

**UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA**

**PLANTEL IZTAPALAPA**

**DIVISION DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES**

**DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGIA**

**LICENCIATURA EN CIENCIA POLITICA**

**SEMINARIO DE INVESTIGACION III**

**TESINA PARA OBTENER EL TITULO DE LICENCIATURA EN CIENCIA  
POLITICA:**

**“POLITICA SOCIAL Y COMPORTAMIENTO ELECTORAL”**

**PRESENTADO POR EL ALUMNO:**

**EDGAR ORTIZ ARELLANO**

**MATRICULA:**

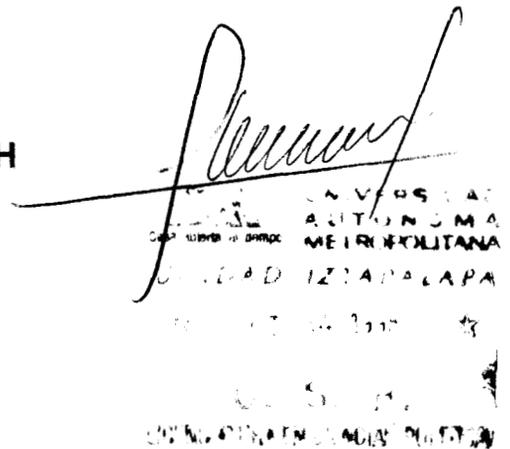
**94323009**

**ASESOR:**

**GUSTAVO ERNESTO EMMERICH**

**LECTOR:**

**VICTOR ALARCON OLGUIN**



UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA  
PLANTEL IZTAPALAPA  
CARR. IZTAPALAPA - MEXICO D.F. 06030

**MEXICO D.F. SEPTIEMBRE 1998**

## DEDICATORIA

*“Todo regalo verdadero es recíproco, Dios,  
de Quien recibimos el mundo,  
recibe de sus criaturas el mundo.  
¿Que es una dedicatoria...?  
Es de algún modo mágico el don del inaccesible,  
tiempo en que se escribió y, lo que sin duda  
no es menos íntimo del mañana y del hoy”.*  
Jorge Luis Borges

*Quiero dedicar esta pequeña investigación a todos los  
hombres de buena voluntad esparcidos sobre la tierra, a mis  
amigos (no es necesario poner nombres), a mis hermanos Mayo  
y Rocío y muy especial a mi Madre que siempre ha estado a  
mi lado dándome buenos ejemplos y ha procurado enseñarme  
principios nobles, sobre los cuales he construido mi vida.*

## AGRADECIMIENTOS

*“La ingratitud es hija de la soberbia y uno de los mayores pecados que se sabe; y la persona que es agradecida que bien le han hecho da indicio que también lo sera a Dios, que tantos bienes le hizo y de continuo le hace”.*  
Don Quijote de la Mancha

*Quiero agradecer a todas las personas que a través de mi vida han influido en mí, de manera positiva y que de alguna manera han colaborado en mi formación.*

*Doy gracias al Profesor Víctor Alarcón, quien fuera el lector de esta tesina y por los comentarios que realizó a este trabajo.*

*Por último quiero agradecer profundamente a mi asesor y maestro: el doctor Gustavo Ernesto Emmerich, por todas sus enseñanzas, paciencia, por haber guiado tan atinadamente esta tesina y por creer que todavía existen los milagros.*

*Oh, recuerda, hijo mío,  
y aprende sabiduría en tu juventud,  
sí, aprende en tú juventud.....!*

*Alma 37:35*

## INDICE

INTRODUCCION.....	5
PRIMER CAPITULO LA POLITICA SOCIAL COMO ELEMENTO DE LEGITIMIDAD.....	11
SEGUNDO CAPITULO LA SITUACION ACTUAL DE LA POLITICA SOCIAL EN MEXICO 1997.....	20
TERCER CAPITULO UNA PERSPECTIVA ESTADISTICA.....	31
CUARTO CAPITULO CONCLUSIONES.....	45
ANEXO 1.....	52
ANEXO 2.....	53
BIBLIOGRAFIA.....	54

## INTRODUCCION

Todo tiene su tiempo  
y todo lo que se quiere  
debajo del cielo tiene su hora  
Eclesiastés 3.1

En este trabajo veremos como la política social, en específico una parte del Ramo 26 con relación al llamado Fondo de Desarrollo Social Municipal que se asigna a cada estado de la República Mexicana por parte de SEDESOL (Secretaría de Desarrollo Social) es utilizada para fines electorales. En otras palabras, el objetivo de la investigación es determinar si existe una relación directa entre el monto asignado a cada ciudadano (monto per cápita) y la votación a favor del Partido Revolucionario Institucional (PRI) y en contra de los partidos de oposición (PRD y PAN).

El primer elemento que se manejará para esta investigación es el Fondo de Desarrollo Social Municipal del año 1997, que según SEDESOL está orientado a atender y ampliar la cobertura de servicios básicos; agua potable, alcantarillado, drenaje, letrinas, electrificación, urbanización, apoyos, construcción y conservación de la infraestructura de salud; crédito a la palabra y construcción y mantenimiento de caminos rurales. Este Fondo

de Desarrollo Municipal Social (FDMS) será nuestra variable independiente (FDMS).

El segundo elemento que utilizaré será la votación porcentual del PRI en la elección de diputados de mayoría relativa de 1997, por estado entonces nuestra variable dependiente será "PRI, VOTOS %" Otras variables dependientes serán los votos del PAN y del PRD, expresados todos ellos en porcentajes.

A partir de estas variables haremos cruzamientos para estimar gráficamente y estadísticamente su posible relación. Mucho se ha especulado de la relación que se guarda entre los programas de superación de la pobreza aplicados en momentos de elección y con esto el supuesto de que se promueve el triunfo de un partido a través del clientelismo político, imperante en un país con un sistema de partidos hegemónicos hasta hace poco y ahora predominante, según la tipología de Sartori, aunque hasta la fecha no ha sido ampliamente estudiado este fenómeno político. Si los resultados son reales con respecto a la relación entre comportamiento electoral y el Fondo de Desarrollo Municipal Social se podría utilizar esta investigación para fijar dos posturas convergentes: 1) El combate a la

pobreza actúa en ciertos tiempos y con cierta intensidad y así promueve el voto priísta. 2) No deben aplicarse los programas de superación de la pobreza en tiempos electorales porque se rompe con la equidad necesaria en la lucha democrática por el poder.

¿Cuáles son las hipótesis que pienso corroborar en esta investigación?

- El gasto del Fondo de Desarrollo Social Municipal influye directamente sobre la votación porcentual del PRI de manera positiva.
- Parte de la gente beneficiada por el FDSM vota por el PRI (por lo menos en términos gráficos y estadísticos).
- La SEDESOL condiciona los beneficios con respecto de las preferencias electorales, por lo tanto el votante tiende a ir a votar por el PRI, porque les asegura la continuidad de los programas.
- El Fondo de Desarrollo Municipal Social es una forma de mantener clientela política, pues es una medida popular que se ve con buenos ojos por la mayoría de la población y es un punto toral de las políticas dirigidas por gobiernos priístas.
- En los estados con mayor gasto social a través del FDSM, mayor votación priísta.

Se deben tener en cuenta hipótesis rivales o alternativas, aquí presento tres:

1. No es el FDSM lo que determina la votación priista y su eventual triunfo, sino el perfil del candidato, y su arraigo territorial con los votantes, así como su imagen pública.
2. La maquinaria electoral especializada con la que cuenta el PRI, es la que determina la votación priista.
3. La falta de educación académica, política y las condiciones socio-demográficas, son las que favorecen el triunfo del PRI.

Pero esto no excluye que puedan existir más hipótesis y salgan a la luz al momento de la comprobación empírica de esta investigación.

Podrían existir variables intervinientes como el perfil de los candidatos del PRI, la tendencia a la baja del PRI (variable antecedente = B), condiciones socio-demográficas del estado (algunas ya mencionadas arriba). Estas variables serán tratadas como variables residuales.

Entonces la variable independiente es  $X = \text{FDSM per cápita en 1997}$ , y las dependientes:  $Y_1 = \% \text{ PRI}$ ,  $Y_2 = \% \text{ PRD}$ ,  $Y_3 = \% \text{ PAN}$ , obtenidos en las elecciones de diputados federales de 1997.

Por último en el primer capítulo titulado "La política social como elemento de legitimidad" daré un marco teórico de los conceptos utilizados en esta investigación, cómo son manejados, qué se debe entender por ciertos términos y algunas aproximaciones teóricas de los programas relacionados con política social, desarrollo social, superación de la pobreza y del comportamiento electoral. Daré una visión de términos tanto del lado gubernamental como del lado académico y así será mucho más sencillo comprender este trabajo. Veremos autores como James O'Connor y Gustavo Ernesto Emmerich, entre otros, el primero hablará sobre legitimidad y política social y el segundo sobre explicaciones de tendencias del voto.

En el segundo capítulo titulado "La condición actual de la política social y el desarrollo social en México (1997)", hablaré de cómo están estructuradas las formas del combate a la pobreza en el nivel federal y

algunos otros datos interesantes sacados de fuentes gubernamentales y de las líneas generales de la política social.

En el tercer capítulo titulado “Una perspectiva estadística” comprobaré mis hipótesis a partir de estadísticas y gráficas (índices de correlación, entre otros.)

Por último presentaré mis conclusiones, resultado de los procesos estadísticos y daré algunas explicaciones y reflexiones del camino que “la superación de la pobreza” asume en nuestro país y su impacto sobre el comportamiento electoral.

## PRIMER CAPITULO

### LA POLITICA SOCIAL COMO ELEMENTO DE LEGITIMIDAD

“Por ello un Principe debe gobernar  
de modo que sus súbditos en todo tiempo y circunstancia  
necesiten de su autoridad y siempre le serán fieles”  
Maquiavelo

Primero definiremos algunos conceptos:

La política social son todos aquellos programas impulsados por el gobierno con relación a cuestiones de mejoramiento en niveles de vida y los bienes materiales básicos que lo hacen posible como lo es la vivienda, alimentación, apoyo económico a familias pobres, becas, educación, transporte subsidiado, apoyo a organizaciones no gubernamentales, ayuda a discapacitados, ancianos, enfermos, centros recreativos y deportivos que permitan un desarrollo social. La política social son acciones del gobierno para atender principalmente a las clases populares, grupos marginados que necesitan para su desarrollo una dependencia del estado y por ende del gasto social. “El desarrollo social es el enfocarse hacia el bienestar social como lo percibe el individuo reconociendo las relaciones humanas, intergeneracionales del bienestar personal”.<sup>1</sup>

“El Fondo de desarrollo Social Municipal (FDSM) es un conjunto de

---

<sup>1</sup> Compárese con Adelman, Irma: “Desarrollo Social: medición, hechos y políticas”, en Política Social y Participación Ciudadana, México: Comisión Nacional de Ideología, CEN PRI, Pág. 25.

recursos materiales y económicos que tienen como objetivo la superación de la pobreza y el fortalecimiento a los grupos más necesitados del país. Este programa está dirigido a los municipios y busca la más amplia participación de todos los habitantes”.<sup>2</sup>

El comportamiento electoral lo entenderemos como las preferencias de los electores hacia uno u otro partido y como varía este comportamiento al entrar algunos fenómenos externos. La gente tiene preferencias ideológicas, intereses personales, a la costumbre, al convencimiento que hace el partido de que es la mejor opción, a las promesas o regalos, o tal vez a través de la actuación del partido en la política y la imagen que se crea de sí ante los electores, pero lo más importante como influye el FDSM.

Si hablamos de superación de la pobreza habrá que retomar la pregunta de Adelman: ¿Quiénes son los pobres?. Según Adelman en países que están en vías de desarrollo se concentra en áreas rurales y dice “generalmente, más del 80 por ciento de la población en el rango del primero al cuarto más pobre de diez clases, está dedicada a las actividades agrícolas. Aquellos que no poseen tierras y los más cercanos al hecho de no poseer tierras son los más pobres de los pobres. En las áreas urbanas, la mayoría de los pobres son trabajadores no calificados en el sector de servicios, sin embargo, ellos son

---

<sup>2</sup> SEDESOL: “Ramo 26. Superación de la Pobreza”, mimeo: pag. 11

incluso más ricos que los pobres rurales. En los países en vías de desarrollo, los trabajadores en el sector de manufactura, calificados o no calificados generalmente forman parte del 20 al 40 por ciento de la población”.<sup>3</sup>

Ahora pasemos a un autor interesante que puede darnos referencias al respecto del papel electoral de la “Superación de la pobreza”: Jame O’Connor dice que la política social se utiliza para dar legitimidad al Estado, aún cuando causa estragos económicos al sistema. dice el autor que los gastos sociales son el precio que el Estado ha de pagar para obtener el consenso político y la legitimación, entonces i se consigue el consenso y legitimidad esto se puede traducir en votos. En mis propios términos, más gasto social = más votos para el partido del gobierno. Pero no solamente eso lo considera como una actividad del control social por parte del Estado; sino que es una acción que va en contra de la democracia política y menciona “entonces opinaba y sigo opinando así que en los sistemas capitalistas modernos las clases dominadas, es decir, las clases trabajadoras, son potencialmente las clases dominantes. Por esta razón el estado se ve obligado a hacerse cargo permanentemente de los costos económicos y sociales de la acumulación, so pena de perder la capacidad de asegurarse el consenso político e ideológico”<sup>4</sup>. En la realidad

---

<sup>3</sup> Adelman Irma: “Desarrollo...”, pag. 27

<sup>4</sup> O’Connor James: “La crisis fiscal del Estado”, Ediciones Península Provenza 278. Barcelona-8. 1998. pag. 331.

hay algo de cierto; la política social se aplica todo el año acompañada de su respectiva propaganda durante todo el año, pero se podría acentuar en zonas urbanas o no urbanas? o en época de campaña electoral. La expansión de los beneficios presupone la legitimación y la hegemonía que al tener coherencia ideológica interna, promueva la integración social. Entonces habría que tener cuidado con lo siguiente: el gasto social es un premio o se da a los estados de la República que saben que va a ganar el PRI ¿Qué fue primero el huevo o la gallina?. Menciona el autor que el gasto social es permanente y que da la idea de llegar siempre en primer lugar a los sectores más necesitados. entonces va creando una reserva de legitimidad, pero estas políticas y el gasto no van al Fondo del problema, tal vez porque si lo fueran se acabaría el ejército de reserva de votos del gobierno y trastornaría toda la relación de los ciudadanos con el Estado porque "en una sociedad que lo reduce todo al mínimo común denominador de dinero, las políticas de "integración social" pueden tener un costo muy alto e inclusive producir trastornos entre los individuos y las funciones del sistema.<sup>5</sup> Los elementos de legitimación "tradicional" (llamados por O'Connor símbolos) la paz, la familia, la posibilidad de éxito, la igualdad, la libertad, la prosperidad, etc. ya no funcionan, la integración social pudo, puede y tiene, tuvo que comprarse con mucho dinero

---

<sup>5</sup> Ibid: pag. 331

castigado por la inflación. También Ronald Inglehart también ha investigado este fenómeno de si hay un cambio fundamental a los valores de los países occidentales. Los resultados que ha obtenido suponen que hay un cambio generacional de los valores que están lejos del trabajo duro, la autodisciplina, la producción, el orden público, el patriotismo, etc. hacia valores como son la autoexpresión, autorealización, la participación política, la preocupación de la "calidad de vida".<sup>6</sup> O'Connor hace mención para reafirmar sus argumentos, algunos ejemplos como el de Masino Regini en el cual dice Regini..."no se vislumbra en la Italia moderna ninguna lógica de la acción del Estado" que sea lógica del Capital o "lógica de la acumulación/legitimación". Esto tal vez explica porque en Italia la acción del Estado es el resultado de un sistema de reparto del botín" de relaciones de clientela política de conflictos y compromisos en los que los actores privados se distribuyen los recursos del Estado y en los que, por tanto, las políticas del Estado, "son distribuciones de premios desprovistos de toda conciencia" que no han promovido necesariamente, ni la acumulación ni el consenso. También se observa en Estados Unidos, con la importante diferencia de que el sistema de reparto del botín canaliza por bien organizadas oficinas del Estado, comisiones del Congreso, sistema legal, etc. antes que a través de encuentros directos entre

---

<sup>6</sup> Ibidem: pag. 332

representantes del Capital, el trabajo, las pequeñas empresas y sus diversas facciones.<sup>7</sup>

Respecto al comportamiento electoral retomaré las siguientes preguntas de Emmerich: ¿Por qué los ciudadanos votan por uno u otro partido o candidato (o se abstienen)? ¿Cuáles son los condicionamientos sociodemográficos y las elecciones racionales que motivan sus decisiones en las urnas? ¿Es posible encontrar regularidades en el comportamiento electoral de los ciudadanos para así a través de ellas intentar explicar su voto en términos sociales y políticos?<sup>8</sup>. Emmerich considera dos modelos aplicados en mi opinión de índole general que podrían resolver en buena parte el problema planteado en esta investigación o dar una explicación coherente. Estos modelos le dan forma al voto, lo convierten en “concepto” y así responder las preguntas anteriores: La teoría de la elección racional y la teoría del condicionamiento sociodemográfico. Emmerich dice lo siguiente: “los fundamentos de la teoría de la elección racional se encuentran en una visión de la conducta humana vinculada con el pensamiento liberal utilitarista. El ser humano es concebido como homo económico, que con base en el cálculo de utilidad decide racionalmente sobre su propia conducta estableciendo sus

---

<sup>7</sup> Ibidem: pag. 333

<sup>8</sup> Compárese con Emmerich E. Gustavo: “Comportamiento Electoral en México una aproximación teórica.” en el Cotidiano, septiembre 1997. México. UAM-Azcapotzalco, pags. 102-109

fines individuales, procurando siempre actuar de modo de maximizar sus beneficios y reducir costos<sup>9</sup>. Esta teoría a mi punto de ver sería bastante útil para países desarrollados como Gran Bretaña, y Francia donde, donde está asentada en el “pensamiento individualista” o del individuo “por encima de todas las cosas” y segundo donde los sistemas de Partido, sistemas electorales y la democracia en sí, en una realidad cotidiana y que ha costado mucho progreso, donde el ciudadano participa en mayor número que en nuestros países latinoamericanos, donde la pobreza y el hambre, hacen que la gente se preocupe más por saber si va a comer mañana y deja a un lado problemas de índole política o de la economía nacional (no va a estar pensando en la miscelánea fiscal del próximo año, o en qué se utilizan sus impuestos). La segunda teoría se refiere a que los individuos votan según sus condiciones sociales, culturales, demográficas, esto es lo que se conoce como influencia social, las cargas valorativas que se les imponen a los ciudadanos desde que nacen y pienso que es un esquema teórico más acertado al estudio que se realiza con respecto al voto en México y en esta investigación, según Emmerich que “encuentra (esta teoría) sus raíces en las concepciones que afirman que la conducta individual se ve determinada por la estructura social. Sin negar la existencia de márgenes de libertad individual más o menos

---

<sup>9</sup> Ibid: pag. 102

grandes, este tipo de concepciones enfatiza los condicionamientos que la sociedad impone al individuo en cuanto a sus acciones e incluso sus ideas: las peculiares condiciones estructurales en que el individuo y grupos sociales se desenvuelven, impulsarán a estos a actuar de una determinada forma".<sup>10</sup> En países donde todavía no está acentuado el individualismo y si los sentimientos de gregarismo, colectividad, apego a los usos y costumbres del pueblo, un comunitarismo, arraigo en las personas, relaciones patrimoniales, con una cultura política de súbdito o subordinada en términos de Almond y Verba en la que "los ciudadanos están conscientes del sistema político nacional, pero se consideran a sí mismos subordinados del gobierno más que participantes del proceso político, y, por tanto, solamente se involucran con los productos del sistema (las medidas y políticas de Gobierno y no con la formulación y estructuración de las decisiones y las políticas públicas"<sup>11</sup>. Los individuos tienen cargas emotivas, valorativas pero estas se intensifican o cambian por sus condiciones sociales, el nivel cultural, grados académicos, en lo que trabajan, como viven, sus ingresos, si son pobres o ricos y todo esto se conjuga para que en los 10 segundos que le toma el votar, su preferencia se incline hacia aquellos que se pudiera identificar con sus problemas y entorno

---

<sup>10</sup> Ibidem: pag. 103

<sup>11</sup> Citado por Jaqueline Peschard en "La cultura política democrática", cuadernos de divulgación de la cultura democrática. IFE. México DF. 1997: pag. 21

social o simplemente por tradición. Este análisis sirve para identificar causas reales y posibles bloques de votantes. Entonces si las dimensiones de este análisis son verdaderas servirán para construir una explicación lo suficientemente fuerte como para poder comprender porque la política social influye tanto. Emmerich resume esta teoría de la siguiente manera: "En suma, la teoría del condicionamiento sociodemográfico considera el voto de cada individuo como resultado de una serie de herencias personales y condicionamientos sociales que actúan sobre él. Aborda...la regularidad que generalmente asumen a lo largo del tiempo los sistemas de partidos y a veces los resultados mismos" <sup>12</sup>. Barry maneja lo siguiente: que el concepto de la soberanía del consumidor (originalmente importado del vocabulario político para dar a entender que los consumidores raramente escogen cómo gastar su dinero para "controlar" a los productores) fue o ha sido adaptado a la política para "sugerir" que los votantes "controlan" a los representantes electos meramente decidido cómo efectuar sus votos...Con base en la teoría de que los sistemas políticos que correspondan a las preferencias de los votantes (ignorando la cuestión de cómo esas preferencias deben ser agregados )<sup>13</sup>, por lo tanto a partir de estos resultados pueden ganar o perder votantes.

---

<sup>12</sup> Emmerich, E Gustavo: "Comportamiento Electoral...", pag. 102

<sup>13</sup> Barry, Brian: "¿ La democracia causa inflación". en Crecimiento económico y empleo, Comisión Nacional de Ideología, CEN PRI, 1994, pags. 180-181

## SEGUNDO CAPITULO

### LA SITUACION ACTUAL DE LA POLITICA SOCIAL Y DESARROLLO SOCIAL EN MEXICO, 1997

"Tu hueles a tragedia patria mía  
y sin embargo ries demasiado  
acaso porque sabes que la risa  
es la envoltura de un dolor callado".  
Credo.

¿Cuáles han sido las estrategias para el combate a la pobreza en México?

Durante buena parte del tiempo hasta 1950, México trató de imponer una estrategia que dependía de los agricultores comerciales para la producción de productos básicos a muy bajo costo para la gente que vivía en zonas urbanas, a costa del sector de pequeños agricultores. Estas líneas de acción trajeron consigo subsidios de insumos e inversiones dirigidas a un sector agrícola comercial que estaba generando alimentos para el pueblo con ingresos medios y para la exportación, ignorando al famoso sector de la reforma agraria: los ejidatarios, Adelman conjuntamente con Taylor en 1990:

“Utilizaron una matriz de contabilidad social para estimular una estrategia unimodal que aumentó la productividad de los pequeños agricultores redirigiendo la inversión del gobierno y los subsidios de los grandes agricultores a los pequeños agricultores”.<sup>14</sup>

Este es un pequeño ejemplo de las fallas estratégicas para combatir la pobreza. Adelman maneja este ejemplo pues para ella las clases más pobres son las rurales y ahí es donde se debe encaminar el combate a la pobreza.

En el Plan Nacional para un Nuevo Federalismo 1995-2000 que presenta el Ejecutivo Federal, marca lo siguiente en el punto 4.2, titulado “Para alcanzar un mayor desarrollo”:

“El objetivo de avanzar hacia un desarrollo social sustentado en la equidad exige la aplicación de una política social federalista que sienta las bases para superar los desequilibrios entre los grupos sociales a través de su atención diferenciando por región o comunidades con mayores rezagos”.<sup>15</sup>

---

<sup>14</sup> Adelman; “Desarrollo Social...” págs. 45-46.

<sup>15</sup> Poder Ejecutivo Federal; “Plan Nacional para un Nuevo Federalismo 1995-2000, México 1995, pág.26.

Esto es, que se darán los recursos dependiendo de las demandas sociales existentes. Pero ¿qué es lo que plantea el Programa? Plantea lo siguiente:

En el rubro de descentralización:

- Fortalecer la acción de los estados de la República para contribuir en la promoción del bienestar social, mediante la consolidación de sus funciones en los rubros de educación, salud y el medio ambiente.
- Promover la descentralización de facultades y recursos a los estados y municipios en materia de superación de la pobreza, desarrollo urbano, vivienda y atención a los pueblos indígenas, particularmente los recursos del Ramo 26 que se distribuyen entre el Fondo de Desarrollo Social Municipal y el Fondo para el Desarrollo Regional y el Empleo.
- Participación organizada de los grupos sociales en el proceso de ejecución de la política social desde la definición de prioridades hasta la ejecución y control de la misma, así como la aplicación transparente y probada de los recursos.
- Programas de Fomento de Costumbre y Tradiciones.

Por otro lado, este Plan Nacional para un Nuevo Federalismo también marca subprogramas:

En materia de servicios públicos y administración de los mismos:

- Transferencia de recursos en términos reales para la superación de la pobreza, a los estados y municipios.
- Transferir funciones de planeación, ejecución y vigilancia de los siguientes programas realizados con recursos federales: suministro de agua potable, alcantarillado y drenaje, electrificación de colonias marginadas urbanas y comunidades rurales; urbanización de colonias populares, comunidades rurales y mejoramiento de vivienda; construcción y conservación de infraestructura educativa, apoyo a la eficiencia educativa terminal en educación primaria, instalaciones rurales, proyectos productivos para los grandes grupos marginados, etc.<sup>16</sup>.

Esto es lo que en términos generales propone el Plan Nacional para un Nuevo Federalismo. Como vemos, pone énfasis en el Ramo 26 "Superación de la Pobreza".

También es necesario mencionar que un buen marco de referencia es analizar el papel de la SEDESOL en 1991 y 1994 así como su creciente importancia en la política nacional.

---

<sup>16</sup> Ibid; pág. 37.

Ahora pasemos a ver cuanto es el monto de dinero y cómo se maneja el FDSM. En el diario Oficial de la Federación del lunes 23 de diciembre de 1996, Segunda Sección, en el Artículo 17, mencional lo siguiente:

“Las erogaciones previstas para el Ramo 00026 ‘Superación de la Pobreza, en el año de 1997, importan la cantidad de \$ 12,650.000,000.00 y se distribuyen de la siguiente manera.

Fondo de Desarrollo Social Municipal \$ 8,222,500,000.00

Fondo para el Desarrollo Regional y el Empleo \$ 4,427,500.000.00”.<sup>17</sup>

Mientras que para otros, como el 0011 (educación pública) se destina la cantidad de 1,152,700,000.0 para el Ramo de salud la cantidad es de 7,905, 597, 100.

Como podemos observar en este ejemplo existe una clara diferencia entre lo que se destina para el FDSM (que es sólo una parte del Ramo 26) y lo que perciben los otros.

Para esta investigación nos interesa el primer Fondo, ¿Por qué esta cantidad?

¿Quién lo define? ¿Quién lo maneja? ¿En qué se usa? Según el mismo artículo 17 ya antes citado, la Secretaría de Desarrollo Social definirá el

---

<sup>17</sup> Diario Oficial de la Federación, 23 de septiembre 1996; pág.18.

esquema de operación de los recursos del Ramo 00026 "Superación de la Pobreza", a efecto de garantizar congruencia, transparencia y eficacia en la conducción de la política social. En mi parecer esta decisión convierte al Fondo de Desarrollo Social Municipal en una caja de dinero a uso discrecional del Poder Ejecutivo, pues es éste y nadie más que éste el que controla y decide con respecto del FDSM. Pero SEDESOL se defiende y dice:

"El Fondo de Desarrollo Social Municipal se distribuirá entre las Entidades Federativas de acuerdo a una fórmula basada en indicadores de pobreza".

Aclaro que en el siguiente capítulo cotejaremos los índices de marginación con las percepciones per cápita del FDSM por estado, relacionados con votos del PRI.

Pero continúa SEDESOL :

"La Secretaría de Desarrollo Social convendrá con los estados, en el marco de los Convenios de Desarrollo Social, la distribución entre los municipios de los recursos del Fondo de Desarrollo Social Municipal con base en una fórmula similar a la que se refiere al párrafo anterior".<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> Ibid; pág. 18.

Por otro lado, los municipios utilizarán el FDSM para los siguientes rubros: drenaje y letrización; urbanización, electrificación; apoyos. construcción y conservación de infraestructura básica de salud; construcción, mejoramiento y conservación de caminos; apoyos a infraestructura productiva rural.

Los gobiernos estatales y municipales serán los únicos responsables del buen manejo de este Fondo, aún cuando quien lo controla es el gobierno federal, y por lo tanto evaluará si se usa bien o no el FDSM. Por tanto existe el supuesto de que no se deberán etiquetar montos ni programas excepto lo acordado en el Convenio de Desarrollo Social". Los objetivos del Fondo de Desarrollo Social Municipal son:

En el rubro social:

- Constituirse en un mecanismo eficiente para apoyar la superación de la pobreza extrema a través del apoyo a los grupos vulnerables del país, los cuales se dan principalmente en las zonas rurales e indígenas (cualquier parecido o relación con Adelman, es casualidad).

- Transferir recursos a los Ayuntamientos para que en el marco de una estrategia de trabajo conjunto con las comunidades, se atiendan sus necesidades prioritarias.

- Impulsar la "participación social", eje central de las estrategias del FDSM, considerando que el Municipio es el que mayor contacto cotidiano observa con las comunidades.

Supuestamente la operación del FDSM se basa en los siguientes principios:

Aspecto administrativo:

- Es requisito que se constituya en cada municipio un Consejo de Desarrollo Municipal.

- Con base en el techo presupuestal, el CDM determinará el monto que corresponda a la cabecera municipal y al resto de las localidades.

- Los beneficiarios aportarán el 20% del costo de las obras y el 35% en obras de infraestructura vial, pero:

- Las limitaciones económicas de los beneficiarios no deben constituir un obstáculo para la programación y realización de las obras prioritarias para la comunidad.

- Por ninguna circunstancia se podrá eliminar la participación de la sociedad organizada en el desarrollo del Fondo.

- Los programas de inversión que propongan los CDM para su financiamiento dentro del Fondo, deberán ser sustentados por el acta representativa de la sesión respectiva del Consejo.
- El presidente municipal abrirá una cuenta productiva que será manejada mancomunadamente con el tesorero. Los rendimientos financieros que esta produzca serán utilizados para solventar los gastos que ocasione el manejo de la cuenta, el excedente deberá ser reintegrado a la Tesorería de la Federación. Por último con relación al FDSM podríamos decir que es un conjunto de recursos materiales y económicos que tienen como objeto la superación de la pobreza y el fortalecimiento de los grupos más necesitados del País. Este programa está dirigido a los estados de la República y sus municipios y busca de alguna manera legitimidad y consenso promoviendo por lo menos la participación "formal" de la ciudadanía.

Por otra parte, el Plan Nacional de Desarrollo marca como objetivo de la política de desarrollo social :

"El objetivo general de la política social consiste en propiciar y extender las oportunidades de superación individual y comunitaria tanto en la vida material como en la cultural".<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> Poder Ejecutivo Federal; "Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000", pág. 83.

Posteriormente marca una larga y ya tradicional lista de estrategias y líneas de acción dirigidas a educación cultura, salud, seguridad social, vivienda, población, familia y mujer, equilibrio de las regiones, desarrollo regional, urbano, reforma agraria, superación de la pobreza extrema, provisión de servicios básico, productividad y el ingreso, desarrollo de los pueblos indígenas, atención a grupos vulnerables, población discapacitadas, bienestar para ciudadanos de la tercera edad, descentralización y corresponsabilidad de la sociedad y el Estado. Como vemos, la lista es larga, pero hagamos referencia sobre algunos puntos:

En el equilibrio de regiones propone como objetivo “último”:

“El establecimiento de las bases productivas para un desarrollo social sostenido, justo y homogéneo en todo el territorio nacional.

Por ello, el diseño y la ejecución de las políticas de desarrollo regional y urbano y de reforma agraria se orientarán a reducir las desigualdades entre las ciudades y el campo, aumentar los niveles de competitividad, generar más empleos, atenuar las presiones demográficas y mejorar las condiciones de vida de la población”.<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> Ibid; pags. 104-105.

En mi parecer el equilibrio de regiones surge a raíz del supuesto de que es necesario que las zonas rurales no estén marginadas con respecto a las ciudades.

La superación de la pobreza extrema se combatirá en dos líneas (es menos ambicioso): la provisión de servicios básicos y el apoyo al empleo y la producción. Aquí coincide con lo que marca el Diario Oficial; todo esto basado por supuesto en una estrecha relación entre la sociedad y el Estado para un mejor funcionamiento del programa.

El gobierno federal termina su propuesta de la siguiente manera:

“El gobierno de la República convocará a todos los esfuerzos para impulsar el trabajo hacia los sectores de la población y las regiones que todavía no se integran plenamente al desarrollo”.<sup>21</sup>

Aquí el gobierno federal hace un claro “llamado” a lo que se conoce como corresponsabilidad social y creo que ha sido la tónica del gobierno desde el año de 1995 hasta principios de 1998, pero la cuestión es que todavía hay demasiadas regiones que se encuentran en la pobreza extrema, tal, que no pueden de ninguna manera ayudarse por sí mismas (basta con ir a la Sierra Zongolica en Veracruz para ver las condiciones de vida infrahumana de los habitantes de esa región).

---

<sup>21</sup> Ibidem; pág. 126.

## TERCER CAPITULO

### UNA PERSPECTIVA ESTADISTICA

"Alabado sea Nuestro Creador,  
que como dice Agustin,  
ha establecido el número,  
el peso y la medida de todas las cosas".  
Adso de Melk, en.  
El nombre de la rosa.

En este capítulo haremos la comprobación de la hipótesis que el Fondo de Desarrollo Social Municipal sí influye en la votación, en especial para el PRI.

Empezaré comentando que si la teoría de la votación socio demográfica es aplicable en nuestro país por sus características, entonces podrá indicar que sí hay una relación entre el Fondo de Desarrollo Municipal. Esto se puede apreciar a simple vista en la gráfica 1, que muestra que la relación es fuerte, y que los estados en donde más dinero entrega la SEDESOL a través de sus programas más votos obtiene el PRI, pero la gráfica en sí misma no es suficiente, por lo que también tuve que establecer la correlación entre nuestras dos variables: FDSM per cápita = PRI%

votos. Siendo el resultado que arrojó el coeficiente de correlación Pearson  $r = 0.50131869$ . Esto significa que sí hay una alta correlación (comparándolas con las demás) entre estas dos variables: Esto es que el dinero que se envía para el combate a la pobreza sirve “sin lugar a dudas” para fines electorales.

En la gráfica 2 vemos que entre los votos del PAN y el FDSM hay relación inversa, Esto es así podemos ver en los estados donde más apoyo se da para el combate a la pobreza menos votación porcentual obtiene el PAN, y en aquellos en donde es menor el apoyo más votación obtiene el PAN. Su coeficiente de correlación Pearson es:  $r = -0.4177648$ , esto es baja correlación o negativa. De aquí podemos deducir que el FDSM se otorga en mayor cantidad a estados con potencial de votación favorable al PRI, (esto lo confirmaremos después), o tal vez como diría O`Connor; el estado reparte sus cuotas en base a la fidelidad de los votantes a través de política sociales de alta intensidad para así mantenerse en el poder.

Por otro lado la gráfica 3 nos relaciona nuevamente a la variable independiente FDSM con la de variable dependiente la votación del PRD, la cual muestra una dispersión en los puntos y cuyo coeficiente de correlación

fue de  $r = 0.128941$ . Entonces podemos considerar que el PRD, como un partido que tiene como característica “ideológica” la promoción de políticas sociales y donde se aplican con intensidad pudiera haber una ligera preferencia por este partido, como lo sugiere el coeficiente de correlación, aunque este es sumamente bajo.

Podemos concluir al respecto que la política social influye sobre el comportamiento electoral y que efectivamente el gobierno federal a pesar de las estructuras legales distribuyen los recursos con cierta “discrecionalidad”.

En la gráfica 4 encontramos la relación entre el índice de marginación y los votos PRI; a simple vista es observable también una fuerte relación entre éstos. Hay que recordar que nos basamos en la teoría del voto condicionado sociodemográficamente, y que sin lugar a dudas la marginación es un factor que puede decidir el voto. Su índice de correlación fue de  $r = 0.4625163$  (no tan alta como lo muestra el primer coeficiente).

Sin embargo mencionaré tres casos que me llaman la atención. Baja California Sur recibe del FDSM per cápita aproximadamente 247.47 pesos; este es el estado que más recibe dinero, pero tiene un índice de marginación bajo -0.9685 y no solamente eso, sino que en el año 1997 el PRI alcanzó una votación del 49.5%, esto es, bastante alta. El segundo caso es Colima, que recibe del FDSM \$202.40 per cápita pero también tiene un índice de marginación del 37.43% (nada despreciable). El tercer caso, Nayarit que recibe \$148.69 per cápita del FDSM y tiene un índice de marginación -0.1337 (muy bajo igual que los anteriores) y un alto porcentaje de votos a favor del PRI, 50.9%. En estos tres casos podemos ver que ante un bajo índice de marginación, son muy elevados los recursos para combatir a la pobreza y también los votos priistas, lo que comprueba la discrecionalidad de la entrega de recursos y el verdadero objetivo electorero del FDSM.

Pero mejor veamos la correlación que existe el FDSM y el índice de marginación, cuyo el resultado fue de  $r = 0.389879974$ , esto es una mediana correlación, lo cual se puede observar fácilmente en la gráfica 5. Sin embargo no es tan alto como debería de serlo, pues lo lógico sería que la correlación entre FDSM y el índice de marginación fuera mucho mas fuerte

en términos estadísticos y gráficos que la correlación entre FDSM y votos PRI cuya correlación de Pearson es  $r = 0.50131869$ , como ya se dijo. Puesto que el gobierno federal expresa que el mayor número de recursos per cápita se destinan a los estados con mayor número de pobres.

En la gráfica 6 tenemos como variable dependiente la votación porcentual del PAN y como variable independiente al índice de marginación y el resultado de la correlación entre estos fué de  $r = - 0.55939303$ . Demostrando con esto muy baja correlación entre los votos del PAN y las condiciones de marginación de la población.

En la gráfica 7, tenemos como variable dependiente a la votación porcentual del PRD y como variable independiente tenemos al índice de marginación por entidad. El resultado de la correlación entre estas fué de  $r = 0.43560047$ , demostrando que en los lugares de alta marginación se tiende a votar no solamente por el PRI sino también por el PRD. (Ver anexos)

Esto nos sugiere que efectivamente hay un reparto proporcional en base a los índices de pobreza del dinero asignado por el FDSM, pero no como debería ser, y que el PRI se ve beneficiado por el reparto que se realiza en la actualidad: por un lado aprovecha las condiciones de pobreza, pero por otro lado se beneficia de la entrega de dinero en épocas electorales

a estados que no tienen un alto índice de marginación. Con esto podemos destacar de alguna manera que la votación del PRI no solamente se debe a cuestiones de marginación y que coincide con la mayor entrega de dinero para gasto social por parte del gobierno federal. En suma, el hecho de que se den recursos a estados que tal vez no lo necesitan o reciben más de lo necesario influye en la votación favorable del PRI.

“En estados como Chiapas, Oaxaca, Zacatecas, Hidalgo, Tabasco con muy alto índice de marginación, tal vez sea difícil de comprobar cómo los recursos económicos influyen, pero que el PRI conservo más del 50% de la votación es una realidad. Pero en otros de baja marginación tuvo más del 45%, como Quintana Roo, Tamaulipas, Baja California Sur y Coahuila”.<sup>22</sup>

En la mayoría de los casos podemos decir que sí se utilizan el FDSM y los programas para combate a la pobreza para cuestiones electorales, tal vez no con la obviedad que cualquier investigador quisiera pero si se observan los resultados de la gráficas y de las correlaciones, se concluye que nuestras hipótesis fundamentales se corroboraron. Ahora la pregunta es hasta donde podemos establecer con claridad la relación entre los programas dirigidos a combatir la pobreza y las cuestiones electorales Y si,

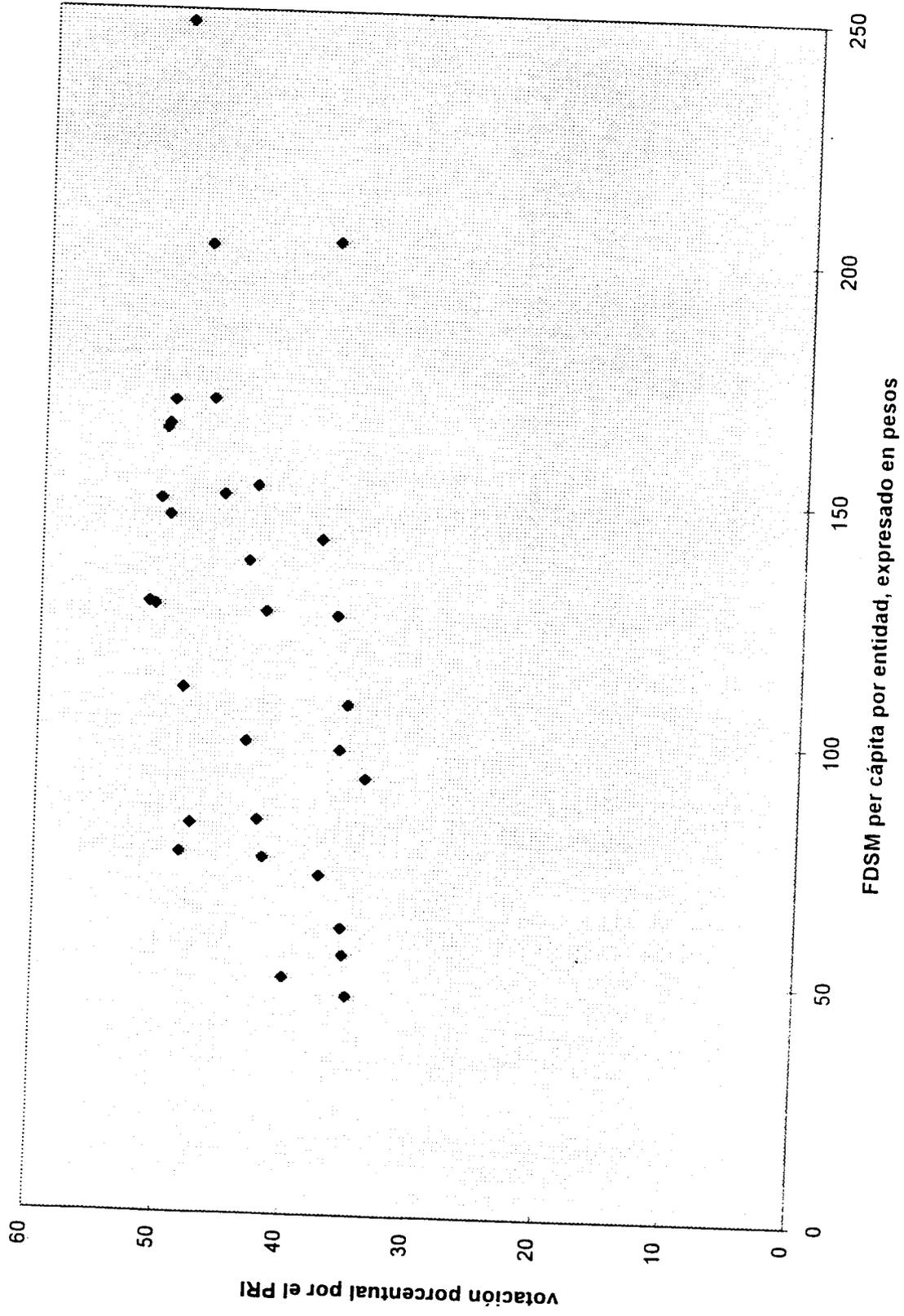
---

<sup>22</sup> Vease: Valdés, María Eugenia, “Nueva geografía electoral”, mimeo, UAM, pág. 13.

tal vez la relación va en otro sentido, esto es, si convergen en la decisión del voto a favor del PRI tres cosas: 1) FDSM; 2) alto índice de marginación; 3) preferencias políticas "genuinas" a favor del PRI. Estas cosas en conjunto impiden que se entienda o no con precisión que es lo que motiva al ciudadano a votar por uno u otro partido. Quizá estas preguntas las podamos resolver o por lo menos reflexionar en las conclusiones.

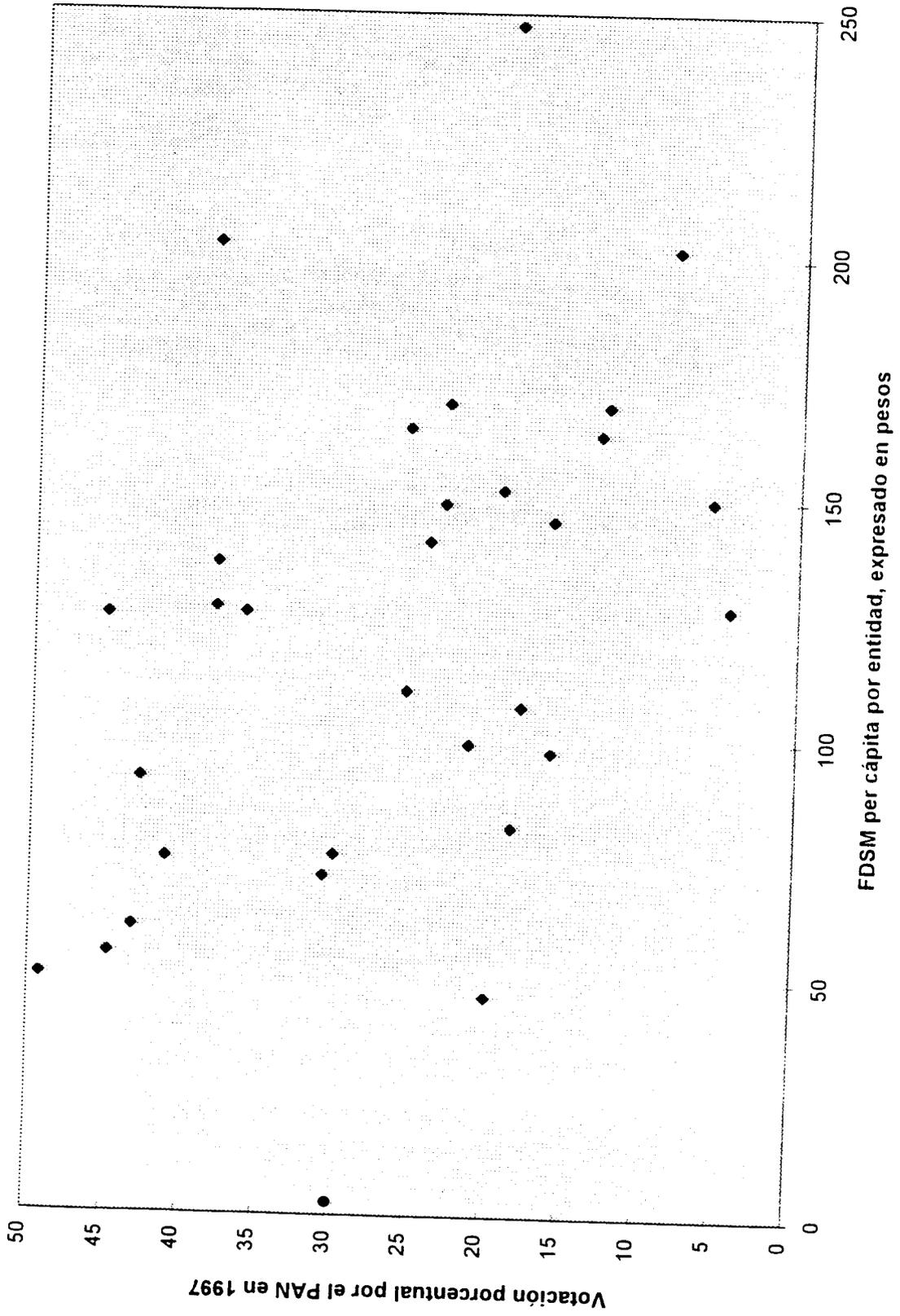
Gráfica 1

FDSM per cápita y votación por el PRI en 1997



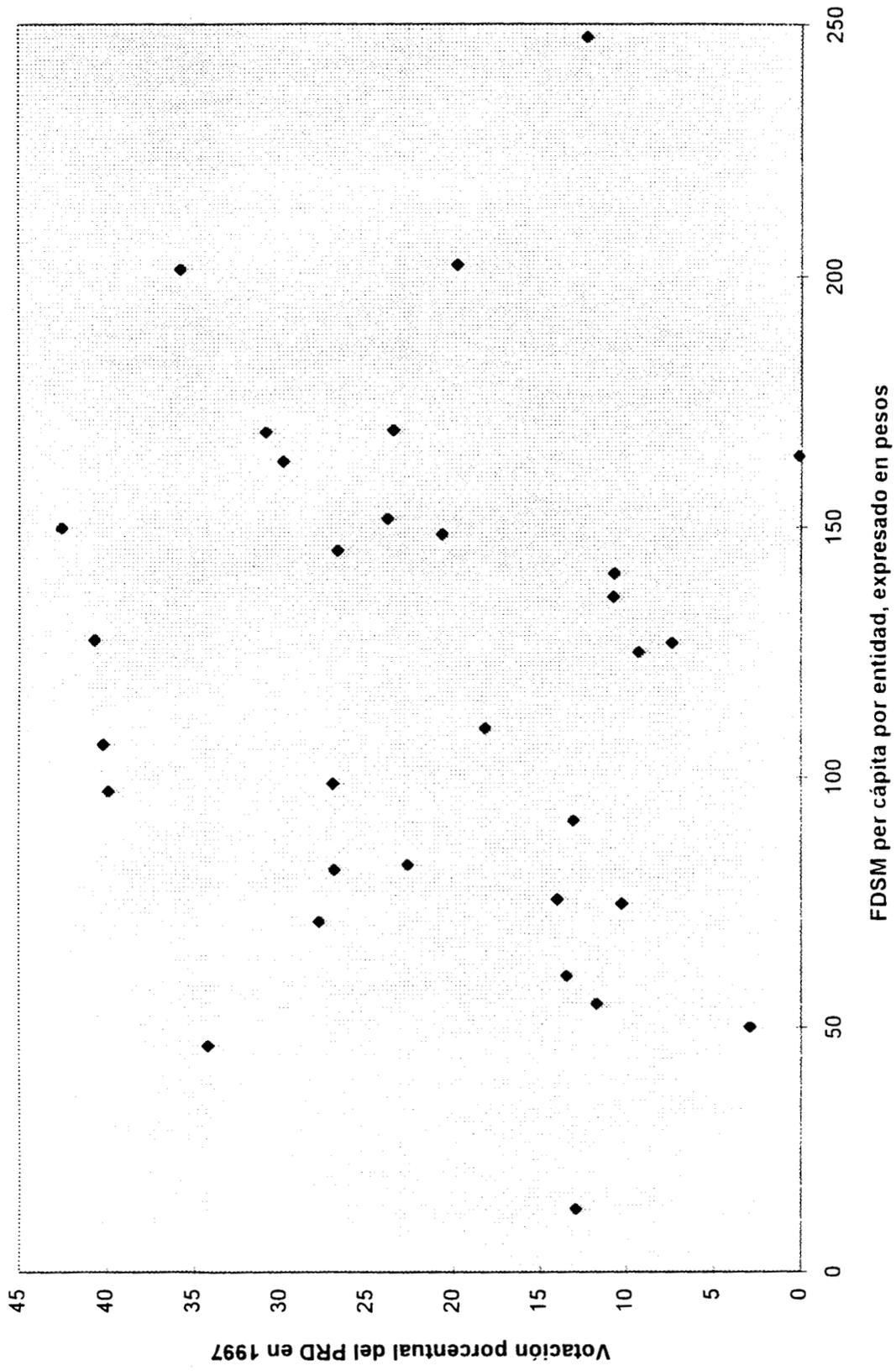
Gráfica 2

FDSM per cápita y votación por el PAN en 1997

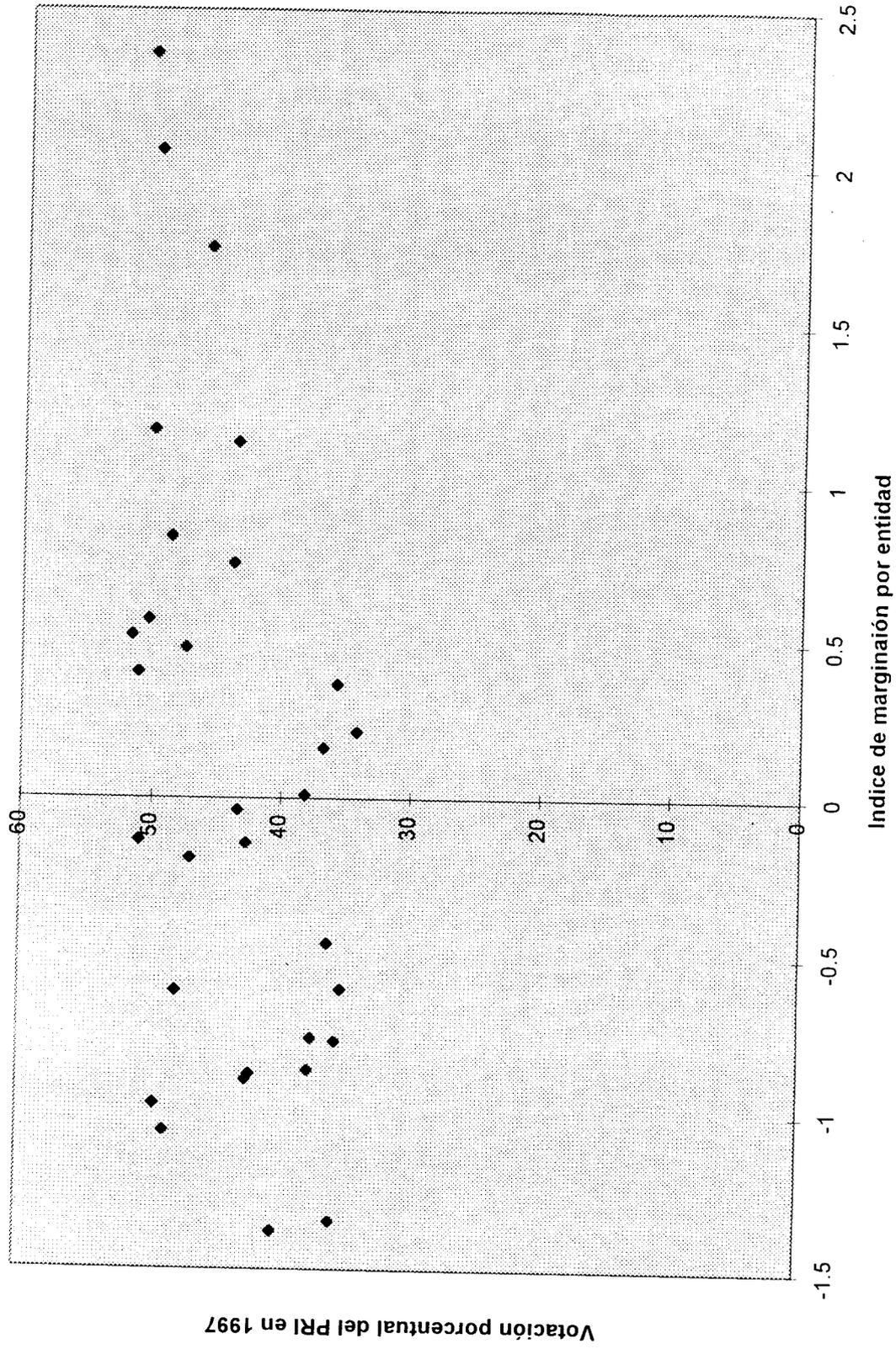


Gráfica 3

### FDSM per cápita y votación por el PRD en 1997

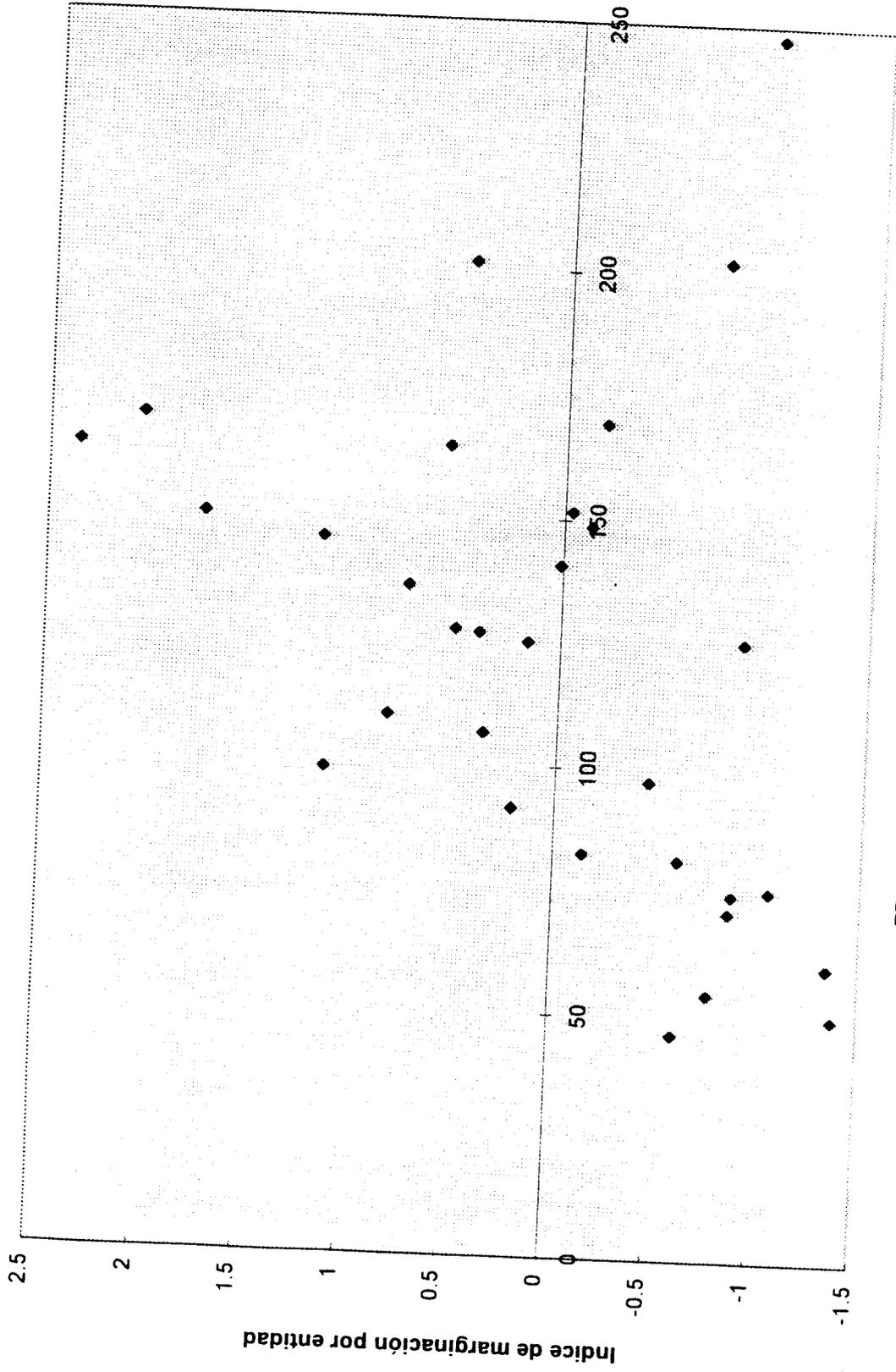


Indice de marginación y votos PRI por entidad en 1997



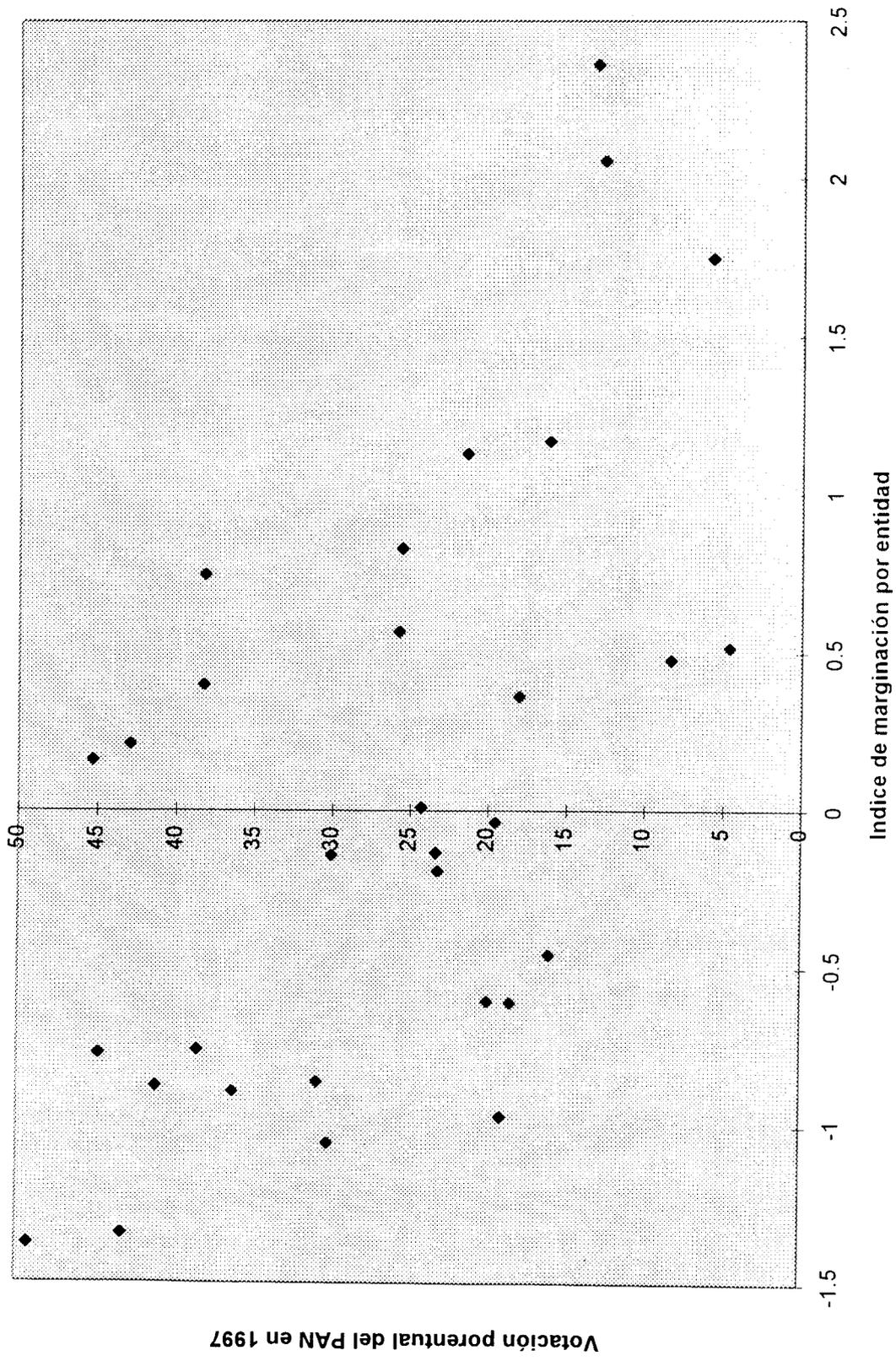
Gráfica 5

FDSM per cápita en 1997 e Índice de marginación por entidad

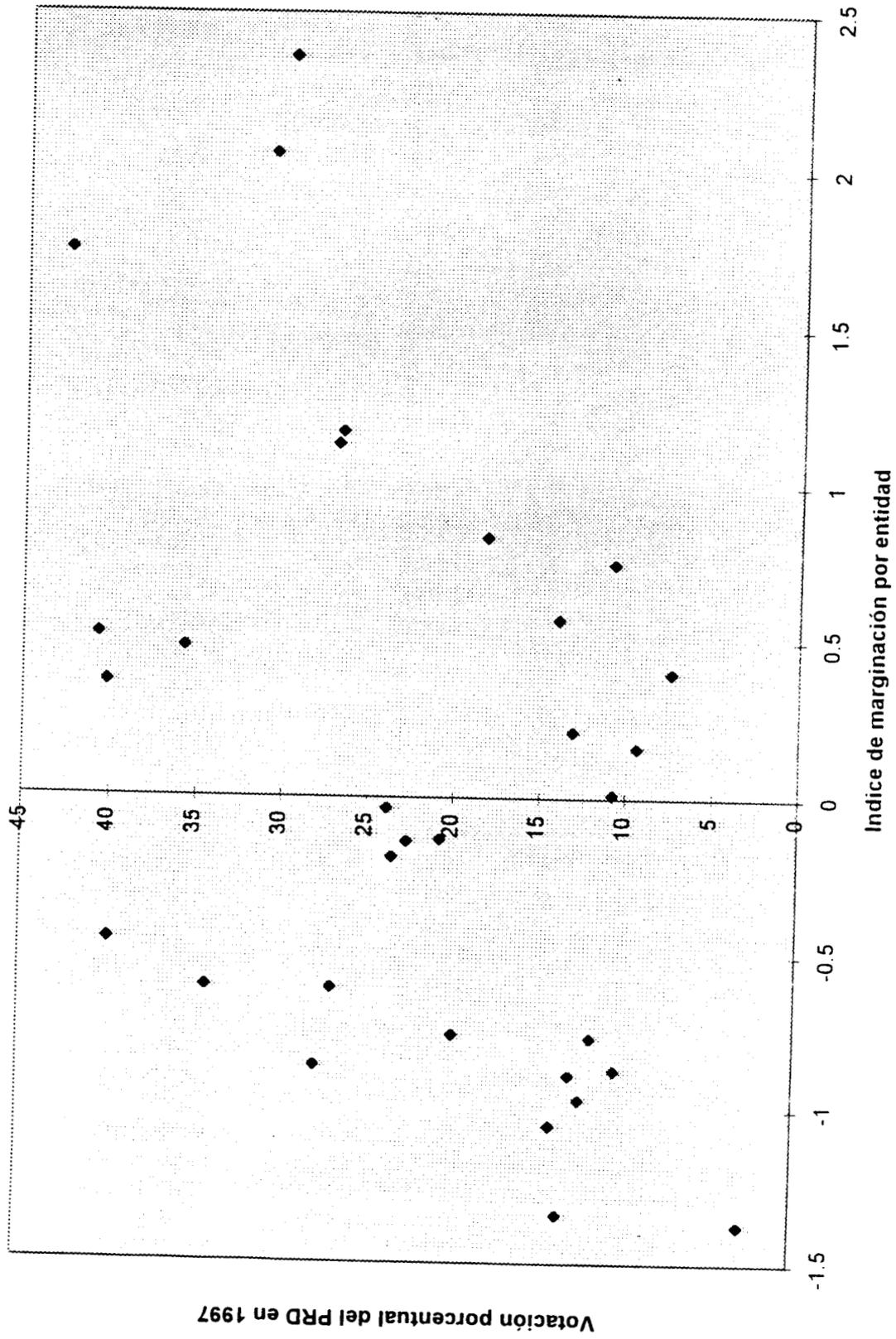


FDSM per cápita por entidad, expresado en pesos

Indice de marginación y votos PAN por entidad en 1997



Índice de marginación y votos PRD por entidad en 1997



## CUARTO CAPITULO

### CONCLUSIONES

"Ha terminado ya,  
como cuento de viejas."  
Webster

Como hemos podido observar durante todo este trabajo, el proceso de conocimiento o mejor dicho el descubrimiento de la "verdad" ha sido difícil, algunas veces muy claro y otras tantas poco claro. Según Emmerich:

"El conocimiento puede definirse como la aprehensión o apropiación intelectual de la realidad; la reproducción en la mente de lo que es ajeno a ella. Salvo excepciones no consiste en un acto discreto, que se logra de una vez y para siempre, sino que es el resultado de un proceso continuo".<sup>23</sup>

Espero que los resultados de esta investigación sean solamente algunos pasos en ese descubrimiento del conocimiento científico o verdadero.

Como hemos visto podemos concluir que el FDSM sí influye en la votación del PRI, inclusive buena parte de la tónica de acción del PRI se basa en la gestión dirigida hacia los problemas sociales fundamentales: los

---

<sup>23</sup> Emmerich, Gustavo E; "Metodología de la Ciencia política", UAM-Iztapalapa, México, 1998, pág. 25.

servicios públicos (igual que los mencionados en el Plan Nacional de Desarrollo y el Diario Oficial) como son drenaje, luz, agua, escuelas, servicios medicos, etc<sup>24</sup> . En el capítulo 12 de Programa de Acción del PRI menciona las acciones de gestión con respecto al combate a la pobreza que ellos se deben dedicar a gestionar y dice en su apartado 3:

"El partido exige del gobierno una asignación y distribución de los servicios de infraestructura básica con sentido solidario: agua potable, drenaje, electrificación y pavimentación en todos los municipios del país, con el objeto de aumentar el potencial de empleo y las capacidades de crecimiento y productividad de las comunidades.... Exigir que las instituciones públicas en el ámbito de sus responsabilidades asuma el compromiso de combatir la desigualdad y la pobreza dondequiera que esta se manifieste".<sup>25</sup>

Podemos apreciar que hay una gran similitud en lo que el PRI propone como estrategia de combate a la pobreza y lo que el FDSM tiene como misión resolver; entonces podemos concluir que en buena parte el PRI ayuda en la gestión del tan nombrado fondo y que es un intermediario que se beneficia de cumplir con esta labor. ¿Pero efectivamente el FDSM influye

---

<sup>24</sup> Ver Documentos básicos, PRI-CEN; 1997.

<sup>25</sup> Ibid; pág.44.

directamente sobre el comportamiento electoral? En mi opinión sí, tal vez insisto, no con la claridad requerida, pues la red es compleja y el resultado también, pero los coeficientes de Pearson y las gráficas no mienten. No solamente eso, sino las condiciones sociales permiten dicha penetración del FDSM en la motivación de la gente a votar hacia uno u otro partido, y por supuesto que el PRI basa su oferta política en la gestión social. La SEDESOL al implantar sus programas da la imagen de que se necesita continuidad en ellos ¿y quién mejor para darles continuidad que el partido en el gobierno? Además de ello el FDSM por su estructura organizativa y su forma de reparto crea lazos de clientelismo político (tan acostumbrado en nuestro país y más en zonas rurales), que beneficia al PRI al tener una votación cautiva de beneficiarios. También podemos concluir que en donde hay mayor presupuesto para el combate a la pobreza en los estados hay una mayor votación para el PRI. Estos son los resultados que esta investigación puede arrojar de primer instancia, pero también podemos concluir que lo anterior va aunado también a condiciones socio-demográficas, las que favorecen el triunfo del PRI en especial en zonas marginadas, poco urbanizadas y con nivel educativo bajo.

Al principio mencioné tres hipótesis alternativas o rivales pero no las mencioné durante el trabajo, salvo en este capítulo para explicar la razón por la cual no insistido en ellas: Se debe a que los resultados estadísticos han sido muy claros y me han permitido descartarlas (por lo menos en esta investigación), con esto no quiero decir que no influyan en otros procesos políticos o en investigaciones parecidas.

Si nos damos cuenta en los últimos tiempos los procesos democráticos se han intensificado en nuestra sociedad mexicana y los partidos se han preocupado por crear un marco legal lo suficientemente amplio para dar condiciones de equidad a la competencia electoral. pareciera que es necesaria también una propuesta seria para que la política social y los programas de combate a la pobreza sólo sean temporales, esto es, que se apliquen como etapas iniciales para estimular el propio desarrollo de las comunidades y propiciar que a la larga estas se vuelvan autosuficientes (de paso el Estado se ahorraría buenas cantidades de dinero y por otro parte el ciudadano podría votar a partir de motivaciones mas individuales y no condicionado sociodemográficamente por su pobreza y sus necesidades básicas insatisfechas).

Los gobiernos en vez de promover y proteger la seguridad, los derechos humanos, las libertades fundamentales, los ambientes propicios para el desarrollo empresarial y social, se dedican a utilizar los recursos y a veces con descaro y para mantener a sus élites en el poder. Como dirían por ahí, en el pecado llevan la penitencia: hay que recordar que el PRI está perdiendo sistemáticamente votación en cada elección que se realiza en el país, y por otra parte los partidos en general están perdiendo credibilidad y algunas voces aseguran que están siendo superados por la sociedad organizada. Cada día surgen grupos de gentes y organizaciones que asumen el combate a la pobreza y todo aquello relacionado con el desarrollo social debido a los insuficientes esfuerzos del gobierno y la falta de credibilidad de los programas aplicados.

Es cierto que esta investigación no presentó resultados muy contundentes, pero créo que cumplió su objetivo. Los fenómenos sociales son cambiantes, en movimiento, no se pueden predecir; pero si utilizamos técnicas y herramientas metodológicas apropiadas podemos descubrir un poco de nuestro comportamiento y la ciencia política si tiene espacios reales de acción: sólo es cuestión de pasar de una metodología discursiva a una metodología sustentada en procesos sistemáticos.

Las condiciones electorales siguen siendo difíciles por la pobreza y retraso de nuestro país. Tal vez la población durante un buen tiempo siga influenciada o presionada por programas lanzados desde el gobierno federal, pero tal vez la pujante sociedad civil aminore esta situación y tal vez en otra investigación pueda yo utilizar una teoría más acorde a los principios del individuo-ciudadano.

Si quisiéramos saber cuáles serían los posibles resultados para las elecciones del 2000 tendríamos que seguir los recursos que se asignan a cada estado en el rubro de combate a la pobreza, los índices de marginación, las condiciones educativas y otros indicadores, y probablemente tendríamos resultados muy certeros y aproximados si utilizáramos metodologías de series de tiempo que no hemos podido aplicar aquí.

Por último, sólo queda decir que el futuro democrático de México todavía es incierto; podrían existir regresiones hacia un autoritarismo y reglas de competencia electoral no muy claras. La situación económica de nuestro país es difícil y parece ponerse cada día peor, los partidos políticos se han olvidado del diálogo y de la tolerancia, y no hay dinero que alcance

para resolver las condiciones de vida tan difíciles de los mexicanos. Pero la solución de muchos de estos problemas está en los conocimientos que se adquieran científicamente y se aboquen a resolver estos problemas, y en que los mexicanos defendamos la democracia, la legalidad, la participación ciudadana y una economía emprendedora, responsable, abierta y social.

## ANEXO 1

Resultados de la elección de diputados de mayoría relativa en 1997  
(porcentajes)

ENTIDAD	PAN votos %	PRI votos %	PRD votos %
Aguascalientes	36.30	42.41	12.97
Baja California	43.32	35.79	13.49
B. California Sur	19.11	49.50	12.35
Campeche	8.35	47.49	35.77
Coahuila	30.20	48.71	14.02
Colima	38.56	37.43	19.81
Chiapas	13.16	50.58	29.96
Chihuahua	41.21	42.12	10.31
Durango	24.31	38.20	10.76
Guanajuato	42.98	34.22	13.09
Guerrero	5.77	46.00	42.62
Hidalgo	16.16	50.16	26.74
Jalisco	44.84	35.58	11.75
México	20.00	35.21	34.22
Michoacán	18.07	35.77	40.22
Morelos	16.07	36.27	39.91
Nayarit	23.37	50.90	20.70
Nuevo León	49.23	40.27	2.95
Oaxaca	12.72	50.03	30.88
Puebla	25.64	48.76	18.22
Querétaro	45.33	36.76	9.37
Quintana Roo	23.22	46.98	23.52
San Luis Potosí	38.23	43.86	10.78
Sinaloa	30.05	42.68	22.67
Sonora	30.90	37.63	27.80
Tabasco	4.65	51.67	40.73
Tamaulipas	18.54	47.95	26.89
Tlaxcala	19.56	43.39	23.86
Veracruz	21.48	43.71	26.98
Yucatán	38.29	51.17	7.43
Zacatecas	25.79	50.41	14.00

Fuente: IFE

## ANEXO 2

Monto asignado al Fondo de Desarrollo Social Municipal por entidad en el año 1997, e índice de marginación.

ENTIDAD	Total asignado (en pesos)	Per cápita (en pesos)	Índice de Marginación
Aguascalientes	108,537,000	125.86	-0.8897
Baja California	127,345,983	60.4	-1.3446
B. California Sur	92,914,250	247.47	-0.9685
Campeche	129,093,250	201.05	0.4774
Coahuila	164,450,000	75.71	-1.0534
Colima	98,647,846	202.48	-0.7578
Chiapas	588,731,000	163.23	2.3605
Chihuahua	208,851,500	74.78	-0.8722
Durango	201,451,250	140.78	0.0118
Guerrero	402,080,250	91.52	0.2116
Hidalgo	436,614,750	149.76	1.7467
Hidalgo	306,945,925	145.31	1.1695
Jalisco	327,959,948	54.75	-0.7676
México	541,862,750	46.29	-0.6042
Michoacán	412,769,500	106.68	0.3627
Morelos	140,605,000	97.47	-0.4571
Nayarit	133,204,500	148.67	-0.1337
Nuevo León	177,606,000	50.04	-1.3766
Oaxaca	545,151,750	169.08	2.0553
Puebla	508,150,500	109.89	0.8311
Querétaro	156,227,500	125.10	0.1609
Quintana Roo	119,226,250	169.49	-0.1912
San Luis Potosí	298,476,750	136.18	0.7480
Sinaloa	200,629,000	82.74	-0.1410
Sonora	148,549,623	71.29	-0.8598
Tabasco	222,829,750	127.43	0.5168
Tamaulipas	206,384,750	81.69	-0.6086
Tlaxcala	134,026,750	151.68	-0.0362
Veracruz	666,269,175	98.93	1.1303
Yucatán	197,340,000	126.85	0.3996
Zacatecas	219,540,750	164.28	0.5681

Fuente: Centro de estudios municipales.

## BIBLIOGRAFIA

- Barry, Brian, "Does Democracy Cause inflation?", *Democracy and Power*, Mc. Millan, 1993, U.S.A.
- Comisión Nacional de Ideología, "*Crecimiento Economico y Empleo*". CEN-PRI, Toluca, 1994. Tomo 5.
- Comisión Nacional de Ideología, "*Política Social y Participación Ciudadana*". CEN-PRI , Toluca, 1994, Tomo 3.
- Diario Oficial de la Federación, 23 de septiembre de 1996.
- Emmerich, Gustavo Ernesto, "Comportamiento electoral en México", en *El cotidiano*. Septiembre 1997. México, UAM-Azcapotzalco.
- Emmerich, Gustavo Ernesto, "*Metodología de la ciencia política*", UAM-Iztapalapa, México, 1998.
- O'Connor, James,"*La crisis fiscal del estado*", Edit. Peninsula, Barcelona. 1998.
- Partido Revolucionario Institucional, "*Documentos Básicos*", México. D.F. 1996.
- Peschard, Jacqueline, "*La cultura política democrática*", IFE, México, 1997. Tomo 2.

-Poder Ejecutivo Federal, "*Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000*". SHCP.

México, 1995.

-Poder Ejecutivo Federal, "*Plan Nacional para un Nuevo Federalismo 1995-2000*", SHCP, México. 1995.

-SEDESOL. "Ramo 26 Superación de la Pobreza", Mimeo.

-Valdés, Maria Eugenia, "Nueva Geografía Electoral", Mimeo.