

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA

UNIDAD IZTAPALAPA

CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES

TESINA

LICENCIATURA EN HISTORIA

**IMPORTANCIA DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN LAS DIFERENTES
VARIABLES ECONÓMICAS DEL PAÍS: IMPORTACIONES,
EXPORTACIONES E INVERSIONES PÚBLICAS.**

ALUMNA ELVIA CASTELLANOS SÁNCHEZ

MATRÍCULA: 95330017

ASESOR: FEDERICO LAZARÍN MIRANDA

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA

UNIDAD IZTAPALAPA

CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES

LICENCIATURA EN HISTORIA

ELVIA CASTELLANOS SANCHEZ

ASESOR:

FEDERICO LAZARIN MIRANDA

MEXICO D. F. A DE 2004

INDICE

- CATEGORIAS ANALÍTICAS

exportaciones, importaciones

Mercancía, Excedente, Desarrollo

Crecimiento, Inflación, P.I.B.

- INTRODUCCIÓN

-

- CAPÍTULO 1

ANTECEDENTES

1.1 Breve historia petrolera

1.2 La industria petrolera 1910-1925

1.3 La depresión mundial de 1929. Efectos en la Industria petrolera
en México

1.4 La presidencia de Cárdenas 1934-1940.

Una política reformista

- CAPITULO II

PETRÓLEO Y LAS DISTINTAS VARIABLES ECONOMICAS

2.1 La nacionalización de las empresas

petroleras extranjeras

2.2 Industria petroleras y las exportaciones

2.3 Industria petrolera y las Inversiones Públicas

- CAPITULO III

2.1 ESTADO Y PETRÓLEO

2.2 CONSIDERACIONES FINALES

CATEGORIAS ANALÍTICAS

Exportaciones

Es el conjunto de mercancías y servicios que un país vende a otro. La exportación se da en un principio porque ningún país produce todo lo necesario para satisfacer sus necesidades, en tanto que otros producen en forma excedente lo que otros requieren. Pero, como ya se afirmó, son las ventajas comparativas las que promueven el intercambio comercial.

Importaciones

Es el conjunto de mercancías y servicios que un país compra a otro u otros. La importación y al igual que las exportaciones se da porque ningún país produce todo lo necesario para satisfacer sus necesidades y tiene que comprar lo que requiere a otros países que lo producen de manera excedente.

Las importaciones y las exportaciones, forman parte del comercio exterior de un país, las cuales integran el conjunto de relaciones económicas internacionales.

Mercancía

Objeto que se produce con la finalidad de intercambiarse. Si una persona produce algo con el fin de consumirlo ella misma, este producto, no se considera una mercancía, sino un bien económico; cuando se produce algún objeto y se vende, entonces sí adquiere la categoría de mercancía.

Excedente

Es la producción realizada en cierto período, sustraída la parte de la producción misma que sería preciso almacenar para que la producción pudiera realizarse en el período sucesivo.

Para una economía nacional entera, el excedente estaría constituido por todos los productos finales descontadas las amortizaciones.

Desarrollo

Para entender el concepto de desarrollo económico, según Pierre Vilar no debe dejarse al margen su significación en el contexto histórico de esta manera hay que involucrar el sentir económico, social y político.

Para los economistas el desarrollo económico es un fenómeno de largo plazo consistente en la duradera tendencia del ingreso medio percapita de una nación al aumento en términos reales, aunque con las irregularidades del ciclo coyuntural, mientras la estructura productiva adopta las técnicas más modernas y también la estructura social asume formas que pueden calificarse de más evolucionadas según

algún criterio cuantitativo y cualitativo. El desarrollo presupone crecimiento de la producción, como condición necesaria, no suficiente: en efecto, el crecimiento es un fenómeno puramente cuantitativo, a diferencia del desarrollo en el cual se considera el elemento cualitativo. Esta tendencia difiere en cierta forma en el sentir histórico pues un historiador se plantea el como se da el desarrollo a partir del conocimiento de los diferentes sectores a estudiar para así llegar a una definición concreta pero de acuerdo al período citado.

Que el desarrollo asegura un mejoramiento de la calidad de la vida era una proposición indiscutida hasta hace algún tiempo: hoy la actitud hacia el desarrollo se ha vuelto más crítica, como veremos, pero la discusión se refiere sobre todo al modo del desarrollo no a la total renuncia a él. Aún cuando se adoptan tesis extremistas hasta la condena de cualquier crecimiento y la elección de una economía estacionaria se continua predicando un desarrollo; que en ese caso pasa a ser solamente cualitativo. Dicho de otro modo, el aspecto cualitativo gana terreno en detrimento del aspecto cuantitativo, por lo menos en los países desarrollados. En los países subdesarrollados o en vías de desarrollo de cualquier manera atrasados en cuanto al ingreso per cápita respecto de los más ricos, subsiste la aspiración a hacer progresar lo más posible el ingreso nacional también en cantidad. En consecuencia, no sólo el mundo se divide en países desarrollados y países subdesarrollados, sino que se divide en la actitud frente al desarrollo cosa que es causa de no pocas fricciones internacionales. A lo largo de la economía mexicana del siglo XX se ha señalado la necesidad de un desarrollo

superficial en donde se ha dejado a algunos sectores en detrimento. Como son los estratos bajos, la educación, la infraestructura etc.

Crecimiento

De igual manera para entender el concepto de crecimiento económico debe éste englobar las circunstancias políticas, sociales, económicas, culturas y porque no demográficas.

Índica el aumento de la producción en sentido puramente cuantitativo y se contrapone a lo dicho anteriormente del desarrollo.

Una economía en desarrollo no es sólo una economía en donde la producción crece es necesario que exista en ella un crecimiento de la producción respecto a la población, es decir, un crecimiento supone un mejoramiento de nivel de vida de la sociedad, con un consumo interno suficiente para cubrir las necesidades de la población, con una inversión pública visto en la infraestructura interna, en la educación impartida en salarios etc.

Inflación

El funcionamiento normal de un sistema de precios admite la continua variación de los precios relativos, es decir el aumento de algunos valores y la simultánea disminución de otros, sin que en conjunto denote una marcada y duradera tendencia al aumento o, por el contrario, la disminución de los precios absolutos. Se trata por lo tanto de calcular un número índice del nivel general de los precios absolutos y de verificar que éste oscile más o menos regularmente en torno a un promedio estable. Porque si en cambio tal número índice asciende a largo plazo, el sistema de los precios presenta un carácter patológico que se llama inflación mientras que si por el contrario a largo plazo desciende el carácter patológico se llama deflación. La tasa de inflación o de deflación no es otra cosa que la tasa de deflación de número índice.

Producto Interno Bruto

Al producto interno bruto también se le conoce como el valor agregado y se le considera como uno de los indicadores más importantes para calcular la actividad económica, ya sea de un sector en especial o de toda la economía.

Para calcular el valor agregado o PIB se resta al valor de la producción el de los Bienes y servicios de consumo intermedio.

Así, los bienes y servicios utilizados en el proceso productivo, al ser transformados, adquieren un valor superior; a esta diferencia en el valor se le llama valor agregado.

Fuente

- "El ABC de la estadística de Comercio exterior de México"
INEGI pp. 1-16
- Diccionario de Economía especializada De. Planeta. P.
487 México
- Vilar, Pierre Crecimiento y desarrollo Ariel
Barcelona 1964

INTRODUCCION

En la historia de México, la expropiación petrolera es un cambio institucional considerado como uno de los principales antecedentes del proceso del desarrollo económico del país, dado que se ganó resistencia frente a la influencia externa ; así el sistema nacional dejó de ser un simple receptor y espectador de choques exógenos para convertirse ahora en generador de sus propias oscilaciones cíclicas en donde la situación económica del país dependía en su mayor parte de las políticas económicas que adoptaran futuros gobiernos para afrontar situaciones internacionales.

Tomando en cuenta los efectos del acontecimiento sucedido en marzo de 1938, no podemos quedarnos al margen del acontecer político, pues los conflictos posteriores a la revolución de 1910 demuestran lo contrario: la política del gobierno maderista al aumentar el impuesto del petróleo a las Compañías extranjeras por un monto de 20 centavos por tonelada lo cual ocasionó la indignación de los empresarios afectados quienes eran tratados con privilegios por el gobierno mexicano, las acciones de Venustiano Carranza durante su presidencia, plasmadas en el artículo 27 de la constitución mexicana; así el fraccionamiento político configurado por la incapacidad de los gobiernos y su vulnerabilidad frente a la presión exterior fueron preparando el camino que finalmente llevaría aun choque entre las diversas organizaciones trabajadoras y la

Compañías petroleras extranjeras establecidas en México que vería su clímax con la expropiación petrolera.

Partiendo desde la óptica de análisis citada, considero que nos permitirá comprender las distintas implicaciones económicas en las cuales se ve involucrado el México de antes y después de la nacionalización del petróleo de 1938, las distintas fluctuaciones cíclicas en la economía nacional, el grado de influencia provocado por los distintos conflictos a nivel internacional como la depresión mundial ocurrida en octubre de 1929.

El motivo de la elección del tema es precisamente ver la importancia de la industria petrolera en las distintas variables económicas del país como son: en importación, exportación, ingreso e inversión pública dado que el petróleo como es bien sabido, ha jugado un papel de primer nivel en la economía mexicana a tal grado que se le ha denominado el pilar de la economía nacional y fue precisamente a raíz de su nacionalización cuando da vida al nacionalismo económico, a la conciencia solidaria, a la soberanía del Estado nacional y finalmente una articulación eficaz de la economía.

El histórico paso dado por Cárdenas en la mañana del 18 de marzo de 1938 es un claro ejemplo de soberanía de la nación lo cual ha sido clave del pleno desenvolvimiento de una economía antagónica a la llevada a cabo por las Compañías extranjeras de la principios del siglo XX; de ahí que mi estudio se centre en el caso mexicano por considerarlo como el pionero de diversas nacionalizaciones que se sucedieron

en el mundo entero además de la importancia que representó para nuestro país.

Ahora bien, para llegar a una hipótesis, considero que nadie esta al margen de la enorme trascendencia que para la economía mexicana representó la recuperación del petróleo de manos extranjeras y la creación de una institución controlada por el Estado y sobre la cual descansara todo movimiento de distribución del energético.

Una vez ocurrida la expropiación petrolera, se pensó llegar así, a una independencia económica, en donde las políticas económicas, las diferentes tendencias cíclicas serían responsabilidad de México, sin embargo, surge aquí una primera hipótesis señalando la enorme influencia extranjera para crear un balance estructural en la economía mexicana; la importancia del nivel de las exportaciones e importaciones son dos factores para comprender al México después de 1938 en donde la situación económica mexicana no esta al margen del acontecer mundial.

Durante el período presidencial Cardenista se dio prioridad a la infraestructura nacional y a otorgar apoyo al sector agropecuario, sin embargo los niveles de migración hacia Estados Unidos fueron muy altos según nos lo hace saber Jaime Willars en su obra Economía mexicana durante 1940 1975 p. 256.

En este aspecto es imprescindible señalar que el avance de que tanto se ha hecho mención en la era cardenista no se hizo sentir de igual manera en todos los sectores de la

población, pues como bien señala el mismo Jaime Willars, la educación contó con un presupuesto inferior al 5% nacional.

Finalmente, por mencionar una tercera hipótesis la cual aterrizaba en la falta de capacidad del gobierno y de los analistas económicos, para crear una política económica de largo plazo que pueda hacer frente a las diferentes oscilaciones exógenas que se presenten, además el gobierno mexicano en conjunción con sus políticas han mostrado ineficiencia para crear un crecimiento sostenido en todos los rubros sociales, en cambio si se ha creado un modelo económico en el cual hasta la fecha el beneficio económico va dirigido hacia un sector, de esta manera se concentra la riqueza nacional en unas cuantas manos.

A raíz del suceso de 1938 se sucedieron avances a nivel interno pues como sabemos, la política de Lázaro Cárdenas iba fundada hacia un ingreso e inversión pública, guiada ésta hacia la creación de caminos y una infraestructura en general, de esta manera el petróleo ya no exportaba en su totalidad como sucedía anteriormente sino que una parte - como analizaremos en paginas posteriores - era utilizada en lograr un crecimiento interno: en la agricultura y en una Industria nacional que por mucho tiempo se había encontrado olvidada.

Por lo tanto, aludiendo a lo antes señalado, la industria petrolera se dejó sentir en la población en general, citando a Roger Hansen en su obra la política del desarrollo mexicano: se beneficio a la agricultura con un

crecimiento del 3% anual y en la Industria con un crecimiento del 8% anual.

1938 considero es un parteaguas en la historia económica mexicana, el Estado es el protagonista central de la historia de México en sus manos se encuentra el futuro económico, social y político; pero no ha sabido a lo largo de la historia escapar del mal que es la dependencia, de esa vulnerabilidad a los conflictos externo.

Dentro de la presente situación, el Estado ahora asume el control de no sólo un desarrollo económico sino un crecimiento económico entendido este último desde la perspectiva cualitativa-cuantitativa como se señala en las categorías analíticas.

En fin el estudio del petróleo continua siendo motivo de polémica, análisis y reflexión, es pasado y presente en el ánimo del investigador acucioso, es la raíz de un futuro lleno de problemáticas como vemos ahora en el año 2000 el debate sobre el alza de precios en el petróleo en donde José Antonio Rojas Nieto en su artículo "El precio correcto del petróleo" publicado el 27 de Febrero del 2000 en "La Jornada", señala que dicho energético es y será motivo de grandes y violentas disputas lo cual vendría a generar una retracción económica internacional.

Dentro de los textos que resultan de gran valor en el desarrollo de nuestra investigación sobresalen: la política del desarrollo mexicano de Roger D. Hansen y Hacia el nuevo Estado: México 1920-1994 de Luis Medina Peña, textos que nos muestran un aspecto general de la situación social, política, laboral y sobre todo económica de la Industria petrolera.

Entre las fuentes hemerográficas se encuentran la Revista "El trimestre económico" números 36, 52 y 108, la revista "Problemas agrícolas e Industriales de México" tomo 3,4 y 7.

Entre las fuentes de primera mano o bien los documentos oficiales contamos con el apoyo de Estadísticas económicas del Porfiriato, Comercio exterior de México, Petróleos mexicanos, Subdirección de planeación y coordinación. Anuario Estadístico, Estadísticas históricas de México México, 1990 INEGI, Departamento de estudios económicos del Banco de México Secretaría de economía de 1954 México; La industria del petróleo en México Secretaría de Hacienda 1938 México y finalmente los periódicos el Excelsior (1938), el Nacional y la Jornada (1998, 1999)

Finalmente, el presente trabajo esta conformado por tres partes o capítulos en donde la primera parte intenta dar un breve antecedente de la Industria petrolera y una evaluación global de la economía internacional y nacional. Se analiza la política económica bajo el régimen porfirista culminando con su caída tras la consumación de la Revolución Mexicana, reflexionando sobre sus causas económicas.

Durante la década que prosiguió a 1910 nos detenemos para reflexionar sobre la producción y distribución del petróleo para finalmente llegar a la depresión mundial de 1929 , sus causas y efectos a nivel internacional y como fue recibido

por México dicha crisis y de que manera sobresalió a ella, hasta llegar a la expropiación petrolera de marzo de 1938.

El segundo capítulo nos adentra en las relaciones de la Industria petrolera con las distintas variables económicas del País, analizando e interpretándolas mediante cuadros estadísticos para esclarecer su grado de influencia.

Finalmente, el tercer capítulo involucra los aspectos sociales, políticos y económicos con la industria petrolera en donde el Estado funge como el controlador de la misma, de tal manera que demostremos las interrelaciones que se suceden. Aquí se involucra al Petróleo con el Estado, las relaciones económicas y las pautas que llevo a cabo para la explotación, distribución y exploración del petróleo. En esta tercera parte es imprescindible señalar el papel que toma el Estado como controlador de la industria petrolera.

Las consideraciones finales incluidas también dentro del tercer capítulo son una serie de reflexiones sobre la problemática petrolera del período a estudiar.

CAPITULO 1

1.1 Breve historia petrolera

El petróleo, junto con el carbón han sido dos energéticos indispensables en la economía internacional; hacia el siglo XVIII en un primer momento fue utilizado el carbón en Inglaterra durante la Revolución Industrial, un siglo después, - Según Sampson Anthony en Las siete hermanas, las grandes Compañías petrolera y el mundo que han creado - el carbón fue sustituido por el petróleo que ya empezaba a utilizarse en algunas partes del mundo.

Para el caso mexicano, los antecedentes del Petróleo se remontan a la época prehispánica en donde ya se conocía su existencia y era uso de diferentes grupos autóctonos primero y posteriormente usado por los españoles. Ahora bien en lo que se refiere a la Industria Petrolera mexicana conviene situarnos en la segunda mitad del siglo XIX en donde durante el régimen porfirista caracterizado por una política liberal se otorgaron amplias facilidades al capital extranjero para invertir en el País. ¹ Evidentemente con este hecho se dio carta abierta a las Compañías extranjeras para saquear la riqueza petrolera, sin embargo con la puesta en práctica de la política porfirista se impulso una incipiente industrialización que no era propia y no reflejaba en nada un certificado de independencia

¹ En 1892, Porfirio Díaz promulga el código minero estableciendo que " ...el dueño del suelo explotara libremente sin necesidad de concesión especial en ningún caso.."

nacional; sin embargo se creó un acelerado desarrollo de la economía de esos años, dicho avance se hizo notar en las economías que eran monopolizadas por el capital extranjero, una de ellas era sin duda el sector petrolero del cual las diferentes Compañías obtuvieron jugosas ganancias en su distribución y producción, muestra de ello queda reflejado en la gráfica I, donde se puede apreciar que los niveles de producción van en claro ascenso a partir de 1901.

La puesta en práctica de la política seguida bajo el régimen porfirista logro que México entrara a formar parte del mercado mundial y creo las condiciones necesarias para formar un país industrializado aunque el México de Porfirio Díaz impidio establecer cualquier industria sobre bases firmes; Manuel Gallo en su obra Economía y política en la historia de México, señala que para lograr una industrialización fructífera y fuerte debe seguir los siguientes requisitos:

"La antesala del desarrollo industrial capitalista ha sido el mercado interno, base de industria de consumo que al ampliar su propia demanda, genera la industria elaboradora de bienes de producción ."²

Haciendo referencia a la cita anterior y en comparación con el caso mexicano de principios del siglo XX, tenemos que este se caracterizaba por un débil mercado interno, un autoconsumo agrícola incipiente. Asimismo considero que para conocer la situación económica del Porfiriato debe estudiarse haciendo una revaluacion de la misma y teniendo cuidado de no mezclar y malentenderla, es decir conocer

² Manuel López Gallo. Economía y política en la historia de México p. 299 México, D.F. 20a. ed. 1982

hasta que grado se trataba de una economía con crecimiento entendida esta de manera que donde la producción crezca es necesario que exista en ella un crecimiento sostenido de la producción y nivel de vida respecto a la población.

Ya la consumación de la Revolución mexicana era inevitable pues el panorama era negro para el campesinado en general, en México no existía un crecimiento, el aspecto agrario estaba en el olvido, la infraestructura era inexistente, si bien las vías de los ferrocarriles aumentaron no creaba dividendos favorables a la población. A casi 30 años de una dictadura caduca, la política estaba agotada y pasiva en sus métodos, Porfirio Díaz se notaba cansado, esto lo hizo notar ante la prensa cuando señaló que en las próximas elecciones se practicará la democracia y ganará el candidato que el pueblo eligiera.

Notamos durante la gestión de Porfirio, en primer lugar que la tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo total disminuyó perceptiblemente durante esa década; de una tasa anual de crecimiento de 1.6 en el período de 1895-1900, se redujo a 0.9 por ciento. Puesto que esta última tasa era inferior a la del crecimiento de la población, la fuerza de trabajo, como porcentaje de la población total, se redujo de 35.4 por ciento en 1900 a 34.8 por ciento en 1910. Estas cifras sugieren que la economía porfirista estaba teniendo algunas dificultades para brindar oportunidades de empleo a una población que crecía lentamente.

El Gráfico II es una prueba de las muchas dificultades que el desarrollo económico orientado hacia el mercado interno, afronto durante la última década porfirista, en él se puede apreciar como el nivel de PIB (Producto interno bruto que como ya vimos en las categorías analíticas; calcula la actividad económica en una sola actividad o de la economía en general de un país, el cuadro en consecuencia refleja un ligero crecimiento de 204 unidades. Cabe mencionar que entre los años 1895 y 1910 el PIB fue inferior a 2,500 unidades, cifra que no se volvió a ver sino hasta 1932 por la recesión económica por la cual el país estaba atravesando.

No hay que olvidar el papel determinante del desarrollo del Ferrocarril como medio de transporte de carga, hacia 1888 México solo contaba con 1100 kilómetros de vías férreas y para 1910 se habían construido 19 mil kilómetros de vías.

Las inversiones estadounidenses, que para 1910 representaban el 38 por ciento del total de las inversiones extranjeras, estaban concentradas principalmente en la construcción de ferrocarriles y las industrias extractivas. Mas del 41 por ciento de la inversión norteamericana se destinó a la expansión ferroviaria y mas del 38 por ciento a la minería y la metalurgia. De esta manera se fue creando el motor principal del desarrollo económico orientado a la exportación de materias primas con rumbo al extranjero; además el acelerado crecimiento económico que se tuvo en el país, así por ejemplo el PIB se incrementó de 852 millones de pesos en 1876 a 3,100 millones de pesos en 1910³.

³ Estadísticas históricas de México, Tomo 1, México 1990 INEGI

En lo referente a la producción minera se registró un incremento en la segunda fase del Porfiriato 1895-1910, destacando el mas rápido crecimiento de los minerales industriales, cuya exportación se inicio en 1892 y alcanzó en 1910 un incremento de 507 % de la producción minera, en comparación con la de metales precios que solo aumento el 197%⁴. El crecimiento de la minería explicable gracias a la eficacia de las técnicas de explotación y exportación de materias primas, además de las innovaciones tecnológicas permitieron mayor rendimiento de los recursos. Lo anterior hay que recordar se logro por las inversiones extranjeras las cuales alentadas y favorecidas por las leyes mexicanas incrementaron la producción minera redituando de grandes ganancias al capital extranjero:

"Un calculo hecho en 1911 sobre el monto de las inversiones extranjeras revela en el sector minero 817 1999, 40 pesos.. De dichas inversiones \$499,000,000 correspondían a Estados Unidos lo que representa... [para Antonio Sacristán ⁵ un 61.7% y para Roger Hansen⁶ un 61.1 % del total de las inversiones." ⁷

La inversión extranjera en México hacia 1911 establecía una clara hegemonía de la nación estadounidense:

⁴ "El nuevo Estado y la expansión de las manufacturas México, 1877-1930", p. 16 de José Blanco en desarrollo y crisis de la economía mexicana, selección de Rolando Cordera, FCE, El Trimestre Económico, 1981.

⁵ Sacristán Colas, Antonio. La situación económica mundial y México: Las cuestiones que suscita el intercambio del petróleo : Revisión critica de ciertos puntos fundamentales Centro de investigación y docencia económica 1980 p. 121

⁶ Hansen D. Roger. La política del desarrollo mexicano Siglo XXI.p. 25

⁷ Estadísticas históricas de México. Secretaria de Programación y Presupuesto Tomo 1 1985 p. 486.

Inversión extranjera en México 1911 [Participación en %]

PAIS	SECTOR PETROLERO	SECTOR MINERO
Estados Unidos	38.5	61.1
Gran Bretaña	54.8	14.3
Francia	6.7	22.0
Alemania	-- --	-- --
Holanda	-- --	-- --
Otros	-- --	2.6
Total de Inversiones	100	100

Fuente:

"Estadísticas históricas del Porfiriato 1877-1911" COLMEX

Y graficando queda como sigue:

El no reconocer los avances logrados bajo el Porfiriato nos llevaría a hacer interpretaciones excesivamente personalistas o voluntaristas del aparato estatal del periodo que va de 1877 a 1911 y caeríamos en un maniqueísmo histórico.

En fin la caída del régimen porfirista se debe a una estructura económica compleja en donde nos agobian formas

de producción anacrónicas y tradicionales pero formas que sentaron las bases para la industrialización generada con la expropiación petrolera, pues considero al igual que Willars A. Jaime ⁸ que la política económica creada bajo el Cardenismo tiene su antecedente en el régimen Porfirista, en donde imperaba un liberalismo económico.

A fines de la dictadura porfirista, la economía se encontraba en contradicciones producto del alto nivel de producción y de exportación y además la baja en productos para consumo interno lo que genero atraso económico. Atraso económico que se veía reflejado en diversos sectores del país debido al endeble desarrollo industrial de México comparado con los países de gran desarrollo, tiene su expresión también en aspectos sociales y políticos:

" La estrategia de Díaz se centraba en tres aspectos principales: crear condiciones económicas que fueran favorables a la inversión extranjera, facilitar y estimular las exportaciones y procurar a todo trance la estabilidad política y la paz social." ⁹

Resulta claro entonces que la Revolución mexicana además de tener una honda y conmovedora lucha campesina iba dirigida hacia una búsqueda por la independencia económica en donde el conflicto político resultaba ser algo superficial, considero lo anterior porque los campesinos carecían de una cultura que les ayudara a comprender el

⁸ Willars A., Jaime Mario. El petróleo en México: efectos macro-economicos, elementos de política y perspectivas., México, El Colegio de México, 1984

⁹ "El nuevo Estado y la expansión de las manufacturas en México 1877 - 1911" op. Cit. P. 77

lema con el cual se dio inicio al movimiento
revolucionario: "SUFRAGIO EFECTIVO, NO REELECCION"

1.2. La industria petrolera 1910-1925

Por otro lado a la caída de Díaz y asumir la presidencia Francisco Madero este comenzó a darse cuenta del saqueo a que era sujeto el pueblo mexicano: "Madero se dio cuenta que la producción del petróleo en 1911 había sido el cuádruplo de la producción de 1910 y que representaba un valor de 4,139,554 pesos. Pero, en cambio ese mismo año la tributación total de la industria apenas si había llegado a la irrisoria suma de 26,000..."¹⁰

Y en Junio de 1912 se promulga bajo la dirección del presidente Madero, un decreto estableciendo un impuesto especial del timbre sobre el petróleo crudo producido en México a razón de 20 centavos por tonelada¹¹, lo cual ocasiono el descontento entre las Compañías al ver que la condescendencia del anterior gobierno ya no estaba contemplada en la política económica nacional.

De igual manera, a raíz de la promulgación de la Constitución de 1917 y con la finalización del proceso revolucionario –aun muy cuestionado– se proyecta el inicio de la institucionalización del Estado y la promoción del desarrollo económico. La reacción ante las medidas tomadas por Carranza en lo referente al Petróleo no se hace esperar por parte de EE.U.U., quien ve sus intereses venidos a menos. Es notable que el problema tenía todo un trasfondo

¹⁰ López Portillo José. El petróleo de México: su importancia y sus problemas F.C.E. P. 233

¹¹ "Primera convención técnica petrolera mexicana: Administración económica" Finanzas, México 1950 p. 19

económico, pues al aprobarse en Querétaro (1917) ¹² los artículos que afectaban a los petroleros se inician levantamientos armados en las zonas petroleras al mando de Félix Díaz, tiempo después el conflicto toma otros tintes externos y durante la primera guerra mundial se tacha de traidor a Carranza por su benevolencia a los Alemanes, pretexto magnifico para argüir que Venustiano Carranza quería entregar el Petróleo a los Alemanes y no a los aliados. Acto seguido, el aparato Estatal Carrancista redacta lo siguiente:

“...Corresponde a la nación mexicana el dominio directo de todos los minerales o sustancias que en vetas, mantos, masas o yacimientos constituyan depósitos cuya naturaleza sea distinta de los componentes de los terrenos, tales como los minerales de los que se extraigan metales y metaloides utilizados en la Industria; los yacimientos de piedras preciosas... el petróleo y todos los carburantes de hidrógenos...”¹³

Se decretaron impuestos sobre la producción y exportación del Petróleo¹⁴causando nuevos roces, las medidas adoptadas por el gobierno de Carranza, no terminaron con los actos ilegales de las Compañías las cuales continuaban con arbitrariedades y sin declarar sus niveles de exportación.

En síntesis, durante el decenio de 1920, México continuó atrayendo dinero extranjero; los primeros gobiernos posrevolucionarios mantuvieron una política de no

¹² **Cronología del Petróleo Mexicano.** PEMEX Documentos oficiales. P. 10

¹³ **Petróleos mexicanos.** Compendio de documentos oficiales 1950, p. 431

¹⁴ Agosto de 1915. El gobierno constitucionalista señala que ninguna empresa extranjera escapara del cobro de impuestos sobre exportación y producción, asimismo promulga el decreto de explotación, el cual establece que no se permite a ninguna Compañía perforar pozos de exploración y explotación a menos de 30 metros de los linderos de sus terrenos. En Biblioteca central de Petróleos mexicanos.

injerencia en las propiedades norteamericanas y la amenaza que planteaba la Constitución de 1917 no fue tomada muy en serio dado que la política económica resultaba ineficiente dado que la política económica continuaba redituando de ganancias muy altas a las Compañías norteamericanas. En el año de 1916 las exportaciones giraban en torno a un 70% anual como señala Roger Hansen¹⁵

De igual manera en los primeros años de la década de los años 20's se revela un incremento en la producción petrolera, en 1921 la cifra sobrepasada de 3,634 miles de barriles en 1910 a 193,398 en 1921¹⁶:

¹⁵ Hansen Roger. **La política del desarrollo mexicano.** P. 23

¹⁶ **Banco de México, S.A. Departamento de estudios económicos, 1938.**

PRODUCCION DEL PETRÓLEO 1911-1925

Miles de Barriles	
Años	Producción
1911	12, 553
1912	16, 558
1913	25, 696
1914	26, 235
1915	32, 911
1916	40, 516
1917	55, 293
1918	63, 828
1919	87, 063
1920	157, 069
1921	193, 398
1922	182, 278
1923	119, 585
1924	139, 678
1925	115, 515

Fuente: Petróleos mexicanos. Subdirección de planeación y coordinación.

1939. México. P. 16

1.3. La depresión mundial de 1929. Efectos en la Industria petrolera de México

A partir de la Primera Guerra Mundial se señalaron importantes modificaciones en las tendencias a largo plazo de la economía internacional, modificaciones que se acentuaron con la crisis de 1929.

Analizar los efectos de la depresión mundial de 1929 en México, implica en primer lugar hacer una evaluación de como reaccionó Estados Unidos al suceso, puesto que junto con México formaba un carácter comercial y financiero. Considerada como un hito en la historia económica mundial, la depresión de 1929 creó las bases necesarias para la transformación de manera radical de las políticas económicas de los países; finalmente reflexionaremos sobre sus consecuencias para el caso mexicano y de que manera México se sobrepuso a la quiebra total, claro, apoyándonos en la Industria Petrolera.

La depresión de 1929-1933 trajo consigo un período de declinación en las transacciones económicas internacionales y, como consecuencia, la adopción de políticas orientadas hacia una autarquía económica.

No existe consenso entre historiadores y economistas sobre los principales factores detonantes de la gran depresión económica, atribuyen un sin fin de causalidades, aquí únicamente mencionaremos las más cercanas a nuestra óptica.

Como primer punto, un factor determinante que llevó a la crisis es el hecho de que entre 1925-1929 había venido

creándose incapacidad de producción que cada vez resultaba más desmesurada en comparación con la demanda. Este fenómeno de sobrecapacidad tendía a hacerse más aguda en los EE.UU.; pero su carácter era de ámbito mundial, en gran medida por la rigidez del sistema monetario internacional, que había crecido por la vuelta al patrón oro; decisión tomada en su momento por Inglaterra, Francia y otros países empeñados en restaurar su economía y el esquema de la preguerra en monedas sobrevaluadas que contribuyeron a generar problemas en las transacciones comerciales y detener por completo el dinamismo económico hacia el exterior de su país.

La rigidez en el sistema monetario internacional provocó pues, una primera contracción del comercio y la crisis bursátil de 1929 en Nueva York. Pero tal vez más importante que lo anterior como factor generalizador de la crisis desde EE.UU. a resto del mundo fue el hecho de que el Crack Bursátil de Nueva York alteró profundamente el circuito de fondos que mantenía el nivel de intercambio y de la actividad económica en los países occidentales.

De manera esquemática trataré de explicar dicho circuito económico:

Alemania tenía deudas de guerra con los países aliados y para financiarla recurría al mercado capital de EE.UU., y con los recursos obtenidos iba saldando la Deuda con Inglaterra y Francia países que a su vez, con el fondo recibido atendían sus deudas contraídas durante la guerra. De esta manera, el dinero que salía del mercado norteamericano volvía a él, y ante el ciclo citado prevalecía una economía que ya advertía la terrible caída de fines de los años 20's.

Al producirse la depresión mundial de 1929, se generó una gran desconfianza entre los medios financieros, especialmente en la banca que se vio acosada por los depositantes en reclamo de sus ahorros. Las consecuencias no se hicieron esperar y Alemania sin tener más el apoyo estadounidense tuvo que detener el pago de sus reparaciones de guerra, Inglaterra y Francia por consiguiente, al no recibir el pago Alemán, detuvieron su deuda con EE.UU. lo que finalmente produjo que el ciclo quebrase.

El efecto en Los Estados Unidos fue muy contundente pues de 12,000 bancos que funcionaban, dejaron de hacerlo 6,000¹⁷ ante tal problema, el gobierno estadounidense tomó cartas en el asunto creando un proteccionismo económico y a su vez formulando un proyecto de Reforma bancaria con el propósito de evitar que en lo sucesivo la crisis llegara a los micro bancos norteamericanos poniendo en serios problemas al conjunto del sistema.

Ante esta situación y el circuito ya citado, Europa no escapa y el panorama económico fue haciéndose gradualmente muy parecido al de EE.UU. La crisis considero, con su carácter deflacionario creó entre los distintos países, una defensa de los sistemas productivos nacionales frente a la caída del mercado internacional.

¹⁷ Tamames, Ramón. **Estructura económica internacional**. Alianza Editorial, México, D.F. 1970p. 394

Los efectos de la depresión de 1929-1933 en determinadas economías latinoamericanas fueron muy significativos, en este caso analizaremos solamente el caso mexicano¹⁸.

Hemos visto que la inestabilidad y un comportamiento marcadamente cíclico no eran fenómenos nuevos en la economía mexicana antes de 1930. Desde la guerra de independencia y durante todas las luchas por el poder acaecidas durante el siglo XIX y primera mitad del XX, el pasado no cesa de estar presente en las contiendas que sacuden a la nación, ya sean esta económicas, políticas o bien sociales:

“La profunda escisión de las clases y grupos políticos y su incapacidad para imponer sus programas [económicos, sociales, políticos etc.] al conjunto de la sociedad mantienen a la nación en vilo, en una inestabilidad total.”¹⁹

El papel de la economía internacional en el desarrollo económico de México durante la primera guerra mundial y la depresión de 1929 encierran un período significativo que se ve reflejado en el derrumbamiento del nivel de exportaciones de 1929 y que desde 1926 se había venido a la baja y se abatió aún más rápidamente hasta registrar en 1932 casi un tercio de su valor en 1929.

¹⁸ Para más información sobre la crisis en América Latina se encuentra la obra de Leslie Bettel **América Latina**.

¹⁹ “De la memoria del poder a la historia como explicación” de Enrique Florescano p. 100 en **Historia ¿Para qué? Siglo XXI, México, 1980**.

Independientemente de los criterios utilizados para la evaluación de la política económica, sus perspectivas de corto plazo parecen depender de la estabilidad de contexto económico internacional y el futuro de los elementos heterodoxos de política, dada la actual vulnerabilidad económica.

La depresión mundial se noto de manera diferente en la región latinoamericana, pues el modelo basado en las exportaciones durante el per[íodo de posguerra demuestra que ya se estaban creando debilidades y tensiones que llevarían al derrumbe económico.

Las repercusiones del conflicto mundial de 1929 se hicieron sentir en la economía mexicana, Carlos Martínez Asaad en: La sucesión presidencial en México, 1928-1929 señala que: "...la crisis económica mundial iniciada en 1929 repercutió de manera aparatosa en México en los primeros años de la década de los treinta. México experimento una recesión a partir de 1926, acentuada en su caso por el carácter contractivo de la política interna, la recuperación se dio hacia 1934 y no fue por estímulos internos que se logro salir del bache económico, sino el capital extranjero [por medio de exportaciones] hizo su aparición y a este se debió la recuperación de México.

Enrique Cárdenas en La hacienda publica y la política económica señala que dos fueron los factores responsables de la recuperación económica de 1934:

“...el incremento anticipado del valor de las exportaciones fundamentalmente los aumentos del precio de la plata y la explotación de un nuevo campo petrolero. El segundo consistió en las políticas monetarias expansionistas monetarias, fiscales y cambiarias que el gobierno llevo a cabo a fines de 1931 hasta 1933.”²⁰

Con lo anterior se aumento la capacidad para importar, lo que permitió la adquisición de materias primas y al haber capacidad ociosa, se aumento rápidamente la producción.

La gran depresión estimuló una serie de cambios drásticos, se crearon instrumentos necesarios de política económica, reactivando las instituciones económicas y el gobierno jugo un papel mas activo en la consecución de sus objetivos institucionales. La crisis de 1929 hizo ver la vulnerabilidad y el cáncer de la dependencia a que México esta sujeto pues fue en parte el estímulo externo por vía de las exportaciones - como ya mencionamos - en especial plata y petróleo lo que genero una recuperación sostenida de la economía nacional incluso antes de la recuperación estadounidense.

El aumento de los precios del petróleo y del sector minero fue muy fuerte así el valor de sus ventas al extranjero: en 1934 sobrepaso la de 1929. Siendo el incremento en las exportaciones que de 1932 a 1934 registro un aumento de 80 millones de dólares.²¹

²⁰ Cárdenas, Enrique .La hacienda publica y la política económica 1929-1958. F.C.E COLMEX 1994 P. 45

²¹ **Datos históricos del petróleo en México. Anuario estadístico**

El comportamiento de la economía durante la recuperación no se dio de igual manera en todos los sectores económicos, el sector agrario se encontraba estancada y los incentivos e inversiones que se dirigían a él, ahora iban a parar al sector industrial, generando un descontrol agrario y una pobreza en el sector campesino que si bien aumento el reparto agrario en un 34.7% este no tenía ninguna inversión económica. No obstante el lento crecimiento agrícola generó un alza de 5.9% entre los cultivos más importantes debido no al crédito otorgado sino a que gracias al gran reparto agrario dado hacia este periodo se generó un cultivo extensivo más no intensivo.

En 1933 cuando México aun resentía los duros efectos de la catástrofe económica mundial, dos generales buscaban la presidencia de 1934, con el apoyo del PNR: Lázaro Cárdenas del Río y Manuel Pérez Treviño. El primero había sido gobernador de Michoacán y presidente del PNR ; el otro había sido gobernador de Coahuila, fundador del PNR y dos veces presidente del mismo. Ambos mantenían una estrecha subordinación al Jefe Máximo: **Calles** quien finalmente se inclinó a favor de Cárdenas para candidato presidencial por causas que se analizarán en el apartado 1.4 de este mismo capítulo.

1.4 La presidencia de Cárdenas 1934-1940 Una política reformista.

El 1º. De Diciembre de 1934, por primera vez desde el comienzo de la revolución en el año de 1910, asumió su cargo un presidente que no provenía del norte sino del altiplano central, Lázaro Cárdenas.²² Con esto llegaba al cargo supremo del Esta un representante de la generación más joven de los políticos revolucionarios. Tanto su procedencia regional como su edad sin duda influyeron en su posterior actividad gubernamental, sobre todo porque estos factores no quedaron limitados al presidente sino que en creciente medida caracterizaron a aquel círculo de personas que junto con Cárdenas determinaría el rumbo político emprendido durante su mandato. Sin embargo la ruptura ocurrida dentro de la élite política en cuanto a su origen y generación en todo caso permaneció limitada. El propio Cárdenas representaba de cierta manera el punto de articulación entre la generación mayor y los jóvenes, entre los norteros que hasta ese momento habían dominado y la nueva generación de políticos del centro de México. Aunque era mucho más joven que los principales integrantes de la dinastía sonorenses, si había participado activamente en las guerras revolucionarias desde 1913-1914, sobre todo en unidades sonorenses del norte, de manera que a pesar de haber nacido en Michoacán sin duda podía ser considerado como oficial revolucionario "sonorense".

²² Una excepción fue el presidente Pascual Ortiz Rubio, asimismo procedente de Michoacán, quien sin embargo, no pudo imponer una política independiente de Calles durante su corto mandato.

Desde el punto de vista de su carrera militar y política, Cárdenas era un típico representante de aquella élite revolucionaria del norte ascendió paulatinamente a la más alta jerarquía del nuevo ejército de los años veinte y comienzos de los treinta, para llegar a ocupar también puestos políticos clave a nivel nacional.

Lázaro Cárdenas, nació el 21 de mayo de 1895 en la pequeña ciudad de Jiquilpan en la parte oeste del Estado de Michoacán, proveniente de una familia humilde, a temprana edad tuvo que contribuir al sostenimiento familiar como empleado en una imprenta. En mayo de 1913 se vio involucrado en los acontecimientos revolucionarios al imprimir para los rebeldes antihuertistas unos manifiestos revolucionarios que cayeron en manos de las tropas de Huerta. Cárdenas de apenas 18 años, tuvo que esconderse y huyó al territorio que estaba ahora en manos de los rebeldes para escapar así de la aprehensión. En Julio de 1913 se puso a las ordenes de Guillermo García Aragón, jefe de una columna de 700 hombres. En la primera intervención de Cárdenas, su campaña sufrió severas derrotas frente a las tropas Huertistas y en parte se desbandó. Cárdenas logró refugiarse en la capital de Jalisco, Guadalajara, hasta que en junio de 1914 tuvo nuevamente la oportunidad de adherirse a las tropas constitucionalistas; a partir de aquí continuaría su carrera militar en posiciones cada vez más importantes como hombre de confianza de los presidentes Obregón y Calles; en 1925 Calles le confió el importante mando militar de la Huasteca, donde se encontraban las ***grandes empresas petroleras extranjeras.***

Durante los tres años de su servicio en Tampico, Cárdenas tuvo la oportunidad de conocer de cerca los problemas de este sector económico fundamental para las relaciones entre México y Estados Unidos. En 1928 fue ascendido a general de división, o sea, el más alto rango del ejército mexicano. En el mismo año, sin embargo, su actividad principal comenzó a cambiar del ámbito netamente militar al político. Cuando en septiembre de 1928 asumió el cargo de gobernador en su Estado natal, Michoacán: Sin embargo también Cárdenas en aquel entonces decidió su nuevo puesto más a la tradicional designación "desde arriba" que a una auténtica elección popular, o siquiera a una popularidad personal, puesto que durante su largo ausencia de Michoacán no había tenido realmente la oportunidad de adquirir un perfil político en su estado de origen.

Esta situación cambio muy pronto durante su periodo de gobernador.²³ En estrecha colaboración con los Sindicatos del Estado, Cárdenas inicio una política de Reformas Sociales. Enérgicamente intervino en favor de los intereses campesinos y, en contraste con el creciente conservadurismo de la política nacional, aceleró el ritmo del reparto de tierras en su Estado. Así, durante su período como gobernador le fue confiado un número cada vez mayor de tareas políticas que anunciaban su inminente ascenso al grupo de los dirigentes nacionales. Así, en 1930 fue llamado a formar parte del liderazgo del Partido Nacional Revolucionario recién fundado, donde pudo entablar importantes amistades políticas. En agosto de 1931 fue por

²³ González, Luis. Historia de la Revolución Mexicana. Los artífices del cardenismo p. 222-226.

poco tiempo secretario de Gobernación bajo la presidencia de Ortíz Rubio. En el mismo año finalmente fue elegido por el PNR como candidato oficial a la presidencia para las elecciones de 1934.

Y, finalmente en el año de 1934 fue electo presidente, sea quien fuera el que haya dado el impulso para su nominación, lo cierto es que Plutarco Elías Calles no se opuso a ella, y que Cárdenas en los años 1933-1934, a despecho de sus ideales progresistas, la mayoría de las veces apareció como representante del sistema político establecido y garante de su continuidad²⁴ en la obra de Carlos Martínez Asaad²⁵ se resumen de la siguiente manera: Calles veía en Cárdenas un sucesor más de su política, un títere al cual podía manejar a su antojo con el claro objetivo de alargar el maximato.

En la presidencia de Cárdenas se distinguen claramente tres fases: la primera, hasta el destierro de Calles en la primavera de 1936, fue dedicada en primer lugar a la consolidación de una base de poder propio; la segunda, de 1936 a 1938, marcó el auge de Reformas sociales en el agro, en la política de nacionalización y en la promoción de los sindicatos por parte del Estado; por último la tercera fase, entre 1938 y 1940, estuvo orientada principalmente a la consolidación política del régimen, que se vio expuesto a crecientes presiones políticas internas y externas como consecuencia de la política reformista precedente. Sus objetivos básicos de política económica, eran realizar un

²⁴ Cárdenas, al igual que sus predecesores en la silla presidencial desde 1929 en un principio pareció depender en un alto grado de las fuerzas políticas que aún reconocían en Calles al jefe Máximo.

²⁵ Martínez Asaad, Carlos. Op. Cit. P.132

crecimiento progresivo de la economía a nivel nacional a su vez un nivelamiento de las clases sociales. No obstante el inicio de la gestión de Cárdenas coincidió con la recuperación económica nacional después de los tiempos mas difíciles de la depresión. La producción petrolera iba en un lento pero sostenido repunte a la alza como se ve entendida:

PRODUCCION DE PETROLEO 1932-1940	
En miles de barriles	
Año	Producción
1932	32,805
1933	31,001
1934	38,172
1935	40,241
1936	41,026
1937	46,803
1938	38,482
1939	42,891
1940	44,045

Y graficando queda como sigue:

Como podemos ver la baja del ciclo económico de 1933 estaba llegando a su fin, y en 1934 se iniciaba una tendencia a la alza del energético, es imprescindible señalar que la recuperación se dio también en los demás sectores que se exportaban como bien apunta Enrique Cárdenas²⁶ : “..Henequen, plata y petróleo aumentaron su nivel de exportaciones hacia 1933.”

Hacia 1937, un año antes de la nacionalización del petróleo, conviene saber a quien pertenecía el Petróleo y quienes eran los beneficiarios en cuanto a exportación, producción y explotación, El petróleo de México (Recopilación de documentos), nos muestra una serie de cifras sobre como se repartía la producción petrolera y de que manera se saqueaba la riqueza del país.

²⁶ Cardenas, Enrique. **Op. Cit. P. 71**

LA PRODUCCION PETROLERA DURANTE 1937

Empresas	Barriles	%
Totales	46.296,50	100.000
Royal Dutch-Shell	28.320,911	60.3772
Standard Oil de New Jersey	6.556,056	13.9768
Standard Oil Co of de New York	161,507	0.3443
Standard Oil Co California	1,109	0.0024
Cities Service of. New York	2.338,532	4.9856
Continental Oil Co	255,588	0.5449
Consolidated Oil Corp N.Y.	3.321,489	7.0808
Gulf Oil Corp of Penn	22,688	0.0484
Texas Co.	198,856	0.4239
The Ohio Oil Co	1,716	0.0037
General Petroleum Of. California	4,605	0.0098
Intercontinental Petroleum Co		
Of New York	12,575	0.0268
Seabord Oil Co Of Delaware	1.3299,913	2.8352
Kern River Oil	81,300	0.1733
Fields Of California		
South Penn Oil Co	677,801	1.4450
American Foreign Oil	9,138	0.0195
*INDEPENDIENTES		
(Incluyendo las del gobierno federal):	1.919,058	4.0914

Fuente: Cifras correspondientes al año 1937, en la forma en que se reparte... El petróleo de México p. 87

Como se puede observar, la Royal Dutch-Shell, la Standard Oil de New Jersey y la Consolidated Oil Corp New York eran las empresas que monopolizaban la producción petrolera. En general las mas de 20 companias extranjeras explotaban hasta el escándalo la riqueza mexicana, y una pequeña porción le correspondía al gobierno Federal lo que demuestra que antes de la nacionalización del Petróleo, la situación interna se encontraba en deprimentes condiciones como bien señala Manuel López Gallo en su obra ya citada, la industrialización debe lograrse creando un crecimiento interno para sostener las demandas de consumo requeribles por la sociedad, de esta manera se mantendrá un equilibrio en la balanza económica nacional y asimismo se hará frente a los distintos problemas externos.

Hacia la segunda mitad de la década de los 30's, las condiciones económicas se encontraban florecientes y se veían reflejadas en el ascenso de las exportaciones, en el año de 1930 las exportaciones de petróleo oscilaban entre 5,145,065 toneladas de petróleo; ascenso que ya venía mostrándose tres años antes como puede verse en la relación siguiente:

AÑOS	EXPORTACIONES(millones de pesos)
1921	757
1922	644
1923	568
1924	615
1925	682
1926	692
1927	634
1928	592
1929	591
1930	458
1931	400
1932	305
1933	365
1934	644
1935	750
1936	775
1937	892
1938	838
1939	914
1940	960

Fuente: Banco de México, S.A. Departamento de estudios económicos. P. 35
1951

Graficando:

Es de interés tomar en cuenta que los datos declarados de las exportaciones entre 1921 y 1937 no pueden tacharse como verídicos pues como el Estado aún no controlaba la finanzas petroleras, se daba el caso que las distintas Compañías no declararan sus movimientos de exportación e importación de manera clara, ante tal caso me atrevo a señalar que las exportaciones fueron mucho mayores a las establecidas. 1934 es el año de una sostenida recuperación tanto en producción como en exportación, en lo que se refiere a la producción esta subía a razón de 980 mil barriles anualmente, cayendo la línea de la gráfica siguiente en el año de 1942 hasta 34,826 mil barriles lo que significa una pérdida de cerca de 8,000,000 barriles con respecto al año anterior.

Refiriéndonos nuevamente a la gráfica citada, se puede apreciar que el nivel de exportaciones no sufrió una caída relevante, lo mismo sucede, con el nivel de la producción. Esto es explicable dado que al cambiar de propietario, el petróleo, lógicamente en su distribución tendería a dirigirse a otros mercados.

Una vez llegada la expropiación petrolera (Marzo de 1938) El gobierno tomaba la batuta de la venta, exportación y distribución del petróleo provocando serios roces y desacuerdos entre las Compañías extranjeras establecidas en nuestro territorio y el México surgido de la nacionalización del petróleo. La importante producción del petróleo quedaba ahora contrastando con el decadente índice de exportación de las Compañías independientes las cuales ahora tenían que buscar mercados en el extranjero, lo que pondría en una posición difícil a México dado que la organización del Petróleo internacional estaba en manos de dos Compañías extranjeras.

Cárdenas cuya política se centraba en la democracia señalaba que:

“...en la venta del Petróleo, México tendría en cuenta los intereses de otras naciones democráticas y no vendería simplemente al mejor postor, ni prescindiría de las consecuencias que pudiera tener la venta del Petróleo.”

También la C.T.M. (Confederación de Trabajadores de México) entró a abogar por los intereses nacionales y en la parte inferior del mismo periódico citado a pie de pagina, apuntaban que no se vendería petróleo a países con política fascistas, ni a los intereses relacionados con cualesquiera de las Compañías expropiadas, sino que se vendería a los países que defendieran el ideal democrático.

Bajo esta perspectiva resultaba difícil para la economía mexicana sostenerse pues al fracasar las Compañías en su intento de la devolución de la Industria petrolera, fraguaron una serie de mentiras con el objetivo de desprestigiar a México frente al mundo.

“...hemos sido objeto del desprestigio internacional, ha quedado nuestra economía muy deformada, pero con el petróleo de nuestro lado, les demostraremos a nuestros enemigos, quienes nos quieren ver por los suelos.. que no es nada fácil terminar con el México de hoy.”

Como ya habíamos mencionado, la estructura económica de exportación e importación del petróleo no iba a ser nada

fácil para el México Cardenista y con los obstáculos a los cuales iba a enfrentarse, menos.

CAPITULO II

PETROLEO Y LAS DISTINTAS VARIABLES ECONOMICAS.

2.1 La nacionalización de las empresas petroleras extranjeras.

La nacionalización de las empresas petroleras creó cambios que provocaron fuertes reacciones a nivel internacional, la dramática serie de acontecimientos que finalmente culminó el 18 de marzo de 1938 en el decreto de nacionalización del presidente Cárdenas, se vio precedida de disturbios económicos.

En México el decreto sobre nacionalización desató unidad de entusiasmo patriótico y solidaridad nacional con el presidente. Los obreros y campesinos no fueron los únicos que celebraron la nacionalización, con enormes manifestaciones de masas, también la abrumadora mayoría de la clase burguesa y los católicos con los que Cárdenas ya había encontrado un *modus vivendi* desde la eliminación de Calles, apoyaban la nacionalización con gran convicción.²⁷

Después de marzo de 1938, México se vio confrontado tanto con los difíciles problemas técnicos y económicos de la Industria petrolera nacionalizada como con la fuerte presión internacional ejercida por los gobiernos

²⁷ González, Luis. Historia de la Revolución Mexicana. Op. Cit. P. 128

estadounidense e ingles y las distintas compañías expropiadas.

Con Gran Bretaña se interrumpieron durante varios años las relaciones diplomáticas. Sin embargo, era mucho más importante para México su relación con Estados Unidos. En comparación con el gobierno británico, el estadounidense adoptó una actitud más flexible: a diferencia de los ingleses y de las empresas petroleras, reconocía de principio el derecho del Estado mexicano de nacionalizar a las empresas petroleras extranjeras, aunque bajo la condición de que se indemnizara rápidamente y en forma adecuada a las compañías expropiadas.²⁸

Considero que el gobierno Ingles tenía razones suficientes para mostrarse más severa y firme ante la expropiación pues la situación europea en 1938 amenazaba la seguridad Inglesa en el mediterráneo, de modo que en lo que respecta a Inglaterra se trataba de algo más importante que los derechos de propiedad, la necesidad del Reino Unido de hacer envíos de Petróleo por el Mediterráneo en caso de guerra en Europa, era seguro que había desaparecido con la explotación de los yacimientos de Poza Rica concedidos a "El Aguila" a fines de 1937. Como el mediterráneo no era seguro, la potencialidad de la flota inglesa dependía del petróleo americano para su abastecimiento, y si México tenía éxito en su nacionalización, la otra principal fuente de abastecimiento, Venezuela podía ser influida peligrosamente ante tal ejemplo. Inglaterra se atrevía a

²⁸ El 30 de marzo de 1938, el secretario de Estado Hull reconoció el derecho de México como estado soberano de expropiar toda propiedad bajo su jurisdicción. En Petróleo mexicanos. Memoria de labores. Anuario estadístico. P. 15.

considerar el petróleo mexicano como una parte de sus reservas. Sin lugar a dudas, el gobierno mexicano aprovechó el momento de preguerra para declarar la nacionalización del energético ya que el mundo se encontraba a la expectativa de la Segunda Guerra Mundial.

El conflicto petrolero entre Estados Unidos y México se tornó flexible dado que el gobierno estadounidense temía por su seguridad y estaba más interesado en mantener una cierta estabilidad política con México, trataba sobre todo de evitar que, por ejemplo mediante el apoyo a rebeliones anticardenistas, surgiera el peligro de un golpe de Estado fascista en el país vecino del sur²⁹

De esta manera podía decirse que le resultó barata la nacionalización a México, además de acertar el golpe petrolero en el momento preciso.

“El Aguila” que era un 85% propiedad Inglesa, no estaba dispuesta a perder la explotación del petróleo mexicano y esperaba que México reconociera y enmendara su error de nacional el energético, además de pedir formalmente la devolución de sus propiedades.

Las controversias fundamentales entre México y Estados Unidos que giraban en torno al monto y las modalidades de pago de la suma de indemnización con todo persistieron hasta 1942, cuando, bajo la impresión de la Segunda Guerra Mundial y de los esfuerzos estadounidenses por formar una alianza continental de defensa, finalmente se logró un

²⁹ Lorenzo Méyer op. cit. P. 227-239.

arreglo de tal cuestión que en gran parte iba conforme con las ideas mexicanas³⁰

El hecho de que hasta la fecha la controversia petrolera influyera tan negativamente en las relaciones políticas entre México y Estados Unidos se debió sobre todo a la intransigencia de las Compañías expropiadas. A diferencia

- Vilar, Pierre. Crecimiento y Desarrollo, Economía e historia Reflexiones sobre el caso español. De. Ariel. Barcelona. 1964. Pp. 422.
- Coatsworth, John H. El impacto de los ferrocarriles en el Porfiriato (Colección problemas de México) Editorial Era. México 1984.
- Lajous, Alejandro y Lorenzo Meyer. Historia de la Revolución Mexicana (Los inicios de la institucionalización. COLMEX México, 1978.

³⁰ De acuerdo con los arreglos de 1942, México finalmente pagó a la Industria petrolera expropiada una suma de indemnización de aproximadamente 30 millones de dólares estadounidenses, después de que algunas Compañías ya antes hubieran aceptado las ofertas mexicanas. En Lorenzo Meyer México y los Estados Unidos en el conflicto petrolero. 1917, 2ª. De. Colmex. México p. 258-262.

2.2 La Industria petrolera y las Inversiones Públicas

La constitución mexicana dictada bajo el gobierno de Venustiano Carranza en Febrero de 1917, los ideales de los gobiernos surgidos de la época postrevolucionaria y la puesta en práctica de nuevas políticas nacionales de las administraciones entre 1920 y 1940 revelan que la formación de un poder político fue paralela a la consolidación de un Verdadero Estado Nacional que como tal contemplaba varios puntos: como son un concepto de nación íntegra y unida y para ello debería eliminarse la presencia de elementos de contrapoder locales y regionales. La recuperación por parte del país de los recursos naturales; la elaboración de un proyecto de desarrollo donde las diferentes clases sociales se encontraran unificadas y los intereses de crecimiento y desarrollo económico se vieran cubiertos por el Estado y por último: la afirmación de la soberanía nacional en forma suficiente para que el Estado adoptara decisiones propias, disminuyendo la capacidad de presión del capital extranjero y de los sectores monopolizadores del poder económico.

Este proyecto nacional de desarrollo iba acrecentando una legitimación del Estado, la cual llega a concretarse bajo la presidencia Cardenista gracias a la expropiación petrolera y otras variantes como: la nacionalización de los Ferrocarriles; bajo el contenido nacionalista del gobierno, al Estado se le confirió un enorme apoyo social y un cierto grado de autonomía frente al bloque dominante.

Bajo la gubernatura de Cárdenas, el Estado tiene como papel principal: el marco legal requerido para el funcionamiento

de un capitalismo que se estaba generando en México así como, naturalmente apoyar el intercambio comercial más allá de las fronteras del país.

Tiene además que prever la regulación social de la demanda agregada ya que las empresas o instituciones no pueden garantizar por sí mismos una corriente de demanda agregada necesaria para que tenga salida en el mercado su producción, es precisamente el Estado el responsable de controlar los precios, el nivel de producción y crear una política monetaria y fiscal, con el propósito de evitar un desequilibrio en el interior del país.

Los principales avances tecnológicos, los logros en la infraestructura interna del país, la creación de puentes, caminos, y la creación de instituciones a cargo del gobierno, además la exploración y explotación del subsuelo, son elementos asignados al Estado, de forma que su coste corra a cargo de los ciudadanos, de ahí la creación de impuestos:

“...el Estado se preocupa intensamente de la estabilidad de la economía, de su expansión y crecimiento, de la educación, de avance técnico científico y sobre todo, de la defensa nacional.”

Con respecto a lo antes mencionado podemos añadir que el Estado llega a ser una pieza importante en la economía nacional, en una pieza de engranaje del proceso de planificación económica. Sus tareas hacia el interior requieren de una socialización de los costes, de un control y desarrollo de las empresas privadas, del logro de una paz social y de una infraestructura cada vez más elaborada.

En el renglón de las inversiones públicas nos detendremos relacionando las inversiones con la Industria petrolera durante 17 años que siguieron a la expropiación petrolera.

La importancia de la Industria Petrolera resulta acrecentada por su significado en la vida de México. Como sabemos, el petróleo es un recurso natural no renovable. Y hacia la primera mitad del siglo XX su exportación e importación es imprescindible en la vida económica de cualquier país, de ahí que al sucederse la expropiación petrolera sobre el quede recargada una gran parte de la planificación económica nacional.

Lo anterior porque México requiere de Inversiones en las Industrias propias para dinamizar su desarrollo e impulsar el crecimiento de las demás ramas industriales en las que, la capacidad instalada es insuficiente con respecto a la demanda prevista. Para ello se debe dar estímulo a la reinversión y la inversión de utilidades y nuevos capitales.

En México el 90% de la energía producida se obtiene del petróleo, gracias al adelanto de la tecnología, basada en esta materia prima de igual manera se utiliza en la elaboración de artículos de plásticos, solventes, telas, etc., en el aspecto agrario también se logró gran avance debido a la tecnología implementada en el cultivo.

Durante la gestión de Lázaro Cárdenas como ya vimos la economía se orientó principalmente a poner en vigor los objetivos, sociales, políticos y económicos y sus enmiendas posteriores como redistribuir la tierra, fortalecer las condiciones de los trabajadores integrar la cultura y fortalecer las tazas de nacionalidad así como disminuir la participación económica de los extranjeros, se puso interés en la política nacional con miras al desarrollo económico

merced al interés especial en la industrialización, las obras públicas, la apertura de nuevas tierra al cultivo con drenaje y riego.

Estos objetivos fueron relativamente satisfechos por las ampliaciones en los créditos y en las inversiones directas gubernamentales por estímulos en materia de impuestos y por una diversidad de controles directos.

Los años de 1934-1940 de recuperación y crecimiento de la economía revelan un cambio radical en la política económica, cambio en donde tuvo mucho que ver la industria del Petróleo, pues únicamente en el capital mexicano se hizo presente al ejecutarse su nacionalización, anteriormente la participación de las Compañías independientes en los niveles de exportación y producción oscilaba entre un 1% y 3%. 1938 significa un punto y aparte en la historia de México, el panorama cambio, hubo una tendencia hacia el aumento de la inversión pública en la década de los cuarenta. Un año antes representaba solamente la tercera parte de la inversión bruta interna y hacia 1950 había aumentado a casi la mitad de la inversión bruta interna.

El notable crecimiento de la economía mexicana en 1940-1955 por otro lado, ha establecido un record que muy pocos países han igualado. La tasa de crecimiento ha sobrepasado con mucho a las de Argentina, Brasil y Colombia. Muchos mexicanos creían que ya habían encontrado la fórmula para sacar al país de la categoría de país de tercer mundo o subdesarrollado.

De 1939 a 1954, el volumen de producción nacional subió aproximadamente 153% en lo que concierne al Petróleo reflejaba un crecimiento durante 1955 de un 110% sobre la producción de 1939.

Es posible observar cierto efecto compensatorio de los cambios de la inversión pública respecto a los de la inversión privada. Aparentemente, esto puede significar la decisión de la autoridad económica de mantener estabilidad en el crecimiento del producto nacional. Sin embargo, no existe suficiente grado de coordinación en el amplio y disperso sector público como para conciliar, una vez que se define un cambio en la inversión privada, las decisiones de las agencias independientes y de las entidades gubernamentales en una acción concertada en la misma dirección propio que muestra un muy bajo nivel de gasto al comienzo de una administración, su aceleramiento gradual en los años intermedio del sexenio, y un fuerte auge a finales de su período, cuando se esfuerza en terminar las obras iniciadas. Consecuentemente, una nueva caída se presente al iniciarse la siguiente administración. Sin embargo, las razones que esclarezcan el efecto compensatorio entre la inversión pública y la privada están aún por investigarse a fondo.

En lo que respecta a las inversiones privadas; los motivos que las promueven pueden ser: a) El afianzamiento en cierto modo, un tanto tradicional del control de las materias primas; entonces se crean los consorcios monopolísticos, baste señalar las empresas petroleras. B) En la década de los 30's impera el interés por conservar una determinada participación en el mercado, por ampliarla o por

conquistarla, esto es factible por la colocación de plantas de fabricación o de sociedades filiales. C) Hay inversiones que se realizan con el objetivo de favorecer el establecimiento de industrias de trabajo intensivo en determinadas fases de la fabricación para la creación de más empleos aunque con bajo salario.

Una muestra de la orientación que se le da al petróleo como un poderoso caudal de energía hacia el fomento del consumo interior es el cuadro de las derivadas del petróleo en donde el asfalto en 1938 contaba con una producción de 3326 barriles diarios, registrándose la cifra más alta en el año de 1954 con una producción de 3,173 barriles diarios, : además están también los lubricantes que entre 1938 y 1955 su producción oscilaba entre 600 barriles diarios³⁷ , las grasas, parafines, gas seco y un sin fin de productos derivados del petróleo. En general, el petróleo sirve para la creación o producción de bienes y no sólo para la compra de esos bienes.

Es imprescindible hacer mención que el inicio de la década de los 40's, la segunda Guerra Mundial incidió decisivamente en la situación económica del país. El comercio internacional se redefinió por la cancelación del mercado Europeo, incrementando paralelamente las transacciones de México con EE.UU., hasta llegar prácticamente a una relación de subordinación comercial, reactivando, al mismo tiempo, la economía interna por la demanda de productos necesarios al aparato bélico de aquel país (minerales, productos agropecuarios y algunas

³⁷ "Problemas agrícolas e industriales de México" op.cit. p.138

manufacturas, tales como textiles y calzado); de la misma manera México captó sumas considerables de divisas con motivo de la llegada de capitales foráneos en busca de refugio y por el incremento de las exportaciones.

La Guerra Mundial se presentó como el suceso que liberó al país de los fantasmas del pasado. Este acontecimiento contribuyó a cerrar las ya viejas heridas de la Revolución y sus secuelas, ofreciendo, al mismo tiempo la oportunidad para la gran reconciliación internacional, en particular con Estados Unidos. A partir de la entrada de México a la guerra ya no se volvió a insistir en las viejas rencillas del grupo gobernante ni en los rencores de los afectados por la expropiación petrolera. Hacia finales del avilacamachismo, los contornos del país se habían modificado substancialmente; atrás habían quedado las corrientes reformistas y radicales del proceso revolucionario y en su lugar se imponían un fervor industrialista, una devoción patriota, un espíritu de conciliación nacional y el afán de construir el México del siglo XX.

Al llegar a la presidencia Miguel Alemán todo parecía optimismo, pero las condiciones distaban mucho de serlo, especialmente en cuestiones económicas. Hacia 1947 había escasez de materias primas, de crédito y de energía eléctrica, transporte inadecuado y la maquinaria obsoleta. Ante esto, Miguel Alemán anuncio que el peso no se devaluaría y que mucho menos se deprimiría la economía nacional, por lo tanto en su política económica trataba a toda costa salir del apuro y trataba a toda costa de acelerar el crecimiento económico.

Durante la presente administración se trato de obtener dinero como se pudo, pues con el programa de grande obras, el gasto público aumentaba vertiginosamente y se hizo necesario la apertura de líneas de crédito del exterior hacia nuestro país³⁸

En general, de 1938 a 1954, el volumen de producción nacional aumentó aproximadamente 153%. El año de 1955 marcó un auge en el valor del producto nacional bruto, que alcanzó 84 mil millones de pesos o sea 99% de aumento, con respecto a 1954³² El incremento de la producción del Petróleo (1954-1955) fue de 10.3% sobrepasando al sector agrario que registró un incremento en su producción del 10%:

31

Volumen de producción en diversos sectores de la economía
(1954-1955)
en Porcentaje.

Agricultura	10%
Minerales	08%
Petróleo	10.3%
Energía eléctrica	11.5%
Manufacturas	11%
Comercio	10.3%

Fuente; Informe de Banco de México, D.F. 1956 p. 14.

El promedio anual de la inversión pública ha sido alrededor de 5 mil millones de pesos³⁸ durante 1948-1955, de los cuales el gasto del gobierno era de 15,446.1 millones; de esta cantidad, 17.5 se invirtió en el sector petrolero.

En la dinámica económica Mexicana, sin duda las inversiones extranjeras juegan un papel relevante. En 1938 las inversiones extranjeras privadas en México oscilaban en 453 millones de dólares que, la CANACINTRA a través de Economía y política en la historia de México de Manuel López Gallo p. 133 distribuye como sigue:

³⁸ En cifras de producción. La Industria del petróleo en México. Secretaria de Hacienda 1938 México Documentos 50 y véase también Anuario estadístico de PEMEX 1941.

Actividad	en porcentaje
59%	Servicios públicos
30%	Transportes
6%	Minería
4%	Comercio
1%	Agricultura, petróleo y otras industria no especificadas.

Es notable subrayar la cuestión petrolera, en la cual las inversiones extranjeras no se hacían notar, esto debido a que después de la expropiación petrolera, la industria petrolera y todo lo relacionado a sus finanzas, corre a cargo del Estado.

Por otro lado cabe mencionar que si bien la industria petrolera no figuraba en las inversiones extranjeras, otros sectores si exportaban una cantidad considerable, como ejemplo tenemos que para 1953 la inversión extranjera ascendió a 790 millones de dólares, de los cuales la participación de Estados Unidos era del 65%, lo que significa casi la totalidad de la producción mexicana en diversos sectores económicos creando una dependencia y una fuerte relación de intercambio o trueque comercial entre México y el país del norte.

El cuadro siguiente refleja de que manera se fue dando el descenso de las inversiones extranjeras dirigidas a la industria del petróleo:

Inversiones directas de los Estados Unidos en México por actividades

Fin de 1929,1940,1943,1950 y 1954

En millones de dólares

Actividad	1929	1940	1943	1950	1954
Agricultura	58.9	10.3	14.1	3.0	3.0
Minería y Fundición	230.4	168.3	107.7	120.5	142.0
Petróleo	205.9	42.0	4.9	12.7	12.0
Manufacturas	6.3	10.5	22.3	133.0	217.0
Transportes	164.2	116.4	105.7	107.2	90.0
y Obras públicas					
Comercio	8.7	7.0	19.7	29.7	4
Finanzas y seguros	(1)	(1)	3.4	2.3	(1)

Fuente Las inversiones extranjeras directas en México, edición de la Cámara Nacional de la industria y transformación. México 1955, p. 22

Analizando el cuadro anterior se puede apreciar que la mayor caída de las inversiones directas de los Estados Unidos se dio hacia 1943 con un monto de 4.9 millones de dólares que, comprada a las inversiones dadas en el año de 1929 es una caída busca y muy significativa, el descenso es debido a que en México aún estaban frescos los desacuerdos por la expropiación petrolera de 1938.

El débil ascenso que tuvo el petróleo hacia 1950 se debe considero, a que la política de Miguel Alemán iba fundada a la búsqueda de créditos al sector extranjero para sostener y librar a México de una devaluación, de esta manera desde mi punto de vista, los intereses y las inversiones extranjeras en especial las inversiones estadounidenses se empezó a notar en el sector petrolero como se ve que de 4.9 millones de dólares esta ascendió a 12.7 millones de dólares.

La situación era grave para Cárdenas, la oferta petrolera iba en franco ascenso mientras que la demanda estaba estancada, ante lo cual se hizo urgente un mercado externo que absorbiera el excedente de la producción. México dirigió su atención entonces a clientes no democráticos como Alemania, Italia y Japón ³⁹

La primera ruptura del boycott se produjo cuanto apareció en la ciudad de México el Sr. W. R Davis. Este, propietario de una refinería en Hamburgo y bien compenetrado con los sistemas financieros nazis del trueque, había perdido su subsidiaria mexicana, la Sabalo, en la expropiación, pero después de las negociaciones, Davis y México convinieron, el 6 de julio de 1938, una venta a la Eastern States Petroleum Company, por valor de 10 millones de dólares dicha compañía debía entregar el petróleo a Suecia, Alemania e Italia³³

³⁹ “La expropiación petrolera: repercusiones dentro y fuera de México en “Problemas agrícolas e industriales de México” Vol. 7. 0. 153.

“El pago del petróleo debía hacerse en la forma siguiente: 40% en efectivo y 60% en especie; la mayor parte del petróleo iba a parar a Alemania. Los precios convenidos entre México, Davis y Alemania era como la mitad (Dls0.46 por barril, en Pánuco, y 0.54 en Poza Rica) de los que prevalecían antes de la expropiación, precios que utilizó también México para destruir el monopolio de la Standard Oil en Guatemala.³⁴

En el mismo año de la expropiación petrolera, México ya había encontrado mercado y hacia el 8 de diciembre se firman los tratados del trueque negociado directamente entre México y Alemania.

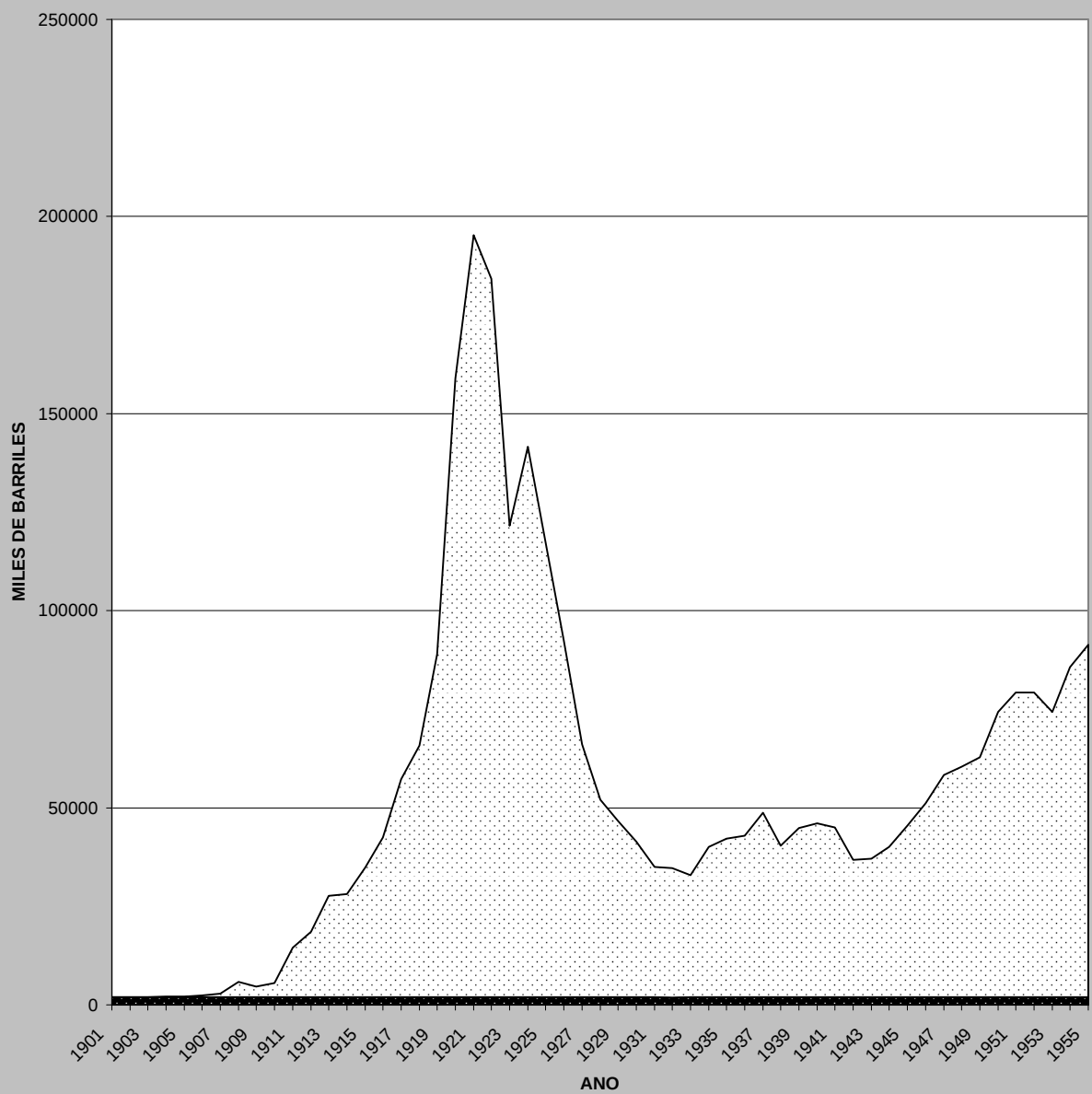
“...el intercambio.. de petróleo crudo por maquinaria y equipos alemanes...”

Un año después, 1939 la cifra de Barriles con rumbo a Alemania era de 722,687³⁵Barriles; de igual manera, una Compañía texana también en encontraba interesada en las transacciones petroleras con México, lo anterior le brinda a México alientos para continuar y reactivar el flujo de las exportaciones al exterior, como se puede observar claramente en la gráfica del valor de la exportación en donde, de acuerdo con la base que hemos tomado de 1939=100, la recuperación entre 1939 y 1940 es de 454 unidades, registrándose otra caída que tocaría fondo en el año de 1942 con 40 unidades pero a partir de ahí la recuperación se notó un tanto sostenida, dando un salto ascendente hacia 1948 con 255 unidades, cayendo nuevamente a 190 unidades que para 1950 subiría a 340 unidades, es notable darnos cuenta que la caída registrada tan sólo 11 años

³⁴ M.H. Guerna. “Producción y exportación del petróleo después de la expropiación”, El economista Vol. II, p. 28 Y Réplica al tercer boletín del Secretario de Hacienda y Crédito público”, en El economista vol. 1 p. 16.

³⁵ Petróleos mexicanos. Los veinte años de la industria petrolera nacional: informes del 18 de marzo. 1938-1958. PEMEX.

PRODUCCION DE PETROLEO CRUDO



atrás no se volvió a repetir bajo el período estudiado.³⁶

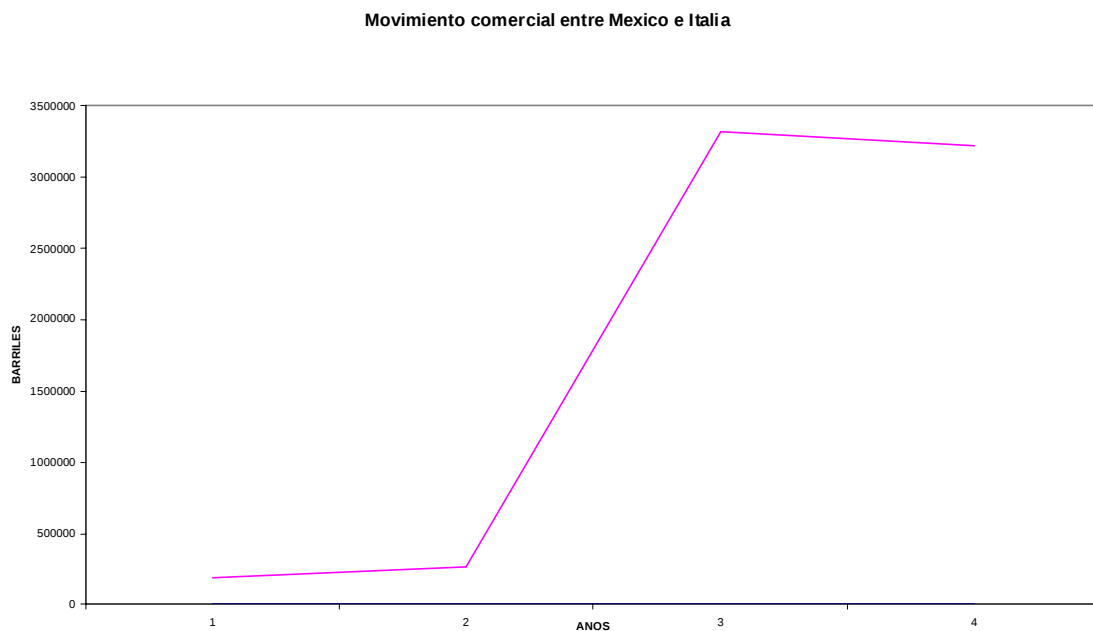
De acuerdo al gráfico siguiente podemos ver como a partir de 1938 se da una ligera tendencia a la alza, alza que se ve a la baja en 1942 volviendo a ascender hacia 1945 en un modo permanente, llegando en 1955 a la suma de 556 millones de pesos.

Dentro de la misma gráfica también se encuentra una comparación entre el sector de las exportaciones y el de las venta interiores. Las ventas interiores, debido a la constante ampliación de la actividad económica del país alcanzan a 47.3 millones de barriles contra 44.6 millones en 1949³⁷; en 1955 ascendía a 155 millones de

³⁶ Dirección de Departamento de estudios económicos.

³⁷ Departamento de Comercio exterior de México p- 216

pesos siendo durante 1938-1955 una alza cuyo promedio es de más o menos 100 millones de pesos, dichas ventas inferiores se dirigían principalmente a la infraestructura y la creación de derivados de Petróleo como se ve en el apartado dedicado a las inversiones públicas.



A pesar de la política cardenista, de dirigir su petróleo a países democráticos, tuvo que acudir al mercado Italiano, japonés y Alemán. Japón -Gráfica- representa entre los años 1938,1939, 1940 y 1941 un crecimiento en las exportaciones de un total:

Años	Importaciones provenientes en Pesos	Exportaciones al Japón en pesos
1938	8 770 669	3 590 976
1939	7 268 499	9 393 887
1940	17 512 204	24 043 248
1941	25 372 217	21 247 224

Fuente: Secretaría de economía, México 1954 La economía mexicana en cifras p. 102

En lo que va de 1938 a 1941, el nivel de las exportaciones al Japón se incrementó como vemos en la gráfica anterior: 17,656,248. Esto era el comienzo de una gran amistad entre México y el Japón, en 1940, la opinión sobre México era que sin duda constituía el más importante de todos los países latinoamericanos por su producción en materias primas. Evidentemente, el Japón, aprovechando la oportunidad que le presentaba el boycott contra México, aumentó su comercio con este país entre los años ya citados. De hecho la primera venta a gran escala después de la expropiación fue de 120-140 mil barriles de petróleo crudo comprado por Japón cifra que es aún muy baja comparada con que la producción de 1938 en petróleo crudo fue de 38,482 mil barriles.

También Italia ofreció al igual que Japón y Alemania, técnicos, mercado y maquinaria a cambio de tratados de trueque en petróleo³⁸

Intercambio comercial entre Italia y Japón en Barriles

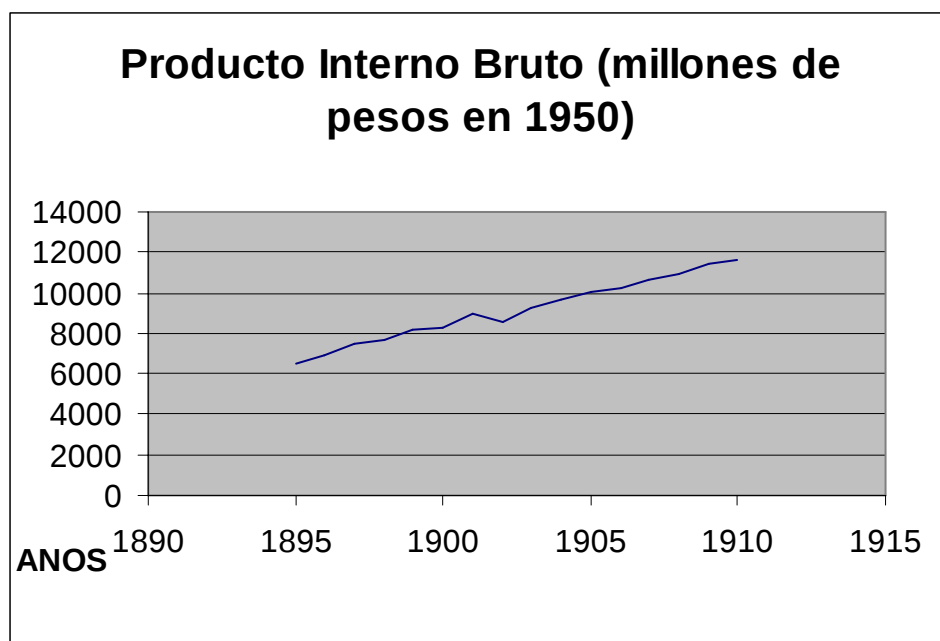
Años	Exportaciones
1937	187 240
1938	259 107
1939	3 315 107
1940	3 212 820

Fuente La secretaría de economía, México 1954 op. Cit. P.103

³⁸ Secretaría de economía México 1954 La economía mexicana en cifras p. 103

Las cifras anteriores refieren un ascenso muy importante, la coyuntura más importante se da entre 1938 y 1939 con un incremento de 3 056 000 barriles. Sin embargo para México, los niveles de exportación no se mantuvieron y en 1940 se da una baja, aunque ligera resultaba significativa. Es debido considero que a la entrada del gobierno Italiano a la Segunda Guerra Mundial, hubo una pérdida en las exportaciones que según Silva Herzog significaba 400 mil dólares mensuales³⁹:

De 1939 a 1954 el volumen de las exportaciones en general aumentó 63% y el valor total de las mismas subió 640%⁴⁰.



³⁹ Silva Herzog, El petróleo mexicano p. 209.

⁴⁰ Secretaría de Economía op. Cit. P. 177

De acuerdo al cuadro que nos refiere datos sobre la elaboración de derivados del petróleo durante 1938 y 1955, se puede hacer mención que la exportación de los productos del petróleo es sólo una pequeña parte de la producción. En conjunto, comprendiendo los crudos y los productos de la refinación, montan a menos de la tercera parte, como podemos apreciar en el cuadro siguiente:

Productos	1949		1950	
	Cantidad	Valor	Cantidad	Valor
Petróleo crudo pesado	518	48,365	657	89,144
Petróleo crudo ligero	444	18,162	919	74,563
Petróleo combustible	507	36,977	710	61,939
Kerosena cruda	73	9,970	155	25,225
Gasoil	78	12,362	90	17,328
Gasolina refinada	8	2,455	76	7,056
Kerosena refinada	2	370	2	323
Gasolina cruda				27
S U M A :	1,630	128,661	2,609	275,705

Fuente: Petróleo Mexicanos. Subdirección de planeación y coordinación.

Las ventas de petróleo crudo al exterior han registrado un incremento del 27% del tonelaje, en el renglón del crudo pesado, y del 105% en las del crudo ligero, en 1950 compradas con las efectuadas en 1949⁴¹. En este año la exportación del crudo pesado montó a 657 mil metros cúbicos (equivalente a 763,434 barriles contra 518 mil metros cúbicos (601,916 barriles)⁴² En 1955 hubo

⁴¹ Departamento de Comercio exterior de México p. 217

⁴² La equivalencia del barril de crudo, en medida volumétrica es de 0.86 metros cúbicos por barril o, inversamente, 1,162 barriles por cada metro cúbico.

un incremento mayor de 23% en el comercio de exportación de 615.9 a 759.6 millones de dólares⁴³.

En síntesis, la exportación de petróleo crudo se realiza principalmente a Estados Unidos, que absorbe alrededor de la tercera parte del valor de esta exportación. De 89.1 millones de pesos a que ascendió en 1950, Estados Unidos adquirió 314 metros cúbicos por valor de 27.8 millones de pesos, cifras que comparadas con las de 1949, cuando sus compras montaron a 197 mil metros cúbicos y 18.8 millones de pesos, representan un incremento del 58% en el volumen y del 47% en el valor. Aunque - determinado por la vecindad territorial y por otros factores geográficos y económicos - tradicionalmente Estados Unidos de Norteamérica ha sido el mejor cliente del comercio exterior de México, la posición dominante de dicho país se estableció con firmeza desde la primera postguerra y se acentuó desde 1936-1939, después de superada la gran depresión de 1929 y cuando la recuperación de los Estados Unidos estaba alcanzando su alto nivel de expansión .

La posición de los Estados Unidos en el período de preguerra (1935-1939) estaba marcada por el 62.2 por ciento del valor de nuestras importaciones y por 64.1 por ciento del valor de las exportaciones, siendo las balanzas comerciales con dicho país habitualmente favorables a México.

Las compras de Estados Unidos de petróleo combustible montaron en 1950 a 428 mil metros cúbicos por valor de 37.1 millones de pesos, cifras que exceden en el 81% a la cantidad y en el 142% el valor, correspondiente a 1949, cuando ascendieron a 2436 metros cúbicos por 15.3 millones de pesos aproximadamente.⁴⁴

⁴³ Secretaría de Economía Op. Cit. P. 178

⁴⁴ Departamento de Comercio exterior de México p. 220.

Otros clientes hacia 1950 fueron:

Países	Valor	Cantidad	Valor	Cantidad
Cuba	14,661	202	19,799	232
Suecia			1,232	13
Países Bajos	4,333	40	1,055	11
Noruega			457	4
España	392	5	452	4
Panamá	390	5	389	4
Italia	1,365	14	244	1
Yugoeslavia	1,400	11	167	1
Gran Bretaña	206	2	138	1
Totales	18847	279	23933	271

Ni sumando los movimientos de todos los países ya citados, se igualan las compras hechas por los Estados Unidos. Como ya vimos anteriormente.

CAPITULO III

Estado y Petróleo

El concepto que de Estado tengan los autores varía según las corrientes ideológicas que adopten:

- a) García Maynes lo define como “la organización jurídica de una sociedad bajo un poder de dominación que ejerce en determinado territorio.”⁴⁵
- b) “En realidad el Estado es la organización política de la clase económica dominante. El Estado es la organización en manos de la clase dominantes para aplastar a las otras clases”.⁴⁶

Por lo tanto no es posible crear un enfoque tipificador de los diferentes tipos de Estado ya que la historia ha generado una confusa multiplicidad de formas de Estado. Así por ejemplo, encontramos Estados en donde su poder se concentra en un sólo individuo y es él el que guía la política económica, política y social de la nación, también aquellos Estados en donde el pueblo, en su conjunto participa en la formación política o aquellos en donde el Estado pertenece a un pequeño grupo dominante, además existen Estados totalitarios, liberales, etc.

En la presente investigación adoptaremos al Estado cuya tarea es la de procurar un equilibrio de los poderes sociales, contrarrestar los procesos de concentración, impedir el abuso de las posiciones de poder, para, de esta manera garantizar, en términos generales, una adecuada compensación entre intereses antagónicos y,

⁴⁵ García Maynes, Eduardo. Introducción al estudio del derecho 13ª. Ed. Edit. Porrúa, S.A. México 1982 p. 98.

⁴⁶ Konstantinov E.V. El materialismo histórico. Academia de Ciencias de la URSS, Instituto de filosofía, Grijalbo, México 1937 p. 163.

además, una política económica coyuntural y la regulación y supervisión del sistema monetario y financiero; que protejan a la economía de crisis y daños.

La necesidad de un Estado se hace patente dado que el mercado libre es fundamentalmente incapaz de resolver en forma satisfactoria los diversos problemas de política económica que se presenten, pues únicamente está orientado a promover la oferta de los productos más rentables y no atiende cuestiones sobre la existencia, control de las materias primas y la distribución de sus productos.

En una sociedad capitalista, el Estado que desempeña las tareas formales de gobierno, o las estructuras ideológicas que contienen y transportan sus visiones del mundo no podrán escapar de ser reconocibles como capitalistas. La influencia del ámbito económico sobre sus entrelazados ámbitos político y social no involucra por ello ninguna dependencia mecánica o pasividad de los últimos, sino sólo su congruencia y su complementariedad con las operaciones funcionales del capital.

Este punto de vista es perfectamente compatible con el hecho evidente de que la mano del Estado, aunque actúa en general en favor del régimen del capital, también está cruzada por nociones de imparcialidad, así como de oportunidad política. Un ejemplo puede ser que al utilizar su poder, el Estado puede deprimir mucho los salarios con el sólo objetivo de la acumulación de capital, pero la fuerza plana del Estado se contiene si trata de revertir tal política, es decir si trata de disminuir el poder de las empresas.

Para acudir a la relación entre la Industria Petrolera y el Estado, conviene hacer un análisis del clima que imperaba durante el régimen cardenista en su economía, la sociedad y la política y saber de que forma estos 3 elementos se

encuentran dependientes uno del otro y como para entender uno debe entenderse los otros dos.

Por marcada que haya sido la diferencia entre el régimen cardenista y sus predecesores con respecto a la política reformista, guiada hacia el desarrollo económico, sin duda permaneció de una gran parte ligada a la tradición revolucionaria <Sonorense> pues durante el gobierno callista ya se notaba la idea de industrialización y de reparto de tierras, además que al Estado ya se le atribuía el papel de factor central del desarrollo económico y social. Parecida a la visión de Calles, la idea de un Estado fuerte y activo también representaba una premisa básica de la filosofía política de Cárdenas ya que desde su discurso inaugural, al asumir el cargo presidencia, expresaba categóricamente su concepto acerca del papel del Estado que iba a formar:

“Sólo el Estado tiene un interés general, y por eso, sólo él tiene una visión de conjunto. La intervención del Estado será cada vez mayor, cada vez más frecuente y cada vez más a fondo.”⁴⁷

Para la década de los 40's, el Estado comienza a penetrar en los diversos asuntos financieros nacionales, prueba de ello es que a partir de 1938, ya se tiene un control sobre las finanzas petroleras en México de manera organizada, es por ello que sobre el Estado recae ahora la responsabilidad del buen funcionamiento de la economía nacional con el fin de crear una cierta estabilidad lo más fuerte posible.

En términos generales, bajo la presidencia de Cárdenas, se experimentó una consolidación duradera: la reforma agraria, la política sindical del Estado, consolidación que se sostuvo gracias al fortalecimiento del Estado y la

⁴⁷ Tsvi, Medin. Ideología y praxis de la política de Lázaro Cárdenas p. 225.

integración que éste hizo de los diversos sectores de la población, no hay que olvidar también el fortalecimiento del partido y su organización hacia 1938.

Se ha dado énfasis en el gran incremento en la producción y el desarrollo de la riqueza nacional. Desde este punto de vista no es dudable el gran adelante mexicano a partir de 1940, ante este efecto, creo conveniente cuestionarnos sobre: ¿Cómo se ha distribuido esa riqueza entre los diversos sectores de la población mexicana?, ¿Puede decirse que la mayor parte de los mexicanos comenzó a vivir mejor? La situación es deplorable para el mexicano, quien ve sus salarios por los suelos pues según los datos de Nacional Financiera de 1956, hay una gran desigualdad en la distribución del ingreso nacional en 1955, que en ningún otro año desde 1940, puesto que la participación del ingreso nacional para 100 mil empresarios o grandes hombres de negocios fue de 36,300 millones de pesos, mientras que 28 mil millones de pesos de participación para 10.1 millones de trabajadores que constituían la población ocupada con remuneración ese año.⁴⁸

De 1938 a 1953, la participación de las utilidades en el ingreso nacional ascendió de 26.2% a 41.4%, en tanto que la de los sueldos y salarios bajó de 29.1% a 23.8%.⁴⁹.

En general, las finanzas petroleras en cuanto produzcan excedentes petroleros, tienen una importancia esencial para fortalecer la capacidad financiera del Estado y por consiguiente hacer más efectiva su intervención en la economía.

Los diversos planes de desarrollo, difícilmente podrán realizarse, si el Estado no mantiene una participación significativa en el proceso productivo, de manera tal, que tenga la capacidad suficiente para imponer las modalidades que considere

⁴⁸ Lewis, Oscar Investigación económica (desde 1940) UNAM 1958.

⁴⁹ Lewis, Oscar Op. Cit., México desde 1940 UNAM 1958

adecuadas. Para ello es necesario, en materia petrolera, evitar la dispersión y desperdicio de los recursos petroleros a través de un ajuste real al precio interno de sus planes.

Considero que bajo el gobierno de Lázaro Cárdenas se crearon las bases necesarias para que el Estado mexicano extendiera su influencia en la economía no sólo mediante el control sobre las organizaciones empresariales sino asimismo por medio de la intensificación de sus propias actividades económicas. Esto ocurrió en forma directa con la transferencia de empresas expropiadas a la propiedad del Estado. La más importante de todas fue la nacionalización de la industria petrolera y la creación de la compañía petrolera nacional PEMEX, que finalmente se convertiría en uno de los principales pilares de la economía mexicana. Además, el Estado ejerció una gran influencia indirecta a través de sus inversiones en la infraestructura, como la irrigación, la construcción de caminos, la electrificación, etcétera. Bajo Cárdenas la participación acumulativa de gastos económicos y sociales del Estado por primera vez superó claramente el porcentaje del presupuesto federal dedicado al gasto administrativo. Mientras que el gobierno de Obregón había dirigido el 17.9 por ciento de los egresos estatales a las inversiones económicas, y Calles un 24.8 por ciento, esta proporción subió al 37.6 por ciento bajo Cárdenas.⁵⁰

Al mismo tiempo fue ampliado considerablemente el sistema de bancos de desarrollo e instituciones de financiamiento del Estado creado por Calles en los años veinte. Por último, se trató de dar nuevos impulsos de crecimiento a la economía nacional, especialmente a la industria transformadora, a través de medidas arancelarias e incentivos fiscales.⁵¹

⁵⁰ James W. Wilkie. The Mexican Revolution, p. 138 CIA. Estructura agraria p. 836.

⁵¹ En todas las inversiones públicas bajo Cárdenas en obras de infraestructura ascendieron a más de mil millones de pesos en Tzvi Medin. Ideología y praxis política de Lázaro Cárdenas, México, 1972 p. 124y 125.

CONSIDERACIONES FINALES

Como reflexiones finales podemos señalar que : La aplicación de políticas mal diseñadas, los problemas estructurales no resueltos y la falta de una visión de mediano y largo plazos han sumido al país en una modernización económica parcial e incompleta, durante por lo menos 20 años que sucedieron a 1940 se advierte que la nación sólo ha logrado tener estabilidad económica alcanzada por un elevado costo social y económico para la población.

México ha hecho grandes progresos en muchos aspectos, desde 1940. La economía se ha estado desarrollando, y el país ha adquirido conciencia de su capacidad productiva como lo fue nunca antes. La posición geográfica de México como vecino de los Estados Unidos (si es cierto que le ha traído dificultades en su historia, ahora también), le proporciona ciertas ventajas especiales en la difícil empresa de la industrialización, prueba de ello son las importaciones de maquinaria que se extraen del gobierno estadounidense.

Los acontecimientos sociopolíticos que definieron en México la coyuntura de la guerra mundial y sus efectos se iniciaron, históricamente, desde 1938. Este año fue el momento de culminación de las reformas cardenistas, cuando la política de reforma agraria y de tutelaje de las clases subordinadas, obreros fundamentalmente, alcanzaron sus logros principales; de la misma manera fue el año del radicalismo y de la voluntad de cambio más acentuada con el decreto de expropiación de bienes de las empresas petroleras extranjeras y la implantación en los Ferrocarriles al cambio ante grupos empresariales reticentes a reconocer las reformas Nacionales, de una administración obrera como símbolo de la determinación sociales contempladas en la constitución.

Parecía que el fin por el cual se llevo a cabo la Revolución Mexicana el de libertad, justicia social y una independencia total de la dominación extranjera, tanto de la vida política como económica⁵² se llevaba a cabo, pues durante el período cardenista se logró el desplazamiento del callismo y de su propia lider, el General Calles, de la esfera del poder política, sin haber violentado la estructura estatal ni la continuidad del grupo que gobernaba al país desde 1920, sin embargo hoy se ve la fragilidad de la industria petrolera de su depreciación o bien su recuperación pendientes de la volatilidad que se suceda en el nivel internacional, debido claro a las exportaciones e importaciones que, como ya señalamos no es cuestión meramente nacional sino que se tiene que tomar en consideración las oscilaciones económicas exógenas .

Sin embargo dicho desarrollo como ya se mencionó anteriormente no se ve reflejado en el nivel de vida de la población mexicana, si bien se ha hablado mucho del ascenso de la producción petrolera del incremento de sus exportaciones y de las ventas interiores que han enriquecido la infraestructura nacional, habría que cuestionarnos si en realidad ha habido un crecimiento económico en la población que se iguale al desarrollo industrial de México. Así, el nivel económico mexicano no muestra una balanza equilibrada en los diferentes estratos o niveles sociales, por lo tanto, México no deja de ser un país subdesarrollado, con una industrialización incipiente e incapaz de competir con los diferentes flujos mercantiles internacionales de los países subdesarrollados. La economía mexicana se encuentra por lo menos 50 años atrasada en relación a la economía de los países desarrollados como por ejemplo los Estados Unidos, cuando en el pueblo mexicano se sucedió la expropiación petrolera y se miró hacia la industrialización, en el vecino país la tecnología e industrialización se encontraba adelantada con la Bomba atómica.

⁵² Coatsworth John El impacto económico de los ferrocarriles en el porfiriato Ediciones ERA p. 13.

Si bien el petróleo es nuestro, no así el mercado en el cual habremos de dirigirlo, y PEMEX⁵³ debe proteger las finanzas petroleras y evitar las volatilidades que puedan ocurrir en torno al Petróleo.

La relación entre Petróleo y Estado radica en la excepcional nobleza petrolera pues, cuando se aplican correctamente los principios técnicos y administrativos en su explotación, exploración y se dan las condiciones necesarias para su desenvolvimiento; la economía nacional muestra un equilibrio financiero, las inversiones que de él se obtienen sirven para la solvencia económica nacional aunque hablando en un plano superficial ya que como mencione anteriormente, esto no se ve reflejado en los estratos sociales bajos.

Dentro de la política económica llevada a cabo bajo la presidencia cardenista, y del “Milagro mexicano”, el manejo por parte del Estado de la industria petrolera significó la posibilidad de contar con un elemento importante que apoyara el proceso de industrialización, abasteciendo con precios subsidiados, los energéticos que ésta requería. Durante estos años, la industria petrolera mexicana --que por cierto es la más antigua compañía petrolera integrada en los países subdesarrollados -, se consolida abarcando desde la exploración hasta la comercialización interna y externa. De esta forma, los diferentes conflictos económicos, las crisis y los altibajos cíclicos en México, giran en torno a la Industria del Petróleo, convirtiéndose en el *Pivote* básico que habría de dar el salto hacia la industrialización y modernización comparada con los países desarrollados.

⁵³ PEMEX inició sus labores a fines de 1939 teniendo como Director General a Antonio J. Bermudez en PEMEX, Gerencia de Información y relaciones públicas.

Sin menospreciar la importancia que tuvo para la economía mexicana el “Boom” petrolero, de ninguna manera fue válido hipotecar y hacer depender el conjunto del proceso económico, del comportamiento de un mercado internacional petrolero altamente monopolizado y con pocas posibilidades de tener una incidencia real en su comportamiento.

Para la economía mexicana, la industria petrolera ha sido la batuta de su buen funcionamiento a ella se le han atribuido características, posibilidades y responsabilidades que han venido sumiendo a México en una dependencia en un sólo producto. Dependencia que nos ha sumido casi en una total economía monoexportadora, característica de los países latinoamericanos

“... por lo altos precios del petróleo las divisas generadas por dichas exportaciones iban a permitir lograr un desarrollo estable..”⁵⁴

El petróleo se ha convertido para México en el principal generador de divisas que se destinan a afrontar los compromisos con el exterior. Con la política de incrementar las exportaciones de petróleo, se permite cubrir la carencias de este bien en los países desarrollados, incluso incrementar sus reservas, para beneficio de las grandes corporaciones transnacionales. Sin embargo, esta situación, significa un despojo para la población mexicana, si pensamos en que podría tener un mejor uso la riqueza petrolera al dar un impulso duradero a la producción nacional. A este efecto conviene reflexionar que no basta la extracción total del petróleo, sino el desarrollo en su máxima potencia de la actividad nacional, y finalmente tomar conciencia que no basta producir en exceso, sino que hay que

⁵⁴ “A cincuenta años de la expropiación petrolera historia y problemas de Fausto Burgueño y Genoveva Roldán en “ Momento Económico” Número 36 Instituto de investigaciones económicas de la UNAM P. 11

distribuir lo producido de manera equitativa, y así generar un consumo interno en paridad con el consumo externo para lograr un crecimiento en donde exista un crecimiento de la producción respecto a la población, o sea, un crecimiento que suponga un mejoramiento del nivel de vida de la sociedad, con un consumo interno suficiente para cubrir las demandas de la población en general.

En fin, aludiendo a que el problema petrolero aún no ha tocado fondo, me reservo las conclusiones al presente trabajo, ya que la situación petrolera no deja de estar presente en el contexto político, económico y social y es necesario la creación de un Estado capaz de crear y de cumplir con la responsabilidad que se tiene del energético en beneficio de la sociedad, capaz de crear una política económica de largo o por lo menos mediano plazo en donde la caída o depreciación del petróleo no repercuta en las distintas variables económicas del país, en donde no se vanaglorie la economía nacional en los pilares petroleros.

La incapacidad del Estado nacional se presenta cuando se da lugar al proceso de privatización de las empresas paraestatales en las cuales se incluyen las petroquímicas. Bajo el supuesto dicho han que recordar los conflictos entre la energía eléctrica, la cuestión ferroviaria.⁵⁵

⁵⁵ Un ejemplo claro de esto es la CONCAMIN la cual durante el período de 1946-1952 coincidiendo con el sexenio presidencial Alemán contaba con un fuerte capital estadounidense lo cual señala la dependencia a la cual por circunstancias económicas han acudido las distintas Compañías mexicanas.

COMENTARIOS FINALES

A principios del siglo XX la situación económica de México era precaria, las vías de transporte ferrocarrileras si bien aumentaron, servían para saquear al pueblo mexicano de sus minerales y materia prima, diversas Compañías estadounidenses y Británicas (ENTRE LAS CUALES SUMABAN MÁS DE 20 COMPAÑÍAS) se disputaban el saqueo del oro negro; el cuadro siguiente enumera cada una de estas Compañías con su respectiva cantidad de barriles de petróleo, así también el porcentaje que de ellos se obtenían.

Con un total de 18 Compañías extranjeras que aquí presentamos, observamos que las Compañías independientes apenas si figuraban en el último lugar, pues en conjunto no representaban una fuerza que hiciera frente a las Compañías extranjeras.

México ha hecho grandes progresos en muchos aspectos, desde 1940. La economía mexicana, luego de un largo período de inestabilidad, entró en un fase de crecimiento rápido, con una continua alza de producción en materia prima con destino al extranjero, la posición geográfica de México

como vecino de los Estados Unidos (si bien es cierto que le ha traído problemas a lo largo de la historia) le ha traído en cierta manera ventajas especiales como en el intercambio de industrialización [México exporta materia prima a EE.UU. Y éste último aporta maquinaria para extraer esta materia prima claro, bajo el costo acordado por las dos partes].

Sin embargo, esta dinámica intercambiaria ha cooptado a México de dirigir su mirada hacia otros compradores de Petróleo pues como bien se señala anteriormente, EE.UU. es el máximo comprador de Petróleo a México y por ende el que más vende a México lo ya manufacturado.

Los acontecimientos sociopolíticos que definieron en México la coyuntura de la guerra mundial y sus efectos se iniciaron, históricamente, desde 1938. Este año fue el momento de culminación de las reformas cardenistas, cuando la política de reforma agraria y de tutelaje de las clases subordinadas, obreros fundamentalmente, alcanzaron sus logros principales; de la misma manera fue el año del radicalismo y de la voluntad de cambio más acentuada con el derecho de expropiación de bienes de las empresas petroleras extranjeras y la implantación en los Ferrocarriles al cambio ante grupos empresariales reticentes a reconocer las reformas nacionales, de una

administración obrera como símbolo de la determinación sociales contempladas en la constitución.

Parecía que el fin por el cual se llevo a cabo la Revolución Mexicana el de la libertad, justicia social y una independencia total de la dominación extranjera, tanto de la vida política como económica⁵⁶ se llevaba a cabo, pues durante el período cardenista se logró el desplazamiento del callismo y de su propio líder, el General Calles, de la esfera del poder político, sin haber violentado la estructura estatal ni la continuidad del grupo que gobernaba al país desde 1920, sin embargo hoy se ve la fragilidad de la industria petrolera de su depreciación o bien su recuperación pendientes de la volatilidad que se suceda en el nivel internacional, debido claro a las exportaciones e importaciones que, como ya señalamos no es cuestión meramente nacional sino que se tiene que tomar en consideración las oscilaciones económicas exógenas.

Sin embargo dicho crecimiento económico no se ve reflejado en el nivel de vida de la población mexicana pues según Oscar Lewis esta se encontraba en paupérrima situación cuya muestra es el alto nivel de braceros mexicanos que se

⁵⁶ John H. Coatsworth El impacto de los ferrocarriles en el Porfiriato Ediciones Era 1984 p. 13

encontraban en EE.UU. la cual aumentó durante 1940; si bien se ha hablado mucho del ascenso de la producción petrolera del incremento de sus exportaciones y de las ventas interiores que han enriquecido a la infraestructura nacional [Cárdenas] habría que cuestionarnos si en realidad ha habido un desarrollo económico propiamente dicho en la población que en 1910 eran 14,334,369 y para 1940 registraba ya 25,791,017⁵⁷.

El nivel económico mexicano no muestra una balanza equilibrada en los diferentes estratos o niveles sociales, por lo tanto, México no deja de ser un país subdesarrollado, con una industrialización incipiente e incapaz de competir con los diferentes flujos mercantiles internacionales de los países subdesarrollados. La economía mexicana se encuentra por lo menos 50 años atrasada en relación a la economía de los países desarrollados como por ejemplo los Estados Unidos, cuando en el pueblo mexicano se sucedió la expropiación petrolera y se miró hacia la industrialización, en el vecino país la tecnología e industrialización se encontraba adelantada con la bomba atómica.

⁵⁷ En Lazarín Miranda, Federico "La economía mexicana 1895-1982 (una historia serial) Signos. Anuario Humanidades. Año IX UAM- I 1995, pp. 261-290

Si bien el petróleo es nuestro, no así el mercado en el cual habremos de dirigirlo, y PEMEX⁵⁸ debe proteger las finanzas petroleras y evitar las volatilidades que puedan ocurrir en torno al Petróleo.

La relación entre Petróleo y Estado radica en el excepcional nobleza petrolera pues, cuando se aplican correctamente los principios técnicos y administrativos en su explotación y se dan las condiciones necesarias para su desenvolvimiento; la economía nacional muestra un equilibrio, equilibrio que para nuestro pesar, no se ve reflejado en la sociedad mexicana sino que ha favorecido a extraños.

Para tal efecto se hace patente la necesidad de crear políticas económicas tendientes a crear un futuro promisorio para México. La política económica es un proceso social en el cual los aspectos políticos y económicos están estrechamente ligados, permitiendo a los distintos grupos sociales su participación en el desarrollo. La política económica la adoptamos como el campo de lucha política en el cual las acciones del poder y sus decisiones sobre la

⁵⁸ PEMEX inició sus labores a fines de 1939 teniendo como Director General a Antonio Bermúdez en: PEMEX, Gerencia de información y relaciones públicas.

producción, la distribución, el financiamiento y el uso del excedente se enfrentan y resuelven, es decir, se refiere a las prácticas sociales de poder político en el aspecto económico.

La política económica desde siempre ha figurado en diferentes condiciones históricas; se ha hecho frente a situaciones condicionantes como aspectos geopolíticos, humanos y por lógica geoeconómicos. En fin la política económica busca conciliar intereses económicos entre estratos altos y estratos bajos, crear instrumentos necesarios que serán llevados a cabo por el Estado garantizando así el consenso nacional en el aspecto económico.

Dentro de la política económica llevada a cabo bajo la presidencia cardenista, el manejo del Estado en la industria petrolera ha significado la posibilidad de contar con un elemento importante que apoyara el proceso de industrialización, abasteciendo con precios subsidiados, los energéticos que ésta requería. Durante estos años, la industria petrolera mexicana -que por cierto es la más antigua compañía petrolera integrada en los países subdesarrollados- se consolida abarcando desde la

exploración hasta la comercialización interna y externa. De esta forma, los diferentes conflictos económicos, las crisis y los altibajos cíclicos en México, giran en torno a la Industria del Petróleo, convirtiéndose en el PIVOTE básico que habría de dar el salto hacia la industrialización esperada, comparada con los países desarrollados.

Para la economía mexicana, la industria petrolera ha sido la batuta de su buen funcionamiento a ella se le han atribuido características, posibilidades y responsabilidades que han venido sumiendo a México en una dependencia en un solo producto y en los derivados que de él emanen. Todo lo cual nos ha llevado a ser un país con una economía monoexportadora, característica de los países latinoamericanos.

“... por los altos precios del petróleo las divisas generadas por dichas exportaciones iban a permitir lograr un desarrollo estable...”⁵⁹

⁵⁹ “A cincuenta años de la expropiación petrolera, historia y problemas de Fausto Burguero y Genoveva Roldán en “Momento económico” Número 36 Instituto de Investigaciones económicas de la UNAM p. 11.

Fue el petróleo el que, luego de un largo período de inestabilidad económica, auxilió a la economía mexicana a que entrara en una fase de crecimiento rápido, en donde después de 1938 el petróleo fue tomado como directriz en la economía mexicana, ahora el Estado giraba políticas económicas en las cuales el energético figuraba ahora.

Sin embargo, dicho crecimiento económico que hacia 1940 experimentó un alza en la tasa mayor de 4% anual superior a 1943, 1945 y 1947 registró una declinación debido a la mano de obra barata y una escasez de capital lo cual llevó a la economía a una recesión y finalmente en 1958 el país creció en su PIB apenas 0.3 siendo la tasa más baja desde 1932.

Prueba de la importancia que representaba el petróleo en la economía nacional es que; en materia crediticia, la industria petrolera recibió importantes impulsos a través de políticas de apoyo financiero y técnico, donde destacó el papel de Nacional Financiera que en esos años se reorganizó y amplió sus funciones para atender y ayudar la expansión económica. La política monetaria y de tasas de interés adoptaron un nuevo y más activo carácter de promoción en la que se incluyó la reorganización del Banco de México.

La política fiscal se destacó como sólido pilar de la intervención pública en la economía. De una parte, se puso en práctica una política de precios y tarifas bajas a los bienes y servicios producidos por las empresas públicas medida que se complemento con un paquete de exenciones y reducciones de impuestos.

ESTADO Y DESARROLLO

El período de 1938 - 1958 estuvo caracterizado por la instauración de una estrategia de desarrollo de largo plazo en torno a la industrialización y en donde el Estado tuvo un papel protagónico. La precariedad del desarrollo industrial y la debilidad de la fracción empresaria moderna llevaron al Estado a expandir y diversificar su actividad en el ámbito económico, incluso en detrimento de otros objetivos, para asegurar la renovación del aparato productivo y el crecimiento sostenido.

Esta situación encontró dificultades de orden político, social y económico, producto de una sociedad más densa y diversificada y de la misma modernización de la planta productiva. La capacidad del sistema político para absorber las tensiones y conflictos se debió a su aptitud para remodelar y actualizar el pacto social. Ese proceso demandó del Estado una política de masas con mayor control de las organizaciones obreras, campesinas y de las capas medias, contando simultáneamente con apoyo de los grupos

empresariales en especial de los grupos más proclives a la industrialización.

La nueva estrategia de desarrollo significó, entonces, una transformación de la calidad de la intervención estatal a favor del capital privado en al menos cuatro aspectos a) en el sentido estratégico del intervencionismo b) en el ritmo de la intervención c) en la modificación de la correlación de fuerzas en el interior del Estado y d) en la relación del Estado con las clases sociales. Con estos cambios el desarrollo económico adquirió una nueva orientación en donde el sector privado tuvo mayor importancia, lo cual significó no sólo que el Estado ayudará a configurar las condiciones indispensables para asegurar la expansión privada, sino también, que modificara sus relaciones y alianzas con el resto de los agentes sociales sin perder con ello su capacidad rectora.

De esta manera vemos como el Estado y sus políticas en pro de la economía nacional, ha estado presente, ahora bien, aludiendo al sector petrolero, sigue aún en nuestros días, estando en boga, se giran diversas políticas económicas en las cuales se toma muy en cuenta el futuro petrolero, en

referencia a su precio intercambiario, el flujo cíclico de sus exportaciones o importaciones en el exterior, mediante esta justificación me he reservado las conclusiones ya que considero que el tema del Petróleo tiene aún mucho jugo que sacarle, por lo tanto dejo la puerta abierta para futuras investigaciones.