él trabajó como su Asesor en Comunicación Social en dicha Subsecretaría, ya en SEPESCA pasó a Jefe de la Unidad de Comunicación Social y, por último, María Cristina Ramos Reyes, Coordinadora de Asesores en la Subsecretaría señalada y en SEPESCA como Directora General y Delegada Fiduciaria especial del Fideicomiso Nacional para el Desarrollo Pesquero en enero de 1989.

Los ejemplos señalados muestran claramente el fenómeno de reproducción de las camarillas políticas que ayudan a entender el proceso político mexicano y permiten conocer, en un momento dado, que grupo puede arribar al poder.

## II. LA IMPORTANCIA DE LA EDUCACION EN LA ELITE POLITICA MEXICANA.

Una de las variables que poseen más influjo en el éxito de la élite política es la educación. Para los funcionarios políticos de más alto nivel en el gobierno, el acceso a la educación, en términos de instrucción universitaria y postuniversitaria y la consecuente especialización en áreas específicas del conocimiento, ha significado ser el eje de una carrera política estable de constantes ascensos.

Algunos investigadores coinciden al señalar que el futuro de una nación radica en el nivel educativo que reciba su sociedad pues la educación y la cultura son parte fundamental del desarrollo social y económico de cualquier país . Elevar el nivel educativo se convirtió en una de las principales tareas del gobierno mexicano desde antes de la revolución, posteriormente, con la promulgación de la Constitución Política de 1917 quedó estipulada una de las garantías individuales más preciadas, la educación, señalada en el artículo 3o., convirtiéndose en un factor primordial para el desarrollo nacional. Desde entonces en los proyectos de gobierno de cada presidente, las políticas educativas comenzaron recobrar mayor importancia. En el mandato de Alvaro Obregón se creó la Secretaría de Educación Pública con José Vasconcelos como Secretario de las misma. Vasconcelos realizó una amplia campaña de alfabetización, en donde se fundaron las escuelas rurales, se establecieron varias bibliotecas y dentro de ese programa educativo, sobresalió la labor editorial que se realizó a través de la publicación de las cartillas de alfabetización. En el periodo de Plutarco Elías Calles se creó la Escuela Nacional de Agricultura de Chapingo; en el gobierno de Emilio Portes Gil se concedió autonomía a la Universidad en 1929 después de una huelga en la que perdieron la vida varios estudiantes; en el periodo de gobierno de Ortíz Rubio se dio impulso a la educación gracias a la participación de Narciso Bassols; con Lázaro Cárdenas se incrementó el presupuesto gubernamental destinado a la educación a diferencia de años anteriores, puso en práctica la llamada escuela socialista, en 1937 se fundó el Instituto Politécnico Nacional el cual promovió la capacitación de tipo tecnológica y se estableció el Instituto Nacional de Antropología e Historia entre otras instituciones, Avila Camacho designó a Jaime Torres Bodet como Secretario de Educación para dirigir una campaña contra el analfabetismo; con Miguel Alemán Valdés y Adolfo López Mateos,

la educación fue apoyada mediante la construcción de escuelas, éste último concretó la creación de la Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuitos; Luis Echeverría dio impulso a la investigación y a la educación creando entre otras instituciones el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT).

Como puede observarse, cada presidente en turno ha plasmado con hechos su apoyo a la educación para beneficio de la sociedad, sin embargo, la adquisición de ésta no ha sido uniforme para todos, al respecto Suarez señala que: "La cantidad y la calidad de la educación formal difiere entre los miembros de la sociedad. Aún cuando todos los individuos de una comunidad tuviesen idéntica escolaridad, el impacto de ésta y de aquellos en la sociedad y en sus roles sería distinto".<sup>7</sup>

El resultado que trae consigo la desigualdad en términos de la educación es que sólo aquellos que tienen estudios profesionales y grados superiores a estos logran sobresalir en cualquier rol en la sociedad, lo cual trae como consecuencia la movilidad social o política. Tal es el caso de los integrantes de la selecta élite política del ex-Presidente Luis Echeverría hasta Carlos Salinas de Gortari donde se han registrado los más altos niveles de estudios que les ha permitido acceder a los cargos públicos más importantes con una alta movilidad política.

En los últimos años, la educación en México se ha enfrentado a numerosos problemas como la falta de recursos económicos, su masificación, el bajo nivel educativo, entre otros muchos que han paralizado su propio avance. Cuando Carlos Salinas de Gortari asumió la presidencia, inició un programa de modernización de la educación superior el cual comenzó con una evaluación estricta de todas las universidades públicas y privadas nacionales en donde se analizarían los planes y programas de estudio, la calidad de los académicos, el tipo de investigaciones, el equipamiento con que cuenta cada una de ellas y hasta la forma en que son administradas. De esta evaluación inicial, surgió el requerimiento de que las universidades tuvieran planes operativos con consejos de evaluación y planeación constante para modificar y pulir sus actividades. Al mismo tiempo, algunos objetivos de las políticas educativas se centraron en primera instancia, en destinar cuantiosos recursos a la educación y a las tareas científicas; lograr una mejor organización de la investigación técnica, científica y humanística así como generar el interés en este tipo de carreras, entre otros. Como puede notarse, de todas las instituciones que intervienen en el proceso social de la educación, la universidad es la de mayor eficacia por la especialización técnica de sus funciones.

---

<sup>7</sup> SUAREZ FARIAS. *Op. Cit.*, p. 170.

En la época moderna caracterizada por una civilización que descansa fundamentalmente en el desarrollo de las ciencias y en el dominio de una técnica cuyo manejo se hace cada vez más difícil, la educación superior ha llegado a tener gran relevancia en países que como México, su élite "busca legitimarse -como señala Suárez- por medio de amplias credenciales técnico-académicas y por sus vínculos con la camarilla en el poder".<sup>8</sup>

Las instancias educativas donde las élites se socializan, instruyen, capacitan y especializan son las universidades, instituciones destinadas al desarrollo de la ciencia y la cultura cuyas tareas son renovar el conocimiento, fomentar valores e ideales así como las tradiciones y la identidad nacional; por otro lado, su deber es formar profesionistas en el ejercicio de la investigación con conocimientos de vanguardia, dominio de especialidades y con capacidad para competir en cualquier área, es decir, proporcionar cuadros dirigentes que en un futuro se incorporen a los sectores productivo y social.

## **1. EL PERFIL PROFESIONAL DE LOS MIEMBROS DE LA ELITE POLITICA.**

En esta parte del trabajo se analizará el perfil profesional de los miembros de la élite política de Miguel de la Madrid y de Carlos Salinas de Gortari a partir de la cuantificación del nivel de estudios -licenciatura y posgrado-, las carreras universitarias, las instituciones nacionales y extranjeras así como la membresía en asociaciones y academias profesionales, actividades docentes, publicaciones y premios.

Antes de entrar en materia, es necesario precisar que la educación formal vista como un requisito indispensable para ingresar a los cargos públicos cimeros del gobierno, se ha convertido en uno de los rasgos principales para diferenciar no sólo a la élite política de la burocracia nacional sino al tecnócrata del político tradicional. Al respecto Suárez indica que:

Las diferencias principales, entre la elite política gubernamental y la burocracia mexicana se encuentran en la disparidad de formación educativa y antecedentes sociales, en el perfil político del cargo público que se ocupa y en la habilidad y proyección institucional del sujeto, principalmente.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> SUAREZ FARIAS. *Op. Cit.*, p. 172.

<sup>9</sup> *Ibid.*, p. 178.

Por su parte, Camp explica que las diferencias estriban en la propia educación, el currículum profesional, los medios de reclutamiento y las fuentes de influencia. En sí, la variable educativa permite reconocer la propensión de la élite política a dominar y ejercer el poder por el aumento de sus niveles educativos convirtiéndola en una élite política de alta escolaridad.

La hipótesis que buscamos comprobar en esta parte del trabajo es la siguiente: En los cargos públicos más importantes que conforman la élite política -Presidente, Secretarios de Estado, Subsecretarios, Oficiales Mayores, Secretarios Particulares y Asesores de los Presidentes y de los Secretarios de Estado- a partir de 1982, se concentraron los niveles educativos más altos a diferencia de las élites nacionales precedentes, que son los economistas con grado académico de doctorado quienes ahora dominan esas posiciones junto con los ingenieros y quienes además de publicar textos sobre diversos aspectos del sistema político y económico mexicano son los más premiados.

Hasta antes de José López Portillo los niveles educativos variaron considerablemente en todas las administraciones pues en los gabinetes y subgabinetes se detectaban individuos con diferentes grados de instrucción escolar como primaria, secundaria y preparatoria, pero con el tiempo sobrevino la exigencia de altos niveles de escolaridad y, por lo tanto, el arribo de funcionarios con posgrados y especialidades eliminando así oportunidades de ingreso a quienes no cubrían este requisito. Este hecho se observa mejor en el cuadro 1.

Cuadro 1. Nivel de Estudios de la Elite Política de MMH y CSG.

TIPO DE CARGO	MMH			CSG		
	Lic.	Posgrado	Otros	Lic.	Posgrado	Otros
Secretarios	8	17	0	6	9	2
Subsecretarios	39	3	2	13	23	0
Oficiales Mayores	12	12	0	5	9	0
Asesores y Srios. Parts.	15	10	0	15	3	0

• Fuente: elaboración propia.

\*Posgrado: incluye Maestría y Doctorado.

\*Otros: niveles inferiores a Licenciatura.

El cuadro 1 muestra claramente que las élites de De la Madrid y Salinas de Gortari -Presidentes, Secretarios de Estado, Subsecretarios, Oficiales Mayores, Secretarios Particulares y Asesores del Presidente y de los Secretarios de Estado- están constituidas por individuos con nivel de licenciatura y posgrado. El 49% (N= 75) del grupo gobernante de De la Madrid poseía estudios de posgrado y el mismo porcentaje para licenciatura. Es importante señalar que por primera vez se igualó el porcentaje entre nivel

de licenciatura y nivel de posgrado ya que en administraciones precedentes a De la Madrid prevaleció en todos los rangos el nivel de licenciatura. Con la llegada de Salinas de Gortari a la presidencia cambió completamente el panorama, del 100% (N= 85) del total de la muestra que se trabajó, más del 60% a nivel de posgrado dominó en todos los cargos, no así en el rango de los Secretarios Particulares y Asesores, pues se detectó un porcentaje bajo ya que por lo regular se optó por gente de experiencia política y no por su grado académico.

Respecto a las carreras los porcentajes más altos en los dos grupos gobernantes fueron para Derecho, Economía, Ingeniería, Administración de Empresas, detrás le siguen Contaduría Pública, Ciencia Política, Relaciones Industriales y Medicina.

La formación profesional de los miembros de la élite política después de la revolución y hasta ahora ha girado en torno a las carreras tradicionales como son Derecho y Medicina y las carreras modernas llamadas también profesiones técnicas como Ingeniería (Agrónoma, Civil, Mecánica, en Comunicación, Industrial, Química, Eléctrica, en Computación y Sistemas), Economía, Contaduría y Administración de Empresas. Hemos de agregar a estos dos grupos carreras como Actuaría, Relaciones Industriales, Relaciones Comerciales y Relaciones Internacionales que sin ser modernas ni tradicionales forman parte del nuevo perfil profesional que presenta la élite política.

Como ya se había hecho tradición, los abogados predominaron con el ex-Presidente Miguel de la Madrid y su gabinete, es decir, de los 25 Secretarios de Estado, el 44% (N= 11) eran Abogados, ellos son Manuel Bartlett Díaz (Secretario de Gobernación, 1982-1988), Arsenio Farell Cubillas (Secretario de Trabajo y Previsión Social, 1982-1988), Miguel González Avelar (Secretario de Educación Pública, 1985-1988), Marcello Javelly Girard (Secretario de Desarrollo Urbano y Ecología, 1982-1985), Pedro Ojeda Paullada (Secretario de Pesca, 1982-1988), Eduardo Pesqueira Olea (Secretario de Agricultura y Recursos Hidráulicos, 1985-1988), Ignacio Pichardo Pagaza (Secretario de la Contraloría General de la Federación, 1987-1988), Jesús Reyes Heróles (Secretario de Educación Pública, 1982-1985), Rafael Rodríguez Barrera (Secretario de la Reforma Agraria, 1987-1988), Bernardo Sepúlveda Amor (Secretario de Relaciones Exteriores, 1982-1988), y Miguel de la Madrid Hurtado (Presidente Constitucional, 1982-1988).

No se puede negar que la carrera de Derecho gozó de la preferencia de los estudiantes antes y después de la revolución y con el ascenso de Miguel Alemán a la Presidencia comenzó el "dominio de los abogados" egresados de la UNAM en los distintos cargos públicos dentro del gabinete y

subgabinete, así como en la Cámara de Senadores y Cámara de Diputados, en la Suprema Corte de Justicia y en los gobiernos de los Estados. Desde entonces la abogacía se convirtió en la carrera tradicional y, por consiguiente, popular entre los líderes políticos. En el gabinete de Miguel de la Madrid también se detectaron a seis economistas: Manuel Camacho Solís (Secretario de Desarrollo Urbano y Ecología, 1986-1988), Héctor Hernández Cervantes (Secretario de Comercio y Fomento Industrial, 1982-1988), Francisco Labastida Ochoa (Secretario de Energía, Minas e Industria Paraestatal, 1983-1987), Gustavo Petricioli (Secretario de Hacienda y Crédito Público, 1986-1988), Carlos Salinas de Gortari (Secretario de Programación y Presupuesto, 1982-1988) y Jesús Silva-Herzog Flores (Secretario de Hacienda y Crédito Pöblico, 1982-1986).

En el subgabinete, los economistas igualaron en número a los abogados, sin embargo, no fue así con los Oficiales Mayores, Asesores y Secretarios Particulares. La presencia de los economistas en la administración de Miguel de la Madrid y en el sexenio salinista no es accidental, su ingreso a las filas de la élite política de Luis Echeverría se consideró como un "fenómeno nuevo" y desde ese momento se inició la lucha por desplazar a los abogados, políticos por excelencia, quienes debían encargarse de las áreas políticas y administrativas y los economistas de las técnicas y financieras.

En 1982, con Miguel de la Madrid al frente del Ejecutivo Federal comenzó una nueva etapa en la vida económica y política del país; él y su grupo gobernante se enfrentaron al recrudecimiento de una crisis económica que exigía la aplicación de un nuevo proyecto modernizador y para ello era necesario contar con gente especializada en problemas económicos, financieros y administrativos capaz de resolver la problemática nacional que se presentaba en esos momentos. Esta fue la tarea para los economistas ya mencionados quienes respondieron de inmediato a equilibrar y a encauzar el rumbo de la economía desde una de las áreas estratégicas del gobierno: el gabinete económico.

La presencia de los economistas en los cargos públicos más importantes dentro de la élite política ha ido en constante ascenso desde hace más de tres sexenios. En las administraciones de Luis Echeverría, José López Portillo y en los inicios del gobierno de De la Madrid se daba la lucha por desplazar de los cargos o, quizás, por impedir la llegada de los técnicos a las posiciones de alto rango, pero a raíz de la crisis de 1982-1985 y las dificultades por las que atravezaba la economía mexicana, se hizo una revaloración de las cualidades tecnocráticas para solventar los problemas financieros y económicos, a partir de ese momento la lucha entre políticos y

tecnócratas dejó de existir y ahora comparten la dirección y control de las instituciones gubernamentales.

La carrera de ingeniería ocupó el tercer lugar en preferencia de los funcionarios. La participación de los ingenieros en la política se debe al apoyo que dan, ya sea a los economistas o a los abogados quienes ocupan cargos importantes, en las actividades económicas generalmente: A la agricultura, ganadería, silvicultura, pesca, comercio, minería, industria, servicios, comunicaciones y transportes, entre otras funciones públicas. La concentración de ingenieros en sus variantes antes mencionadas, se detectó en el subgabinete de los dos grupos gobernantes, cabe resaltar que en la élite de Salinas se registraron más ingenieros que abogados en el rango de Subsecretario de Estado.

Los Secretarios de Estado con profesión de ingeniero son: Rodolfo Félix Valdés, Ingeniero Civil egresado de la UNAM, (Secretario de Comunicaciones y Transportes , 1982-1984), Daniel Díaz Díaz, Ingeniero Civil egresado de la UNAM, (Secretario de Comunicaciones y Transportes, 1984-1988), Luis Martínez Villicaña, Ingeniero Agrónomo Fitotecnista, egresado de la Escuela de Agronomía en la Escuela Nacional de Agricultura de Chapingo (Secretario de la Reforma Agraria , 1982-1986).

La carrera de Administración Pública no tuvo gran influencia como primera carrera en los Secretarios de Estado pero sí se buscó como especialidad en estudios postuniversitarios. Sólo dos funcionarios del gabinete de Miguel de la Madrid la cursaron: Alfredo del Mazo, (Secretario de Energía, Minas e Industria Paraestatal, 1986-1987) y Antonio Enríquez Savignac, (Secretario de Turismo, 1982-1984), el primero egresado de la UNAM y el segundo de la Université d' Ottawa, Canadá.

Conforme avanza la modernización del Estado, se dejan sentir algunos cambios en las diversas áreas de la gestión gubernamental los cuales crean la necesidad de incorporar a individuos con nuevos perfiles profesionales que se enfrenten a la realidad económica, política y social del momento. Ese perfil profesional que se buscó a finales de 1982 se mantuvo vigente en 1988 consolidando al grupo gobernante de la tecnocracia conformado por economistas. En el momento en que el Presidente electo, Carlos Salinas de Gortari nombró a su gabinete dejaron de dominar los abogados para dar paso al "dominio de tecnócratas" quienes se adjudicaron la mayoría de las Secretarías de Estado, dando paso así a una sucesión de élite. Ellos son: Pedro Carlos Aspe Armella, (Secretario de Hacienda y Crédito Público, 1988-1994), Víctor Manuel Camacho Solís (Jefe del Departamento del Distrito Federal, 1988-1992), Andrés Caso Lombardo, (Secretario de Comunicaciones y Transportes, 1988-1992), Patricio Chirinos Calero, (Secretario de Desarrollo Urbano y Ecología, 1988-1992), María de los



Angeles Moreno Uriegas, (Secretaria de Pesca, 1988-1991), María Elena Vázquez Nava, (Secretaria de la Contraloría General de la Federación, 1988-1992), Ernesto Zedillo Ponce de León ( Secretario de Programación y Presupuesto, 1988-1991 y Secretario de Educación Pública, 1991-1992), Jorge de la Vega Domínguez, (Secretario de Agricultura y Recursos Hidráulicos, 1988-1991).

Del subgabinete, el 30% (N = 11) estudiaron economía sobrepasando a los abogados y a los ingenieros que quedaron en segundo lugar, en el rango de Oficiales Mayores los porcentajes más altos fueron para economía y administración pública, no se registró algún abogado. Esto confirma la hipótesis de que los economistas que conforman la élite política actual son la esencia del gobierno tecnocrático.

La carrera de Ciencias Políticas y Administración Pública logró infiltrarse al segundo lugar después de economía en el rango de Secretarios de Estado. Los funcionarios de profesión politólogos son Jaime Serra Puche titular de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, 1988-1994 y Fernando Solana Morales, quien además estudió Ingeniería Civil y la Licenciatura en Filosofía en la UNAM, titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, 1988-1992.

Los políticos tradicionales detectados en el gabinete salinista son: Víctor Cervera Pacheco, (Secretario de la Reforma Agraria). Este funcionario cuenta solamente con estudios de bachillerato pero sus numerosos cargos de elección popular y agitada vida partidista hicieron de él un político de gran experiencia; Manuel Bartlett Díaz, titular de la Secretaría de Educación Pública de 1988 a 1991, abogado de profesión, probablemente fue incluido en el gabinete por ser amigo cercano de Miguel de la Madrid y corresponder de alguna forma a su confianza incluyéndolo en el gabinete y, por último, Carlos Hank González, designado Secretario de Turismo de 1988 a 1990, él representa a la última generación de políticos tradicionales que a base de amistad personal con gente de gran peso en la política como ex-Presidentes y gobernadores y no por su formación profesional se ha mantenido en posiciones privilegiadas dentro de la élite política.

De todas las instituciones que intervienen en el proceso social de la educación, la universidad es la de mayor eficacia por la especialización técnica de sus funciones, y aunque en México son pocas las universidades, las que existen "son las poseedoras de las más largas trayectorias académicas e intelectuales (...), y están íntimamente ligadas al sistema de poder político, tanto por sus alumnos como por sus docentes".<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> SUAREZ FARIAS. *Op. Cit.*, p. 200

Y tal como lo señalara Camp, la UNAM continúa siendo la institución sociopolítica que provee de funcionarios al sistema político mexicano. Su participación no ha menguado en la formación profesional de la élite política pues la máxima casa de estudios goza hasta hoy de la preferencia de muchos estudiantes quienes junto con el personal docente, investigadores y burocracia universitaria, luchan por mantenerla como una de las primeras de América Latina.

La distribución de instituciones universitarias donde estudiaron los miembros de la élite política de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari muestra una alta concentración de egresados de instituciones públicas con un 81% (N= 193), el 14% (N= 34) fue para las instituciones privadas y el 1% (N= 5) para universidades extranjeras. Las instituciones públicas de mayor preferencia fueron la UNAM con 70%, le siguen con reducido número de casos el Instituto Politécnico Nacional, la Escuela Nacional de Agricultura de Chapingo, el Colegio de México, la Escuela Libre de Derecho, la Escuela Bancaria y Comercial y algunas universidades estatales cuya participación ha ido en descenso.

Por otro lado, las instituciones privadas que registraron el 14% de egresados fueron, en primer lugar, la Universidad Iberoamericana con 10 casos principalmente en el subgabinete, Oficiales Mayores, Asesores y Secretarios Particulares; el segundo lugar, el Instituto Tecnológico Autónomo de México con 9 casos detectados en el subgabinete; el tercero fue para el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey con 7 casos registrados en el subgabinete, Asesores y Secretarios Particulares y en cuarto lugar la Universidad La Salle, la Anahuac y las Américas con un caso cada una. Las Universidades extranjeras son Université d' Ottawa, Canadá, ahí estudió Enrique Antonio Savignac (Secretario de Turismo, 1982- 1984) la licenciatura en Administración de Empresas; Michigan State College, EUA, Clemente Licón Baca, (Oficial Mayor en SEMIP, 1982-1984) estudió la licenciatura en Administración de Empresas; Jorge Castro-Valle Kuehne, (Secretario Particular de Bernardo Sepúlveda Amor) estudió la licenciatura en Relaciones Internacionales en la Universidad de Viena, Austria y Antonio Arguelles Díaz González (Secretario Particular de Jaime Serra Puche, titular de la SECOFI), estudió la licenciatura en economía en Stanford University, EUA.

Tanto en el sexenio de Miguel de la Madrid como en la administración salinista, las universidades públicas han mantenido su predominio sobre las privadas. Tal es el caso de la UNAM y las ya mencionadas que siguen siendo las principales proveedoras de miembros de la élite política. Sin embargo, aunque todavía muy lejos de igualar el porcentaje, las privadas luchan por conquistar un mayor número de posiciones.

Un fenómeno nuevo en el sexenio salinista ha sido el papel sobresaliente de la Universidad Autónoma Metropolitana, institución creada en 1973 a la altura de las mejores que, abriéndose paso poco a poco, ha logrado colocar a sus egresados en cargos públicos importantes dentro de la burocracia política, el poder legislativo y en los gobiernos de los Estados. Sus tres unidades, Azcapotzalco, Iztapalapa y Xochimilco han presentado sus mejores credenciales con los graduados en Economía, Derecho y Ciencia Política de diversas generaciones. Un total de 18 casos fueron detectados: dos mujeres y dieciseis hombres.

### **BUROCRACIA POLITICA DEL EJECUTIVO FEDERAL**

1. David Fernando Beciez González, Coordinador de asesores del Subsecretario de Servicios Educativos para el Distrito Federal, SEP; (Licenciado en Sociología, Gen.1974-1978).
2. Fausto Arturo Beltrán Ugarte, Director General de Fomento al Comercio Interior, SECOFI desde 1991. (Licenciado en Economía, Gen. 1976-1980).
3. Abel García García, Director General de Administración de Recursos Humanos y Servicios Sociales, STPS, desde 1991. (Licenciado en Psicología Educativa, 1977-1981).
4. José Rafael Bernardo García Rosas, Subcoordinador General de la Unidad de Desincorporación, SHCP, desde 1989. (Ingeniero Bioquímico Industrial, Gen. 1979-1982).
5. Rossana Ingle de la Mora, Directora General de Operación y Control de Empresas, SHCP desde 1990. (Licenciada en Economía), Gen. 1978-1982).
6. Rodolfo Lacy Tamayo, Director General de Proyectos Ambientales, DDF, desde 1992. (Ingeniero Ambiental, Gen. 1976-1980).
7. Pedro Navarro Laflin, Secretario Adjunto del Presidente Carlos Salinas de Gortari. (Licenciado en Ciencia Política, Gen. 1979-1983).
8. Gustavo Ponce Meléndez, Coordinador General de Políticas, Estudios y Estadísticas del Trabajo, STPS, desde 1992. (Licenciado en Economía, 1974-1979).
9. Jorge Enrique Tello Peón, Director General del Centro de Planeación para el control de Drogas, PGR. (Ingeniero Civil, Gen. 1975-1979).

10. Susana Torres Hernández, Directora General de Servicios Migratorios, Secretaría de Gobernación, 1988. (Licenciada en Sociología, Gen. 1973-1979).

11. Rafael Tovar y de Teresa, Presidente del Consejo Nacional para la Cultura y la Artes. (Licenciado en Derecho, Gen. 1974-1978).

### **PODER LEGISLATIVO**

1. René Juvenal Bejarano Martínez, Diputado Federal por la Primera circunscripción plurinominal, LV Legislatura, 1991-1994. (Licenciado en Economía, Gen. 1971-1975).

2. Medardo Méndez Alfaro, Diputado Federal por el XII Distrito Electoral de Michoacán, 1991-1994. (Licenciado en Ciencias de la Comunicación, Gen. 1974-1978).

3. Juan Antonio Nemi Dib, Diputado Federal por Veracruz en el X Distrito Electoral, LX Legislatura, 1991-1994. (Licenciado en Ciencia Política, Gen. 1980-1984).

4. Germán Sierra Sánchez, Senador por Puebla, LV- LVI Legislatura, 1991-1997. (Médico Veterinario Zootecnista, Gen. 1974-1979).

### **GOBIERNOS DE LOS ESTADOS**

1. Joel Avila Aguilar, Secretario Particular del Gobernador del Estado de Baja California Sur. (Ingeniero Agrónomo, 1974-1979).

2. Pascual Hernández Mergoldd, Secretario de Desarrollo Social, Gobierno del Estado de Guerrero desde 1989. (Licenciado en Derecho, Gen. 1975-1979).

3. Ignacio Javier Murguía Gutiérrez, Contralor General del Gobierno del Estado de Guerrero desde 1992. (Licenciado en Derecho).

## **2. ESTUDIOS DE POSGRADO: ESPECIALIDADES E INSTITUCIONES.**

A través de la comparación de los porcentajes de nivel de estudios, hemos comprobado la tendencia a aumentar el número de individuos con

estudios de posgrado, lo cual significa que quien desee ocupar una posición privilegiada en la política deberá tener una formación especializada que se traduzca en capacidad profesional para desempeñar sus funciones a fin de asegurar su permanencia y lograr una mayor movilidad en las instituciones políticas.

Del total de miembros de la élite política de Miguel de la Madrid y Carlos Salinas de Gortari para este estudio (N= 236), el 50% (N= 119) realizó estudios de posgrado, principalmente los Subsecretarios, después los Secretarios de Estado y por último los Oficiales Mayores, Asesores y Secretarios Particulares. El análisis de esta muestra arrojó los siguientes datos: nueve funcionarios realizaron 18 licenciaturas y doce cursaron 24 posgrados. La tendencia que se presentó en la élite política de Miguel de la Madrid a incrementar el número de individuos con estudios de posgrado se ha convertido en la condición, más bien obligación, para poder ingresar a las filas de la élite, inclusive si han sido realizados en el extranjero como la mayoría de los miembros del grupo gobernante de Carlos Salinas de Gortari.

El número de políticos de alto nivel con posgrado de la muestra total en estudio es de (N= 119), el 76% (N= 91) realizó sus estudios en el extranjero y (N= 28) en México, esto vuelve a confirmar la hipótesis inicial. El desglose de los estudios postuniversitarios es el siguiente:

## **LICENCIATURA**

### **I. ECONOMIA**

## **POSGRADOS Y ESPECIALIDADES**

- Asuntos Públicos.
- Economía.
- Evaluación de Proyectos.
- Economía Política y Gobierno.
- Desarrollo Económico.
- Administración Pública
- Planificación y Desarrollo.
- Relaciones Financieras.
- Teoría Monetaria y Econometría.

### **II. DERECHO**

- Derecho Público y Administración Pública.
- Administración y Finanzas Públicas.
- Derecho Internacional.
- Ciencias Políticas.
- Economía.
- Derecho, Teoría Económica y Comercio Internacional.
- Derecho Administrativo.

- Relaciones Internacionales.
- Derecho Fiscal.
- Ciencias Penales.

III. INGENIERIA  
ING. AGRONOMA

- Programación Económica.
- Ciencias.
- Ciencias Agrícolas.
- Administración Avanzada.
- Economía.
- Ciencias Económico-Agrícolas.
- Parasitología Agrícola.

ING. CIVIL.

- Ciencias.
- Mecánica de Suelos.
- Economía Regional.
- Administración de Empresas.
- Ingeniería e Investigación de Operaciones.
- Planeación e Ingeniería Económica.

IV. ADMINISTRACION DE EMPRESAS

- Finanzas.
- Teoría Económica.

V. CIENCIA POLITICA Y  
ADMINISTRACION PUBLICA

- Economía.
- Política y administración.
- Políticas Públicas.

Podemos precisar aquí que pese a la diversidad de especialidades en los estudios postuniversitarios se impuso el posgrado en Economía con 37 casos en todas las carreras y Administración Pública con 18, le siguen Derecho, Ciencia Política, Administración y Finanzas. Los países donde se realizaron esos estudios son Estados Unidos, Inglaterra, Francia y México.

Los egresados de las Universidades de Harvard, Yale y Stanford dominan la mayoría de las oficinas políticas nacionales, en ese orden le siguen la de California, Chicago, Oregon y Georgetown. De Inglaterra predomina la London School of Economics and Political Sciences y las Universidades de Oxford y Cambridge; de Francia la Université de París, Centre d'Estudes des programmes Economiques y Ecole Practique des Hautes Etudes y de México la UNAM principalmente.

### 3. ACTIVIDADES ACADEMICAS Y PUBLICACIONES. MEMBRESIA EN ASOCIACIONES Y PREMIOS.

La docencia es una más de las capacidades sobresalientes de los integrantes de la élites política. Debido a su alto nivel académico han dedicado parte de su tiempo a la práctica docente en instituciones públicas y privadas, así como en universidades extranjeras donde algunos realizaron sus estudios de posgrado.

El 70% (N= 157) de los integrantes de las élites de De la Madrid y Salinas de Gortari, declaró haber impartido clases en alguna universidad , preferentemente las públicas donde se concentró la actividad académica, entre las que destaca la UNAM, COLMEX, IPN, ICAP y la Escuela Libre de Derecho. Por el lado de la privadas la UIA, ANAHUAC, y el ITAM; de universidades extranjeras tenemos a Massachusetts Institute of Technology, Universidad de Texas, Indiana University, University of Notre Dame y la Universidad de California en Estados Unidos y la Universidad de Buenos Aires.

En lo que respecta a publicaciones, el 50% del total en estudio ha publicado al menos un libro además de ensayos y artículos. Este dato permite reconocer que tanto los políticos como los tecnócratas se dan tiempo para desempeñar funciones públicas pero también para escribir. Sus trabajos en torno a las reformas al Estado, políticas económicas, el partido oficial, educación, desarrollo urbano, administración pública, comercio, política exterior, entre muchos otros, presentan una nueva visión de lo que es y puede ser México de acuerdo a su praxis en los elevados cargos públicos que ocupan. A continuación señalamos los títulos de algunos libros escritos por miembros de la élite política:

Del gabinete de Miguel del Madrid sobresale:

1. Miguel González Avelar.

-(coautor) "Legislación mexicana de la enseñanza superior", México, UNAM, 1969.

-México en el umbral de la Reforma", México, UNAM, 1972.

-"La constitución de Apatzingán y otros ensayos". México, SEP, 1973.

2. Sergio García Ramírez. (27 libros)

-"Prontuario del procedimiento penal mexicano", México, Porrúa, 1982.

-"Derecho Social, Económico y Empresa Pública en México", INAP

3. Ignacio Pichardo Pagaza (4 libros)
  - “Introducción a la Administración Pública Mexicana”, México, INAP, 1984.
4. Miguel de la Madrid Hurtado (16 libros)
  - “Modernización del Partido Revolucionario Institucional”. México, PRI, 1982.
  - “Los grandes retos de la ciudad de México”, México, Grijalbo, 1982.

Del gabinete de Carlos Salinas de Gortari sobresale:

1. Pedro Carlos Aspe Armella (6 libros)
  - “La represión financiera y el problema de la liberación en los países en desarrollo”, 1978.
  - “The political economic of income distribution on México”, Holmes and Meier Publishers Inc, 1984.
2. Víctor Manuel Camacho Solís.
  - (coautor) “México y Argentina vistos por sus jóvenes, México, Siglo XXI, 1972.
  - “El futuro inmediato”, México, Siglo XXI, 1980.
  - (coautor) “La clase obrera en la historia de México”, México, Siglo XXI, 1982.
3. Jaime José Serra Puche.
  - “Políticas fiscales en México: un enfoque de equilibrio general”, El Colegio de México, 1981.
  - (coautor) “Causas y efectos de la crisis económica en México”, El Colegio de México, 1984.
4. Fernando Solana Morales.
  - “La planeación universitaria en México”, UNAM, 1970.
  - “Historia de la Educación Pública en México”, FCE, 1981.
  - “Tan lejos como llegue la educación”. FCE, 1982.
5. José Francisco Ruíz Massieu.
  - “Nueva Administración Pública”, Tecnos, 1973.
  - “La empresa pública en México”, INAP, 1980. Por el cual obtuvo el Premio Nacional de Administración Pública en 1979.
  - “¿Nueva política o nueva descentralización política?”, Océano, 1987.

En lo que se refiere a la membresía en Academias y Sociedades el 80% del total de la muestra pertenece al menos a una de las grandes



asociaciones profesionales nacionales. Generalmente son los abogados, ingenieros y economistas quienes cuentan con un gran número de asociaciones, academias, colegios e institutos , es decir, fueron los más socializados para afiliarse. Entre las funciones que realizan estas instituciones se encuentran la de contribuir a elevar la calidad profesional de sus miembros, mantener comunicación constante para el intercambio de proyectos entre campo de trabajo, universidades y academias; generar nuevos cuadros de profesionistas y asesores y fomentar la competencia profesional.

Los abogados mostraron más actitudes para congregarse al interior de una academia o asociación y a pesar de las múltiples ramas de su profesión sobresalieron sólo tres organizaciones entre las quince registradas: La Barra Mexicana de Abogados, la Sociedad Mexicana de Planificación y la Asociación Nacional de Abogados. Lo mismo sucedió con los ingenieros, la única diferencia estribó en que algunos miembros de la élite política fueron sus fundadores y Presidentes, como Rodolfo Félix Valdés (Secretario de Comunicaciones y Transportes, 1982-1987) quien presidió el Colegio de Ingenieros Civiles de 1959 a 1961, después Daniel Díaz Díaz (Secretario de Comunicaciones y Transportes, 1987-1988), Presidente de 1982 a 1984 y Fernando Jorge González Villareal (Director General de la Comisión Nacional del Agua, SARH, 1988-1992). Las otras dos organizaciones más sobresalientes entre los ingenieros fueron la Academia Mexicana de Ingeniería y la Asociación de Ingenieros y Arquitectos de México. De los economistas las preferidas fueron el Colegio de Economistas y la Liga de Economistas Revolucionarios.

Cabe mencionar aparte a la distinguida Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística que agrupa no sólo a los políticos más renombrados, sino aquellos que han sobresalido en las ciencias y las artes. De los integrantes de la élite política en estudio encontramos a :

- Carlos Hank González, (Secretario de Agricultura y recursos Hidráulicos).
- Arquímedes Caballero Caballero, (Subsecretario de Educación Media, SEP, 1982-1984).
- .Fernando Zertuche Muñoz, (Director General del INEA, SEP, 1985-1987).
- Raúl Pineda Pineda, (Oficial Mayor de la Secretaría de la Reforma Agraria, 1991-1993).

En seguida presentamos una lista detallada de las academias y sociedades profesionales donde tienen membresía los funcionarios públicos más importantes del país:

## **ACADEMIAS DE ABOGADOS**

- Academia Mexicana de Derecho Procesal.
- Academia de Derecho Internacional.
- Academia Nacional de Derecho Administrativo y Administración Pública.
- Academia Mexicana de Derecho Agrario.
- Academia Mexicana de Ciencias Penales.
- Asociación Nacional de Abogados.
- Asociación Mexicana de Derecho Bursátil.
- Barra Mexicana de Abogados.
- Fundación Javier Barros Sierra.
- Federación Nacional de Abogados al Servicio del Estado.
- INAP.
- Sociedad Mexicana de Planificación.
- Sociedad de Alumnos de la Escuela Libre de Derecho.
- Sociedad de Alumnos de la Facultad de Derecho, UNAM.

## **ACADEMIAS DE ECONOMISTAS**

- Academia Mexicana de Economía Política.
- Asociación de Licenciados en Economía.
- Asociación de Economistas Universitarios.
- Asociación de Economistas Latinoamericanos.
- Asociación Nacional de Economistas Consultores.
- American Economic Society.
- Colegio Nacional de Economistas.
- Harvard Club de México.
- INAP.
- Fundación Mexicana de Cambio Siglo XXI.
- Liga de Economistas Revolucionarios.

## **ACADEMIAS DE INGENIEROS**

### **A) INGENIEROS CIVILES**

- Academia Mexicana de Ingeniería.
- Academia de la Investigación Científica.
- Asociación de Ingenieros y Arquitectos de México.
- Asociación de Ingenieros Mecánicos y Electricistas.

- Asociación Franco- Mexicana de Ingenieros Técnicos.
- Colegio de Ingenieros Civiles.
- Colegio de Ingenieros Mecánicos y Electricistas.
- Fundación Javier Barros Sierra.
- Instituto Nacional de Fomento de Planeación.
- Sociedad Mexicana de Ingenieros.
- Unión Mexicana de Asociaciones de Ingenieros.

## **B) INGENIEROS AGRONOMOS**

- Academia Nacional de Ciencias Forestales.
- Colegio de Ingenieros Agrónomos de México.
- Confederación Nacional Agronómica.
- Sociedad Agronómica Mexicana.

## **ACADEMIAS DE ARQUITECTOS**

- Colegio de Arquitectos de México.
- Sociedad de Arquitectos Mexicanos.
- Sociedad Interamericana de planificación.
- Unión Internacional de Arquitectos.

## **ACADEMIAS DE CONTADORES**

- Academia Nacional de Derecho Administrativo y de Administración Pública.
- Colegio de Contadores Públicos de México.
- Instituto Mexicano de Contadores Públicos.
- Instituto Mexicano de Ejecutivos de Finanzas.
- Instituto Mexicano de Auditores Internos.
- INAP.

## **ACADEMIAS DE ADMINISTRADORES**

- Academia Mexicana de Administración.
- Asociación Nacional de Licenciados en Relaciones Industriales.
- Colegio de Administradores de Empresas.
- Colegio de Licenciados en Administración.
- Colegio Nacional de Licenciados en Relaciones Comerciales.
- Colegio de Sociólogos de México.
- INAP.
- Sociedad Mexicana de Licenciados en Administración.

## **ACADEMIAS DE POLITOLOGOS**

- Asociación Mexicana de Ciencias Políticas José María Luis Mora.
- Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública.
- Fundación Javier Barros Sierra.
- INAP.

## **ACADEMIAS DE MEDICOS**

- Academia Nacional de Medicina.
- Sociedad Mexicana de Bioquímica.
- Sociedad Mexicana de Bioquímica, Infectología e Inmunología.
- Sociedad Mexicana de Salud Pública.
- Sociedad Mexicana de Planificación.

Como hemos comprobado, un alto nivel de escolaridad permite ocupar las posiciones más altas dentro de la élite política entre otros aspectos ya mencionados como el origen socioeconómico y las camarillas políticas pero no sólo eso es todo en la vida política de los funcionarios, sino que también son reconocidos y premiados a nivel nacional y algunas veces, internacionalmente, por sus trabajos de investigación en diversas áreas del conocimiento, por la elaboración de planes y proyectos de desarrollo para el servicio de la nación, por haber contribuido al mejoramiento del medio ambiente, por haber hecho descubrimientos y aportaciones en el campo de la medicina, física u otra ciencia en beneficio de la población, por elevar el nivel académico de las universidades, etc, entre muchos otros aspectos. Ese es el caso de los funcionarios públicos en estudio. De (N = 236) funcionarios del total de la muestra, el 40% (N = 86) fueron condecorados y premiados. Las condecoraciones son otorgadas por diversos países de todo el mundo a los Presidentes, Secretarios de Estado, Embajadores y representantes permanentes ante organismos internacionales por otros jefes de Estado por su labor de realización de acuerdos entre los gobiernos en materia política, económica, cultural y de asuntos comerciales.

En ese sentido los miembros de la élite política de profesión ingenieros y economistas fueron los más premiados seguidos de los abogados y los médicos, esto significa también que los funcionarios públicos

del Ejecutivo Federal son los mejores y más preparados intelectualmente en sus respectivas áreas profesionales.

La lista total de los funcionarios premiados conforme su perfil profesional y su cargo público es la siguiente:

PERFIL PROFESIONAL: Ingeniero .

CARGO PUBLICO: Secretario de Estado.

Fernando Hiriart Balderrama (Titular de la SEMIP, 1988-1992):

-Doctor Honoris Causa, otorgado por el Consejo Universitario, UNAM en 1979.

-Premio Nacional "Raúl Sandoval Landázuri", Colegio de Ingenieros Civiles de México, 1980.

-Premio Nacional de Ingeniería otorgado por la Asociación de Ingenieros y Arquitectos, 1980.

- Premio Anual de Ingeniería, Academia Nacional de Ingeniería, 1987.

CARGO PUBLICO: Subsecretario de Estado.

León Jorge Castaños Martínez (Subsecretario forestal y de la fauna, SARH, 1982-1985).

-Premio al profesionista del año, Asociación Mexicana de Profesionales Forestales, 1970.

-Premio Anual otorgado por la Academia Nacional de Ciencias Forestales, 1982.

-Premio Nacional Forestal, 1982.

Manuel Rafael Villa Issa (Subsecretario de Desarrollo y Fomento Agropecuario y Forestal, SARH, 1986-1988).

-Mención Honorífica Especial para Investigación.

-Premio Anual de Economía, Banamex, 1976.

Fernando de Garay y Arenas (Subsecretario de Operación, SCT, 1983-1985).

-Reconocimiento como uno de los 10 ingenieros más destacados en la especialidad de electromecánica en los últimos 30 años otorgado por la Unión Mexicana de Asociaciones de Ingenieros, 1982.

Javier Jiménez Espriú (Subsecretario de Comunicaciones y Desarrollo Tecnológico, SCT,

1983-1988).

-Medalla al Mérito Docente por 10 años de labor académica, otorgado por la Universidad

Militar Latinoamericana, en 1967.

-Reconocimiento otorgado por la Unión Mexicana de Ingenieros, 1983.

Jorge Andrés Flores Valdés (Subsecretario de Educación Superior e Investigación Científica, SEP, 1982-1985).

-Premio en Ciencias, Academia de la Investigación Científica, 1972.

Eugenio Larís Alanís (Subsecretario de la Industria Paraestatal de Transformación, SEMIP, 1986-1988).

-Premio al mejor diseño de Ingeniería otorgado por el Ejército de los Estados Unidos en 1971.

Sergio Reyes Osorio (Subsecretario de Agricultura, SARH, 1988-1992).

-Premio Nacional de Economía, Banamex, 1970.

-Diploma al mérito en la Administración Pública, 1975.

-Medalla al Mérito Agrícola, 1979.

Pedro Javier Noyola de Garagorri (Subsecretario de Comercio Exterior, SECOFI, 1990-1994).

-2o. lugar del Premio Nacional de Economía, Banamex, 1986.

Raúl Eric Talán Ramírez (Subsecretario de Educación e Investigación Tecnológica, SPP, 1988-1994).

-Presea Lázaro Cárdenas otorgada por el IPN en 1989.

Pascual García Alba Iduñate (Subsecretario de Coordinación Educativa, SEP, 1992-1994).

-2o. Lugar del Premio Nacional de Economía, Banamex., 1981.

Rogelio Gasca Neri (Subsecretario de Programación y Presupuesto, SHCP, 1992-1994).

-Primer premio Siderúrgico Raúl y Germán Campos.

José Luis Aburto Avila (Subsecretario de Energía, SEMIP, 1991-1994).

-Testimonio a la Excelencia Profesional otorgado por la Asociación Mexicana de Ingenieros Mecánicos Electricistas, 1990.

PERFIL PROFESIONAL: Economista.

CARGO PÚBLICO: Secretario de Estado.

Pedro Carlos Aspe Armella (Secretario de Hacienda y Crédito Público, 1988-1994).

-2o. lugar del Premio Anual de Economía, Banamex, 1979.

Víctor Manuel Camacho Solís (Jefe del Departamento del Distrito Federal, 1988-1992).

-Medalla de Bronce en reconocimiento a la limpieza del aire y programas más innovadores como Hoy no Circula y Cada Familia un Arbol, otorgado por el Congreso Mundial de Gobiernos Locales.

-Primer Premio en el concurso "Cómo ve la Juventud al México de Hoy", Edit. S. XXI, 1969.

Andrés Caso Lombardo (Secretario de Comunicaciones y Transportes, 1988-1992).

-Medalla al mérito administrativo, INAP.

-Premio José María Luis Mora.

CARGO PÚBLICO: Subsecretario de Estado.

Guillermo Prieto Fortún (Subsecretario de Ingresos, SHCP, 1978-1986).

-Premio Anual de Economía, Banamex, 1959.

Luis Bravo Aguilera (Subsecretario de Comercio Exterior, SECOFI, 1982-1988).

-2o. lugar en el Premio Nacional de Comercio Exterior, IMCE.

René Patricio Villarreal Arrambide (Subsecretario de Planeación Industrial y Comercial, SECOFI, 1983-1985).

-Premio Nacional de Economía, BANAMEX, 1975.

Salvador Robles Quintero (Subsecretario de Planeación e Infraestructura Agraria, SRA, 1982-1984).

-Presea General Lázaro Cárdenas, IPN.

Víctor Manuel Barceló Rodríguez (Subsecretario de Organización y Desarrollo Agrario, SRA, 1985-1988).

-Diploma de Primer Lugar del Concurso de Poesía, Escuela Nacional de Maestros, 1955.

-Campeón Nacional de Oratoria, Instituto Nacional de la Juventud Mexicana, 1955.

-Medalla de Oro por trabajos en pro de la integración latinoamericana, 1970.

-Premio Juchimán de Plata, otorgado por la Universidad de Juárez de Tabasco, en 1988.

Eliseo Mendoza Berrueto (Subsecretario de Energía, SEMIP, 1982-1985).

-Premio Nacional de Economía, BANAMEX, 1969.

Fernando de Jesús Sánchez Ugarte (Subsecretario de Industria e Inversión Extranjera, SECOFI, de 1988-1994).

-Premio Nacional de Economía, BANAMEX, 1983

Guillermo Ortiz Martínez (Subsecretario de Hacienda y Crédito Público, SHCP, 1988-1994).

-Premio Rodrigo Gómez , otorgado por Bancos Centrales de Latinoamerica-CEMLA, 1978.

PERFIL PROFESIONAL: Abogado

CARGO PUBLICO: Subsecretario de Estado.

Fernando Alanís Camino (Subsecretario de Deporte, SEP, 1984-1987).

-Premio otorgado por la Facultad de Derecho, UNAM, en el concurso



“El pensamiento de la Juventud”, en 1956.

José Francisco Ruíz Massieu (Subsecretario de Planeación, SSA, 1983-1986).

-Premio Nacional de Administración Pública, 1979.

Diego Valadés Ríos (Subsecretario de regulación sanitaria, SSA, 1984-1985).

-Cruz del Mérito a la Investigación Jurídica otorgado por el Instituto Mexicano de Cultura en 1978.

-Cruz del Mérito Legislativo, Asociación Nacional de Abogados, 1989.

Ernesto Enríquez Rubio (Subsecretario de Agricultura, SARH, 1990-1994).

-Premio Miguel Hidalgo, 1959.

-Premio Gerónimo Díaz, 1964.

-Premio BANAMEX, 1969.

Luis Roberto Ríos Ferrer (Subsecretario de Comunicaciones y Desarrollo Tecnológico, SCT, 1992-1994).

-Presea al Mérito de la Administración Pública, Asociación Nacional de Abogados, 1991.

CARGO PUBLICO: Oficial Mayor.

Roberto Ortega Lomelín (Oficial Mayor, SSA, 1985-1988).

-Medalla al mérito jurídico y Diploma de distinción, Colegio de Abogados, Foro de México, 1990.

Augusto Ponce Coronado (Oficial Mayor, SEGOB, 1988-1994).

-Campeón Nacional de Oratoria del Pentatlón Deportivo Militarizado Universitario, 1959.

-Campeón Nacional de Oratoria, PRI, 1962.

CARGO PUBLICO: Secretarios particulares de los secretarios de estado.

Francisco Javier Treviño Moreno (Srio. Particular del Secretario de Comunicaciones y Transportes, 1986-1991).

-Campeón Nacional de Oratoria, Universidad de Juárez del Estado de Durango, 1977.

-Premio Nacional de Derecho Laboral, General Manuel M. Diéguez, Departamento de Trabajo y Previsión Social del Estado de Jalisco.

PERFIL PROFESIONAL: Médico

CARGO PUBLICO: Secretarios de Estado.

Guillermo Soberón Acevedo (Secretario de Salud, 1982-1988).

-Premio Carnot, Academia Nacional de Medicina, 1965.

-Premio Ciencias, Academia de la Investigación Científica, 1965

-Doctor Honoris Causa otorgado por la Universidad de Wiscosin, EUA, 1976; por la Universidad de Oviedo, España, 1979 y por la Universidad de Tel-Aviv, Israel , 1981.

-Premio Nacional de Ciencias, 1980.

Jesús Kumate Rodríguez (Secretario de Salud, 1988-1994).

-Premio Carnot a la Investigación Bioquímica, 1962.

-Premio Federico Gómez, 1964.

-Premio Nestlé, 1967, entre otros más.

CARGO PUBLICO: Subsecretario de Estado.

Rafael Velasco Fernández (Subsecretario de Educación e Investigación Científica, SEP, 1985-1988).

-Testimonio de reconocimiento como maestro y fundador de la Facultad de Ciencias, Universidad Veracruzana, 1969.

-Universitario Distinguido, Asociación Nacional de Egresados Universitarios, 1976.

-Premio Interamericano de Cooperación Universitaria otorgado por la Organización Interuniversitaria Interamericana, 1985).

-Doctor Honoris Causa por la Université du Québec, Canadá, 1986.

Luis Eugenio Tood Pérez (Subsecretario de Educación Superior e Investigación Científica, SEP, 1988-1992).

-Premio al Mejor Proyecto de Investigación en Provincia otorgado por la Academia Nacional

de Medicina, 1972.

-Premio al mejor trabajo de investigación, Academia Mexicana de Nefrología, 1981.

Mercedes Juan López (Subsecretaria de Regulación y Fomento Sanitario, 1988-1992).

-Médica del Año por la Asociación Nacional de Médicas Mexicanas, 1989.

Enrique Wolpert Barraza (Subsecretario de Servicios de Salud, SSA, 1988-1992).

-Premio Nacional de Cirugía Dr. Francisco Montes de Oca otorgado por la Academia Nacional de Medicina, 1973.

-Premio Nacional Dr. Alejandro Celis por la Academia Nacional de Medicina en 1976.

PERFIL PROFESIONAL: Administrador Público

CARGO PUBLICO: Oficial Mayor.

Carlos Fernando Almada López (Oficial Mayor en SEMIP, 1986-1991).

-Premio Nacional de Administración Pública, 1980.

-Premio Yacatecutli otorgado por la Federación de Cámaras de Comercio del Estado de México, 1983.

-Presea Estatal de Administración Pública, Gobierno del Estado de México, 1984.

Eugenio Pacelli Francisco Carrión Rodríguez (Oficial Mayor, SECOFI, 1988-1989).

-Premio Nacional de Comercio Exterior, IMCE, 1975.

PERFIL PROFESIONAL: Politólogo

CARGO PUBLICO: Secretario de Estado.

Jaime José Serra Puche (Secretario de Comercio y Fomento Industrial, 1988-1994).

-Premio Nacional de Economía, BANAMEX, 1979.

-Premio Nacional de Ciencias Sociales otorgado por la Academia de la Investigación Científica en 1986.

La mayoría de los funcionarios públicos premiados tienen nivel de posgrado, es decir, todos son doctores con especialidades en áreas técnicas como economía, administración e ingeniería. La élite política de Salinas de Gortari se convirtió en la máxima acreedora de premios entre los que destacan el Premio de Ingeniería, el Premio Nacional de Administración Pública y el Premio Nacional de Economía que han recibido indistintamente ingenieros, abogados y economistas, este indicador vuelve a comprobar la hipótesis inicial.

## CONCLUSIONES

Con la crisis de 1982 se dejó atrás una etapa en la historia política y económica de México y se inició una nueva. Los efectos de esta crisis no se hicieron esperar y en el ámbito político generó reacciones encontradas entre diversos grupos de poder, unos conformados por políticos y otros integrados por tecnócratas, es decir, la situación política que imperó, causó serios reacomodos en el aparato estatal dándose pugnas abiertas entre los tecnócratas modernizadores y los políticos tradicionales.

Como puede advertirse, el proceso de sucesión de las élites políticas se vio definido como una serie de luchas inter-élites y cambios al interior del sistema político.

El gabinete de Miguel de la Madrid ratificó el ascenso al poder de un grupo político que se caracterizó por su experiencia en áreas técnicas de la administración pública y por una formación profesional distinta a todos los políticos anteriores, posteriormente, el gabinete de Carlos Salinas de Gortari consolidó a la tecnocracia como el nuevo tipo de liderazgo político imperante en el país.

Por otra parte, en estos años, el sistema político mexicano experimentó gradualmente algunos cambios estructurales: se afianzó el régimen presidencialista; el Partido Revolucionario Institucional buscó nuevas redefiniciones en su organización, funciones y estrategias; se asentaron nuevas reformas políticas para la modernización del aparato estatal, lo que obligó a incluir dentro de las filas del gobierno a nuevos tipos de profesionistas más capacitados académicamente.

En ese sentido, el objeto de estudio radicó en analizar empírica y cuantitativamente al tipo de individuo que formó parte de la élite política nacional en este periodo.

La primera visión que se puede extraer es que siempre que se hable de política o sistema político se hablará de élites. Ya los teóricos de las élites asentaron que en toda sociedad siempre existirían dirigentes y dirigidos o, en otras palabras, gobernantes y gobernados. Así cada uno los nombra de distinta manera: Weber: burocracia (funcionarios políticos); Mosca, clase política; Pareto, élite política; Michels, clases dominantes; Wright Mills, élite política y Miliband, élite estatal, pero todos coincidieron al señalar que son un conjunto de individuos con características propias, quienes ejercen el poder político y toman las decisiones que afectan al resto de la sociedad.

Los integrantes de la élite política del periodo en estudio quienes desempeñaron los cargos públicos de mayor jerarquía de autoridad en las instancias institucionales de más alto rango -siendo estas la Presidencia de la República y el gabinete presidencial o Secretarías de Estado-, y convertidos ya en actores políticos, estuvieron definidos y limitados en sus acciones por las condiciones económicas que se presentaron y el perfil de su liderazgo respondió poco a poco a las necesidades del desarrollo nacional.

Así se fue abriendo paso, con un nuevo proyecto nacional (neoliberal) y con un nuevo discurso ideológico, la élite tecnocrática.

Se puede decir que tres son básicamente las características de la tecnocracia:

a). La especialización educativa, es decir, los estudios universitarios y de posgrado, principalmente en el extranjero, en áreas o profesiones técnicas particularmente economía e ingeniería en sus distintas vertientes. A esto se le ha llamado también "tecnocratización educativa".

b). Baja participación en cargos de elección popular y en el partido oficial. Aunque el origen de reclutamiento de los miembros de la élite son el gobierno federal y las camarillas políticas creadas en alguna Secretaría de Estado, no se descarta que hagan carrera política con cargos de elección popular pues aumenta su experiencia política y hace su estadía más larga en los centros de poder.

c). La orientación de las políticas públicas. Los tecnócratas son en sí, personas experimentadas en la dirección de organizaciones complejas en donde ocupan posiciones estratégicas. En ese sentido, su gestión puede abarcar cualquier campo del conocimiento, incluyendo el proceso de toma de decisiones. Esto hace que tengan una visión más clara de sus funciones y sus métodos e ideologías se reflejan en el rumbo que toman sus planes de gobierno y proyectos de desarrollo.

La élite tecnocrática que logró apoderarse de los cargos más importantes en estos últimos años es el resultado de un cambio gradual que se venía dando tiempo atrás.

El resultado de esta renovación fue la continuidad de un grupo selecto de individuos cuyas características han logrado crear un modelo específico de funcionario político:

Para 1988, las tendencias sociales, burocráticas y educativas se concretaron a un perfil que no se había dado en gobiernos anteriores y que a partir de ese momento han marcado la pauta para futuras generaciones de

políticos: hombres y mujeres jóvenes entre los 40 y 46 años de edad; con antecedentes socioeconómicos de niveles medios-altos y altos; con algún miembro de la familia inmerso en la administración pública, preferentemente en el gabinete o subgabinete quien asegure su acceso o ascenso en las filas de la burocracia política y el cual pertenezca a una camarilla política pues de esta forma las relaciones de amistad y de carrera tienden a favorecer la continuidad laboral en el terreno político, y lo más importante, con credenciales técnico-académicas esenciales para desempeñar un cargo público de alta jerarquía institucional, es decir, un perfil profesional que presente posgrado, ya sea en México o preferentemente en el extranjero, en carreras como Economía, Ingeniería, Sistemas de Computo y Administración Avanzada.

Este es el nuevo perfil que deberá poseer aquel individuo que aspire a formar parte de la élite política.



## ANEXO A

Integrantes de la Elite Política de los Gobiernos de Miguel de la Madrid Hurtado y Carlos Salinas de Gortari que ocuparon los cargos públicos de más alta jerarquía de autoridad dentro de la estructura institucional del sistema político mexicano: Presidente Constitucional, Secretarios de Estado, Subsecretarios, Oficiales Mayores, Secretarios Particulares y Asesores de los Presidentes y de los Secretarios de Estado.

### GOBIERNO DEL PRESIDENTE:

**-Miguel de la Madrid Hurtado. (1982-1988)**

#### SRIOS. PARTICULARES Y ASESORES DEL PRESIDENTE:

- Enrique Díaz Ballesteros.
- Samuel Ignacio del Villar Kretchmar.
- Emilio Antonio Gamboa Patrón.
- Manuel Díaz Infante de la Mora.
- Rafael Izquierdo González.
- Andrés Massieu Berlanga.

#### SECRETARIO DE GOBERNACION:

-Manuel Bartlett Díaz.

#### SUBSECRETARIOS:

- Jorge Carrillo Olea.
- Jesús Dávila Narro.
- Fernando Elías Calles Alvarez.
- Fernando Pérez Correa Fernández del Castillo.

#### OFICIALES MAYORES:

- Rafael Corrales Ayala Espinoza.
- Manuel Cavazos Lerma.

#### SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:

- Rubén Guerrero Zorrilla.



## **SECRETARIO DE RELACIONES EXTERIORES:**

-Bernardo Sepúlveda Amor.

### **SUBSECRETARIOS:**

- Víctor Flores Olea.
- Jorge Eduardo Navarrete López.
- Alfonso de Rosenzweig Díaz Azmitia.
- Ricardo Valero Becerra.

### **OFICIALES MAYORES:**

-Roque González Salazar.

### **SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Manuel Rodríguez Arriaga.
- Jorge Castro-Valle Kuehne.

## **SECRETARIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO:**

-Jesús Silva- Herzog Flores.  
-Gustavo Petricioli Iturbide.

### **SUBSECRETARIOS:**

- Angel César Mendoza Arámburo.
- Guillermo Prieto Fortún.
- Carlos Enrique Sales Gutierrez.
- Francisco Suárez Dávila.
- Jaime José Serra Puche.

### **OFICIALES MAYORES:**

- Juan Foncerrada Moreno.
- Raúl Mendoza Hernández.

### **SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Alejandro Mariano de Pedro Córdova.

**SECRETARIO DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO:**

-Carlos Salinas de Gortari.

**SUBSECRETARIOS:**

-Javier Castillo Ayala.  
-Rogelio Montemayor Seguy.  
-Juan José Páramo Díaz.

**OFICIALES MAYORES:**

-Otto Granados Roldán.  
-Marcela González Salas Petricioli.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Bruno Kiehnle Mutzenbecher.

**SECRETARIO DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA FEDERACION:**

-Francisco José Rojas Gutiérrez.  
-Ignacio Pichardo Pagaza.

**SUBSECRETARIOS:**

-Raúl Robles Segura.  
-Eduardo González González.  
-Enrique del Val Blanco.

**OFICIALES MAYORES:**

-Raúl Miranda Pasquel.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Víctor Manuel Montáñez Morfín.  
-Martín Rafael González Hernández.

**SECRETARIO DE ENERGIA, MINAS E INDUSTRIA PARAESTATAL:**

-Francisco Labastida Ochoa.  
-Alfredo del Mazo González.

**SUBSECRETARIOS:**

- Romárico Daniel Arroyo Marroquín.
- Mario Barreiro Perera.
- Eliseo Mendoza Berrueto.
- José Luis Alcudía García.
- Eugenio Laris Alanís.

**OFICIALES MAYORES:**

- Clemente Licón Baca.
- Carlos Fernando Almada López.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Miguel Basáñez Ebergenyi.

**SECRETARIO DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL:**

- Héctor Fernández Cervantes.

**SUBSECRETARIO:**

- Francisco Cano Escalante.
- Mauricio de María y Campos Castelló.
- Manuel Benito Armendáriz Etchegaray.
- Luis Bravo Aguilera.
- Jesús Sánchez Jiménez.
- Efrén Franco Díaz.
- Adolfo Hegewisch Fernández Castelló.
- René Patricio Villarreal Arrambide.

**OFICIALES MAYORES:**

- Agustín López Munguía.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Hugo Villagómez Sotomayor.

**SECRETARIO DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRAULICOS:**

-Eduardo Pesqueira Olea.

**SUBSECRETARIOS:**

-León Jorge Castaños Martínez.  
-Fernando Jorge González Villarreal.  
-Ignacio Mercado Flores.  
-Oscar Valdés Ornelas.  
-Guillermo Vázquez Rodríguez.  
-Narciso Acevedo Valenzuela.  
-Manuel Rafael Villa Issa.

**OFICIALES MAYORES:**

-Carlos Sierra Olivares.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Luis Saénz Arroyo Trejo Lerdo.

**SECRETARIO DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES:**

-Rodolfo Félix Valdés.  
-Daniel Díaz Díaz.

**SUBSECRETARIOS:**

-Fernando de Garay Arenas.  
-Javier Jiménez Espriú.  
-Gustavo Patiño Guerrero.  
-Froylán Vargas Gómez.

**OFICIALES MAYORES:**

-Jaime Luna Traill.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Manuel Rodríguez Morales.  
-Francisco Javier Treviño Moreno.

**SECRETARIO DE DESARROLLO URBANO Y ECOLOGIA:**

-Marcelo Javelly Girard.  
-Víctor Manuel Camacho Solís.

**SUBSECRETARIOS:**

-Alicia Isabel Bárcena Ibarra.  
-Francisco Covarrubias Gaitán.  
-Fernando Arroyo de Ita.  
-Gabino Fraga Mouret.  
-Sergio Reyes Luján.

**OFICIALES MAYORES:**

-Roberto Salcedo Aquino.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Oscar Luebbert Gutiérrez.

**SECRETARIO DE EDUCACION PUBLICA:**

-Jesús Reyes Heróles.  
-Miguel González Avelar.

**SUBSECRETARIOS:**

-Fernando Alanís Camino.  
-Juan José Bremer Martino.

- Arquímedes Caballero Caballero.
- Jorge Andrés Flores Valdés.
- Luis Medina Peña.
- Idolina Moguel Contreras.
- Manuel Valerio Ortega Ortega.
- Martín Reyes Vayssade.
- Rafael Velasco Fernández.

**OFICIALES MAYORES:**

- Eduardo Maliachi y Velasco.
- Leoncio Lara Saénz.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Arturo Pueblita Pelisio.

**SECRETARIO DE SALUD:**

- Guillermo Soberón Acevedo.

**SUBSECRETARIOS:**

- Héctor Fernández Varela Mejía.
- José Laguna García.
- José Francisco Ruíz Massieu.
- Diego Valadés Ríos.
- Jaime Martuscelli Quintana.
- Manuel Hugo Ruíz de Chávez Guerrero.

**OFICIALES MAYORES:**

- José Antonio González Fernández.
- Roberto Ortega Lomelín.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-----

**SECRETARIO DE TRABAJO Y PREVISION SOCIAL:**

-Arsenio Farell Cubillas.

**SUBSECRETARIOS:**

-Emilio Lozoya Thalmann.  
-Fernando Zertuche Muñoz.  
-Manuel Gomezperalta Damirón.

**OFICIALES MAYORES:**

-Jorge Bastarrachea Sabido.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Gerónimo Reyes Retana Márquez.

**SECRETARIO DE LA REFORMA AGRARIA:**

-Luis Martínez Villicaña.  
-Rafael Rodríguez Barrera.

**SUBSECRETARIOS:**

-Beatriz Elena Paredes Rangel.  
-Salvador Robles Quintero.  
.Víctor Manuel Barceló Rodríguez.  
-Renato Vega Alvarado.

**OFICIALES MAYORES:**

-Miguel Angel Fox Cruz.  
-Jorge Ampudia Herrera.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Alberto Gándara Magaña.

**SECRETARIO DE TURISMO:**

-Antonio Enríquez Savignac.

**SUBSECRETARIOS:**

-Pedro Dondé Escalante.  
-Guillermo Antonio Grimm González.  
-Alejandro Morones Ochoa.

**OFICIALES MAYORES:**

-Pedro Baranda García.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Eduardo Fernando Saéñz Viesca.  
-Eduardo Lachica Astorga.

**SECRETARIO DE PESCA:**

-Pedro Ojeda Paullada.

**SUBSECRETARIOS:**

-Alfonso Genaro Calderón Velarde.  
-Fernando Castro y Castro.

**OFICIALES MAYORES:**

-Gloria Brasdefer Hernández.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Alán Ibarra Silva.

**JEFE DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL:**

-Ramón Aguirre Velázquez.



## **A N E X O B**

### **GOBIERNO DEL PRESIDENTE:**

**-Carlos Salinas de Gortari. (1988-1994)**

#### **SRIOS. PARTICULARES Y ASESORES DEL PRESIDENTE:**

- Ulises Bruno Beltrán Ugarte.
- Justo Ceja Martínez.
- Carlos Cuadriello Aguilar.
- José Cordoba Montoya.
- Pedro Laflin Navarro.

#### **SECRETARIO DE GOBERNACION:**

-Fernando Gutiérrez Barrios.

#### **SUBSECRETARIOS:**

- Manlio Favio Beltrones Rivera.
- Miguel Limón Rojas.
- Emilio Rabasa Gamboa.

#### **OFICIALES MAYORES:**

-Augusto Ponce Coronado.

#### **SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-José Luis García Mercado.

#### **SECRETARIO DE RELACIONES EXTERIORES:**

-Fernando Solana Morales.

**SUBSECRETARIOS:**

- Javier Barros Valero.
- Sergio González Gálvez.
- Andrés Rozental Gutman.

**OFICIALES MAYORES:**

- Carlos Nuñez Urquiza.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Carlos Alberto de Icaza González.

**SECRETARIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO:**

- Pedro Carlos Aspe Armella.

**SUBSECRETARIOS:**

- Francisco Gil Díaz.
- José Angel Gurría Treviño.
- Guillermo Ortiz Martínez.

**OFICIALES MAYORES:**

- Antonio Sánchez Gochicoa.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Alejandro Moreno Walter.

**SECRETARIO DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO:**

- Ernesto Zedillo Ponce de León.

**SUBSECRETARIOS:**

- Pascual García Alba Iduñate.
- Rogelio Gasca Neri.
- Carlos Rojas Gutiérrez.

**OFICIALES MAYORES:**

-Estaban Moctezuma Barragán.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIOS DE ESTADO:**

-Eduardo Almeyda Armenta.

**SECRETARIO DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA FEDERACION:**

-María Elena Vázquez Nava.

**SUBSECRETARIOS:**

-Luis Ignacio Vázquez Cano.

-Enrique del Val Blanco.

**OFICIALES MAYORES:**

-Francisco Javier Casas Guzmán.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Luis López González.

**SECRETARIO DE ENERGIA, MINAS E INDUSTRIA PARAESTATAL:**

-Fernando Hiriart Balderrama.

**SUBSECRETARIOS:**

-Alfredo Elías Ayub.

-Alberto Escofet Artigas.

**OFICIALES MAYORES:**

-Fernando Paz Sánchez.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

.Modesto Tapia Brito.

**SECRETARIO DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL:**

-Jaime José Serra Puche.

**SUBSECRETARIOS:**

- Herminio Alonso Blanco Mendoza.
- Enrique Díaz Ballesteros.
- Pedro Javier Noyola de Garagorri.
- Fernando Sánchez Ugarte.

**OFICIALES MAYORES:**

- Eugenio Francisco Carrión Rodríguez.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Antonio Argüelles Díaz González.

**SECRETARIO DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRUALICOS:**

- Jorge de la Vega Domínguez.

**SUBSECRETARIOS:**

- Ernesto Enríquez Rubio.
- Gustavo Gordillo de Anda.
- Rafael Hernández Ochoa.
- Sergio Reyes Osorio.

**OFICIALES MAYORES:**

- Jorge Aguilera Noriega.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Juan Carlos Gómez Aranda.

**SECRETARIO DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES:**

- Andrés Caso Lombardo.

**SUBSECRETARIOS:**

- Víctor Manuel Mahbub Matta.
- Carlos Mier y Terán.
- Gustavo Patiño Guerrero.

**OFICIALES MAYORES:**

-María Eugenia León García.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-José Antonio Limón Garza.

**SECRETARIO DE DESARROLLO URBANO Y ECOLOGIA:**

-Patricio Chirinos Calero.

**SUBSECRETARIOS:**

-Francisco Covarrubias Gaitán.

-Humberto Chávez Martínez.

-Sergio Reyes Luján.

**OFICIALES MAYORES:**

-Andrés Marco Antonio Bernal Gutiérrez.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

-Salvador Mikel Rivera.

**SECRETARIO DE EDUCACION PUBLICA:**

-Manuel Bartlett Díaz.

**SUBSECRETARIOS:**

-Jesús Ulises Liceaga Angeles.

-Juan de Dios Rodríguez Cantón.

-Raúl Eric Talán Ramírez

-Luis Eugenio Tood Pérez.

-Fernando Elías Calles Alvarez.

OFICIALES MAYORES:

-José de Jesús Hernández Torres.

SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:

-Antonio Cantú García.

**SECRETARIO DE SALUD:**

-Jesús Kumate Rodríguez

SUBSECRETARIOS:

-Mercedes Juan López.  
-Enrique Wolpert Barraza.

OFICIALES MAYORES:

-Gabriel García Pérez.

SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:

-José Andrés Santos González.

**SECRETARIO DE TRABAJO Y PREVISION SOCIAL:**

-Arsenio Farell Cubillas.

SUBSECRETARIOS:

-Jesús Javier Bonilla García.  
-Manuel Gomezperalta Damirón.

OFICIALES MAYORES:

-Raúl Mendoza Hernández.

**SECRETARIO DE LA REFORMA AGRARIA:**

-Víctor Manuel Cervera Pacheco.

SUBSECRETARIOS:

- Samuel Ocaña García.
- Renato Vega Alvarado.

**OFICIALES MAYORES:**

- Jesús Murillo Karam.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- José Luis Sánchez Rendón.

**SECRETARIO DE TURISMO:**

- Carlos Hank González.

**SUBSECRETARIOS:**

- Manuel Gurría Ordóñez.
- Ezequiel Padilla Couttolenc.

**OFICIALES MAYORES:**

- Alfredo Rojas Cabrera.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Alfredo Stamatío López.

**SECRETARIO DE PESCA:**

- María de los Angeles Moreno Uriegas.

**SUBSECRETARIOS:**

- Clara Jusidman Rapoport.

**OFICIALES MAYORES:**

- Efrén Franco Díaz.

**SRIOS. PARTICULARES DEL SECRETARIO DE ESTADO:**

- Eduardo René Arredondo Silve.

**JEFE DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL:**

-V́ctor Manuel Camacho Solís.



## BIBLIOGRAFIA

Banco de datos MEXELITE, Banco de datos sobre la élite política en México entre 1970 y 1990.

BASAÑEZ, Miguel. La lucha por la hegemonía en México: 1968-1980, Siglo XXI, México, 1981.

CAMP, Roderic Ai. Los líderes políticos de México. Su educación y reclutamiento, FCE, México, 1984.

.... : Quiénes alcanzan la cumbre: La élite política mexicana, en Foro Internacional, Vol. 19, 1978-1979, pp. 22-61.

.... : La educación de la élite política mexicana, en Revista Mexicana de Sociología, Año XLIII, núm. 1, enero- marzo de 1981.

.... : El tecnócrata en México, en Revista Mexicana de Sociología, núm. 23, abril-junio, 1983.

CINTA, Ricardo. Estructura de clases, élite del poder y pluralismo político, en Revista Mexicana de Sociología, Vol. 39, núm. 2, México, 1977.

CORDERA, Rolando y TELLO, Carlos. La disputa por la nación, Siglo XXI, México, 1981.

COSIO Villegas, Daniel. El sistema político mexicano, Ed. Joaquín Mortiz, México, 1979.

CROZIER, Michel. El fenómeno burocrático, Ed. Amorrortu, Argentina, 1969.

GARCIA Pelayo, Manuel. Burocracia y tecnocracia, Alianza Universidad, Madrid, 1974.

GARRIDO, Luis Javier. El partido de la Revolución Institucionalizada. La formación del nuevo

- Estado en México (1928-1945), SEP-Siglo XXI, México, 1986.
- GONZALEZ Casanova, Pablo. La democracia en México, Era, México, 1965.
- GUERRERO, Omar. El Estado en la era de la modernización, Plaza y Valdés, México, 1992.
- HANSEN, Roger D. La política del desarrollo mexicano, Siglo XXI, México, 1979.
- HERNANDEZ Rodríguez, Rogelio. Formación y trayectoria de los Secretarios de Estado en México, 1940-1982, Flacso, México, 1985.
- JACOBY, Henry. La burocratización del mundo, Siglo XXI, México, 1972.
- LEAL, Juan Felipe. La burguesía y el Estado Mexicano, El Caballito, México, 1980.
- .....: México: Estado, burocracia y sindicatos, El Caballito, México, 1979.
- MICHELS, Robert. Los partidos políticos I y II, Amorrortu, Argentina, 1969.
- MILLS, Wright. La élite en el poder, FCE, México, 1973.
- MOSCA, Gaetano. La clase política, FCE, México, 1982.
- NAGLE, John. Sistema y sucesión; las bases sociales del reclutamiento de la élite política, Premia Editora de Libros, México, 1979.
- PARETO, Vilfredo. Forma y Equilibrios Sociales, Alianza Universidad, Madrid, 1967.
- RAMIREZ Jácome, Gilberto y SALIM Cabrera, Emilio. La clase política mexicana contemporánea, México, Edamex, 1987.
- RENDON Corona, Armando. La renovación de la clase política en México: 1940-1977, UAM-I, México, 1990.

....: Elite y jerarquía del poder, UAM-I, Cuadernos Universitarios, núm. 12. México, 1984.

RUIZ Massieu, José Francisco. ¿ Nueva clase política o nueva política?, Océano, México, 1986.

SMITH, Peter H. Los laberintos del poder, COLMEX, México, 1979.

SUAREZ Farías, Francisco. Elite, tecnocracia y movilidad política en México, UAM-X, México, 1990.

....: La élite política, en Revista Mexicana de Sociología, Vol. L, núm. 3, Jul- Sep de 1988, pp. 295-322.

....: Burocracia universitaria. Académicos y élite política en México: El caso de la Universidad Autónoma Metropolitana de 1974 a 1989, en Argumentos, núm 9, enero-abril de 1990, UAM-X.

THERBORN, Goran. ¿Cómo domina la clase dominante?, Siglo XXI, México, 1981.

WEBER, Max. Economía y Sociedad, FCE, México, 1987.