



**Universidad Autónoma Metropolitana**

*Iztapalapa*

DIVISIÓN DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES  
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA  
LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA

**El proceso electoral de 1996  
En Nezahualcóyotl, Estado de México  
El arribo del PRD al poder**

**AUTORES**

*Ricardo Sánchez Moreno  
Edgar Amador Reveles Curtidor  
Walberto Figueroa Castro*

Trabajo final (Tesina) concluido y aprobado en el Seminario de  
Políticas Públicas y Gobiernos Locales  
Seminario de Investigación I, II y III del Plan de Estudios de la  
Licenciatura en Ciencia Política

**ASESOR Y LECTOR**

  
*Miguel González Madrid*

*Gustavo Ernesto Emmerich*

Ciudad de México, D.F., 15 de diciembre de 1999

**Trimestre 99-0**



Casa abierta al tiempo

# UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA

División de Ciencias Sociales y Humanidades  
Departamento de Sociología  
Licenciatura en Ciencia Política

## REPORTE DE EVALUACIÓN DE TRABAJO FINAL DE INVESTIGACIÓN [TESINA]

I. SEMINARIO DE INVESTIGACION (marque la posición ordinal que corresponda):    I    II    III

II. FECHA DE LA EVALUACION: 14 de enero de 2000                      TRIMESTRE: 99 - 0 Recuperación

### DATOS DE LOS AUTORES Y DEL TRABAJO

III. NOMBRES Y MATRICULAS DE LOS AUTORES:

(1) *Ricardo Sánchez Moreno*  
 (2) *Edgar Amador Reveles*  
 (3) *Walberto Figueroa Castro.*

IV. TITULO DEL TRABAJO: EL PROCESO ELECTORAL DE 1996 EN NEZAHUALCÓYOTL, ESTADO DE MÉXICO. EL ARRIBO DEL PRD AL PODER.

V. COMENTARIOS Y SUGERENCIAS SOBRE EL TRABAJO (haga las anotaciones al reverso):

VI. CALIFICACION OTORGADA EN LA EVALUACION (marque las siglas de la calificación):

<b>MB</b> Muy Bien	<b>B</b> Bien	<b>S</b> Suficiente	<b>NA</b> No Acreditado
-----------------------	------------------	------------------------	----------------------------

VII. DATOS DEL EVALUADOR:

- Marque la calidad del evaluador:                      **ASESOR**                      **LECTOR**
- Nombre de la institución donde presta servicios profesionales: UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA - Iztapalapa.
- Número telefónico, fax: Tel. 5724-47-93, Fax. 5724-47-89 Departamento de Sociología, UAM Iztapalapa.

NOMBRE: Miguel González Madrid                      FIRMA:

NIDAD IZTAPALAPA

LICENCIATURA EN CIENCIA POLITICA

7. Michoacán y la Purísima, Col. Vicentina, 09340 México, D.F., Tels.: 5724-4600 y 5724-4898

# I N D I C E

---

## INTRODUCCIÓN

Capítulo 1.

### ORÍGENES Y CONFORMACIÓN DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL

- 1.1 Antecedentes. La desecación del lago de Texcoco.
- 1.2 Decretos relativos a los terrenos desecados del lago de Texcoco.
- 1.3 Migración y urbanización.
- 1.4 Industrialización y colonización municipal.
- 1.5 Las primeras colonias en el Ex - Lago de Texcoco.

- ★ Primeros asentamientos humanos.
- ★ Formación de las colonias.
- ★ Conformación geográfica y demográfica.
- ★ Límites.
- ★ Extensión.
- ★ División política.
- ★ El crecimiento demográfico.

Capítulo 2.

### LAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y CIVILES EN LA CONFORMACIÓN DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL

- 2.1 Los movimientos sociales en el desarrollo del municipio.
- 2.2 La solicitud de emancipación de las colonias del ex - lago de Texcoco.

- 2.3 Causas de la petición.
- 2.4 Instituciones y organizaciones que influyeron en la conformación del municipio de Nezahualcóyotl.
- 2.5 El decreto de creación del municipio de Nezahualcóyotl.

Capítulo 3.

### LOS PARTIDOS POLÍTICOS

- 3.1 Concepto e importancia.
- 3.2 El PRI
- 3.3 El PAN
- 3.4 El PRD

Capítulo 4.

### EL PROCESO ELECTORAL DE 1996

- 4.1 La importancia del sistema electoral.
- 4.2 Panorama general antes de la jornada.
- 4.3 Las campañas.
- 4.4 El proceso electoral: expectativas y tendencias.
- 4.5 Motivos de la derrota del PRI.
- 4.6 Los resultados electorales.
- 4.7 El triunfo del PRD y sus expectativas.

### CONCLUSIONES

### ANEXOS

### BIBLIOGRAFIA

## INTRODUCCION

**N**ezahualcóyotl ha cambiado mucho desde sus inicios a la actualidad, hoy es una gran urbe que en el ámbito nacional tiene gran importancia; Es el municipio más importante del país después de Guadalajara y Monterrey, pues a pesar de tener una extensión territorial de 63.44 km<sup>2</sup>, dividido en 85 colonias, cuenta con el mayor número de habitantes dentro del estado de México, con un gran porcentaje con edad de votar.

El hecho de que Nezhualcóyotl se haya convertido en uno de los municipios en el país que concentra una gran cantidad de población en edad de votar, y de que en 1996 por primera vez un partido distinto al PRI haya ganado la elección de ayuntamiento, me lleva a asumir el propósito de analizar sucintamente, pero con cierta claridad y objetividad, el proceso electoral de 1996 y el cambio de poder del partido Revolucionario Institucional (PRI) al partido de la Revolución Democrática (PRD), en el municipio de Ciudad Nezhualcóyotl, Estado de México, para destacar la intensa competencia electoral entre los partidos políticos y tener una mayor visión de los cambios que se dieron en este municipio en la transición política.

En nuestro caso, trataremos primero de explicar el origen y la conformación de Nezahualcóyotl, revisando algunos antecedentes de este municipio, concretamente lo que es la formación geográfica y demográfica.

De este modo, con el análisis de las organizaciones políticas y sociales entraremos al segundo capítulo, en el cual aportaremos algunos datos con respecto a la participación social para lograr demandas de mejores condiciones de infraestructura urbana en la etapa incipiente del municipio, a principios de los sesenta del siglo XX. Esto nos permitirá entender las circunstancias de sus luchas políticas, que en realidad data de los años cincuenta, y que influyeron en el reacomodo de las fuerzas políticas de la localidad en los años subsiguientes.

Este es el resultado de una etapa de la vida política y social que vivió el municipio gracias a la gestoría de los distintos organismo en las filas del PRI, es decir del corporativismo que entonces se vivió, contribuyendo, a pesar de todo, a la estabilidad política de la sociedad.

En el tercer capítulo analizaremos la conformación y la importancia de los partidos políticos en el municipio. En nuestro caso solamente enfocamos a los tres principales partidos políticos en la lucha por el poder del municipio, con presencia nacional: el PRI, el PAN y el PRD. Se tratará de hacer un análisis de su actividad e importancia. La información recaba en trabajo de campo y de manera indirecta,

nos ayudarán a ello. De esta manera, podemos tener una visión aproximada del grado de competitividad que tienen cada uno de estos partidos.

En el último capítulo analizaremos propiamente la competencia electoral de 1996; trataremos de comprender algunas de las causas que dieron origen al cambio de poder en ciudad Nezahualcóyotl, por lo intentaremos identificar las características del proceso de selección de los candidatos a presidentes municipales, sus campañas y los resultados de la elección oficial. De manera superficial trataremos de identificar también los motivos de la derrota del PRI y, finalmente, las expectativas creadas por el nuevo gobierno.

## CAPÍTULO 1

### ORÍGENES Y CONFORMACIÓN DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL

*Para poder entender cómo se fue conformando el municipio de Nezahualcóyotl, es necesario dar una explicación de su origen, que se debió a un proceso histórico. Se analizará cómo es que se fueron expidiendo acuerdos y decretos para la adquisición de terrenos de lo que fue el lago de Texcoco. Además, se revisará el proceso de emigración y urbanización que propiciaron los primeros asentamientos humanos para la conformación de las primeras colonias. Señalaremos su localización geográfica, así como sus límites, extensión y división política, y su crecimiento demográfico a través del tiempo.*

#### 1.1. ANTECEDENTES

##### LA DESECACIÓN DEL LAGO DE TEXCOCO

**E**n aquel viejo lago que caracterizó el paisaje del Valle de México, el hombre planeó sistemáticamente su desaparición, particularmente con la población que creció a las

orillas del lago de Texcoco, con su acción humana colonizadora, en el intento de transformar su hábitat, dirigiéndose a eliminar, reflexiva o inconscientemente, aquella región lacustre.

La desecación del lago comienza desde el siglo XVI. En realidad, el desequilibrio ecológico natural y artificial se produce en esa época. Pero esta desecación del lago, que tiene un carácter progresivo y parcial, es atribuible a la agricultura de chinampas practicada por los aztecas (Huitrón, 1975: 44). Esto es, la desecación comienza en la época prehispánica, cuando se empieza a ganar terreno al lago para la agricultura y su hábitat.

Después, en la época colonial, la extensión de la agricultura introducida por los españoles, la tecnología empleada, la deforestación y el pastoreo, todo ello, se aúna para contribuir a provocar en forma paulatina la sequía de aquella región y la desecación del lago (Huitrón, 1975: 45).

Para finales del siglo XIX y principios del siglo XX la Ciudad de México padecía de grandes inundaciones por causa de grandes torrenciales pluviales. Esto provocó que obligaran al gobierno a realizar obras para el desagüe del Lago de Texcoco, empezando en 1886 las obras de desagüe del Valle de México. Esta obra es el gran canal de desagüe, el llamado «Túnel de Tequixquiac» (esta obra también sirvió para dar salida a las aguas negras y pluviales de la Ciudad de México).

Con motivo de las obras de desagüe de la cuenca de México, con el Túnel de Tequixquiac, que se termina a principios del siglo XX, se aceleró el proceso de desecación del Lago de Texcoco, reduciéndose en área de tierra calcinada y salitrosa, inhóspita y maligna (García, 1992: 41).

Una vez desecado el Lago, se convierte en una gran porción de tierra inhóspita para habitarla, sin uso para la agricultura. Pero aun así la mancha urbana comienza a crecer en este sector, con el gran crecimiento de la capital; comienza a ser invadido ilegalmente este territorio, para lo cual los gobiernos de la República de esta época comienzan a tomar cartas en el asunto.

## **1.2 DECRETOS RELATIVOS A LOS TERRENOS DESECADOS DEL LAGO DE TEXCOCO**

Considerando que las tierras del ya desecado Lago de Texcoco no podrían ser colonizadas ni utilizadas como reserva boscosa o para otros servicios de interés social, iban a plantearse problemas constitucionales, legales y agrarios (Huitrón, 1975: 45). Aquellas tierras, desde el punto de vista legal, lanzaban una interrogante: ¿Eran propiedad particular? ¿Perteneían a Chimalhuacán? ¿Eran propiedad federal o de la nación? Desde luego, fue Chimalhuacán el que en forma paulatina ganó aquellos terrenos descubiertos y sus vecinos comenzaron prioritariamente a ocupar el suelo de esa área, ocupación

motivada fundamentalmente por la carencia de tierras para dedicarlas a la agricultura. Así, con el tiempo la mayor parte de esas tierras desecadas, ya por ocupación de hecho o por resoluciones presidenciales, han de pertenecer a Chimalhuacán (Lira, 1986: 12).

Azarosa y dramática resulta la historia y los antecedentes de propiedad de los terrenos desecados del Lago de Texcoco que no podrían ser colonizados ni utilizados, ya que desde el año de 1912 la Secretaría de Fomento, Colonización e Industria había declarado que las aguas del Lago de Texcoco eran de jurisdicción federal. En 1917 el presidente de la República, Venustiano Carranza, ordena el deslinde y mensura de las tierras que formaron el Vaso del Lago de Texcoco, para definir la propiedad que debería de corresponder a la nación (Arenas y Martínez, 1995: 45). El 23 de agosto de 1919 Don Venustiano Carranza acuerda —a través de la Secretaría de Agricultura— poner a la venta de las tierras comprendidas en el Ex- Lago, en setenta pesos oro la hectárea (Arenas y Martínez, 1995: 53).

Todo hacía suponer que este primer intento por colonizar el yermo no iba a ser tomado en cuenta por los presuntos pobladores, pues en marzo de 1922 el General Alvaro Obregón, Presidente de la República, había fijado un nuevo valor de venta de 30 pesos por hectárea, aduciéndose como razón de esta urgencia para enajenar las citadas tierras, las tolvareras que azotaban a la capital de la República (*Diario Oficial*, 1919: 997).

El gobierno de Obregón puso como condición de venta que las tierras así enajenadas fueran plantadas de pasto o hierbas adecuadas al terreno en un plazo no mayor a seis meses; además, dio mayores facilidades en la venta de dichos terrenos al ampliar el plazo de pago de los lotes. Antes de que terminara su gobierno se firmó un contrato para el establecimiento de la estación de piscicultura, que se rescindió en la fecha del 14 de octubre de 1921. Además, de acuerdo con este decreto, quedan a cargo de la Secretaría de Agricultura y Fomento todos los asuntos relacionados con la bonificación de la Laguna de Texcoco, y las tierras serían utilizadas para la agricultura.

Años más tarde, el 18 de abril de 1929, cuando Emilio Portes Gil ocupaba la presidencia provisional de la República, se expidió un Acuerdo por el que se amplió el decreto del primero de agosto de 1922 y consideró la bonificación como labor exclusiva del gobierno federal. En el acuerdo de 1929 se declaró de utilidad pública la bonificación de terrenos desecados del Lago de Texcoco (García, 1999: 47). En ese año fueron declaradas de propiedad nacional las aguas y los cauces de los canales, arroyos, ríos, lagos y las lagunas comprendidos dentro del Valle de Texcoco.

El 31 de enero de 1931 se expidió un acuerdo por el que se nombró al Ingeniero Francisco Díaz Babio, Director de las obras del Lago de Texcoco, para que procediera al deslinde de los terrenos correspondientes. Estando bajo la administración pública el presidente Pascual Ortiz Rubio, se manifestó de nuevo la preocupación por deslindar los terrenos del Vaso de Texcoco (*Diario Oficial*, 1931:1).

Posteriormente, el gobierno del Ing. Pascual Ortiz Rubio abatió el valor por hectárea hasta el meramente simbólico de un peso; fue entonces cuando la presunta propiedad federal empezó a ser masivamente adquirida por particulares (Arenas y Martínez, 1995: 58). Entonces, enajenadas así las tierras, dos décadas después aparecen en manos de notorios acaparadores que también a su tiempo vinieron hacer, por sí o por interpósita persona, prominentes fraccionadores que dieron pie al nacimiento de las llamadas colonias del Vaso de Texcoco.

A través del decreto del 23 de mayo de 1932 el General Lázaro Cárdenas, como Presidente de la República, expidió un Acuerdo, en el que se declaran nulas las titulaciones que se habían hecho sobre los terrenos nacionales provenientes de la desecación de Lago de Texcoco a favor de los primeros fraccionadores (García, 1990: 61). Todo esto con el fin de subsanar los errores cometidos en la titulación de terrenos del Lago de Texcoco, por lo que se señalaba que se procedería a la nulificación de todos los títulos de terrenos expedidos por los anteriores gobiernos. La finalidad del Gobierno de Lázaro Cárdenas era utilizar estos terrenos para ser repartidos a campesinos sin tierra, para seguir su reparto agrario.

Para 1938, al considerar que la mayor parte de los terrenos se estaban bonificando en el Lago de Texcoco, éstos pasaron a pertenecer a los ejidatarios y campesinos de los pueblos situados alrededor del mismo, pero éstos deberían estar capacitados para cultivarlos; pero en la medida en que estos terrenos eran inhóspitos para el cultivo, dicho proyecto fracasó y se tomaron medidas alternativas en la misma administración del Presidente Cárdenas.

Al finalizar la década de 1930, se continuó con los trabajos de deslinde y medición del Lago de Texcoco, para poder ser fraccionado. Se convocó a todas las personas que antes habían adquirido terrenos, quienes deberían presentar documentos para comprobar la legalidad de su propiedad. A partir de esta fecha se comienza una etapa de gran venta de terrenos por parte de los gobiernos federales, y se registra con ello el origen de la colonización de lo que ahora es el municipio de Nezahualcóyotl.

### **1.3 MIGRACIÓN Y URBANIZACIÓN**

A mediados de la década de los cuarenta, y especialmente en la década de 1950, se inició un proceso de desconcentración de la población total del Distrito Federal hacia los municipios de Tlalnepantla y Nezahualcóyotl, en el Estado de México; de manera que, entre los años de 1950 y 1960, la concentración de la población urbana en el área del Distrito Federal pasó de 73.7% a 59.2%, lo que manifiesta que hubo un desplazamiento de población hacia la periferia del Distrito Federal (Lira, 1986: 14).

El acelerado crecimiento físico y demográfico de la Ciudad de México y la zona metropolitana, se debe más que nada, y entre otras causas, a las migraciones. Este rápido incremento de la población urbana ha sido provocado por un intenso proceso de migración de habitantes rurales hacia la ciudad. Por lo que podemos darnos cuenta que el éxodo rural y la migración masiva de las clases campesinas a los grandes centros urbanos constituyen uno de los fenómenos sociales más importantes en nuestro país. Esto lleva a

producir una serie de conflictos de gran importancia que se traduce en desajustes sociales y económicos, así como profundos cambios institucionales (Beyer, 1970: 113).

Las migraciones rural y urbana obedecen principalmente a motivaciones de orden económico, entre las que destaca la búsqueda de una ocupación que permita al inmigrante un ingreso para sobrevivir.

El efecto de los procesos migratorios a la ciudad es complejo y tiene problemas de diversa índole; por ejemplo, la presión por el empleo es una de las más importantes consecuencias de este fenómeno social, como el crecimiento exagerado de la población urbana que no tiene un equilibrio.

La falta de empleo en entidades como Chiapas, Oaxaca, Tlaxcala, Veracruz y el Estado de México, ha ocasionado el incremento de movimientos migratorios a municipios conurbados con el Distrito Federal. Este fenómeno se traduce en una superpoblación en áreas específicas, con el consecuente problema de falta de servicios públicos en los municipios de Chimalhuacán, Chicoloapan, Los Reyes La Paz, Ixtapaluca y Nezahualcóyotl; sin embargo, las invasiones por parte de los colonos carentes de vivienda se siguen dando en todo el Valle de México. Desempleados y subempleados conforman a diario las grandes movilizaciones sociales que demandan mejores niveles de vida (Pérez, 1995: 54).

En el Estado de México, el grado de escolaridad registrado entre el sector obrero alcanza apenas el nivel de primaria y secundaria. Las acciones emprendidas por la Secretaría de Trabajo y Previsión Social para abatir el desempleo, como la capacitación de obreros mediante becas y la política de creación de fuentes de trabajo, prácticamente

se han nulificado por el alto índice de demandantes, lo que obliga a miles de familias pobres a trasladarse continuamente de un municipio a otro en busca de mejores condiciones de vida, dejando a su paso la secuela de incertidumbre y desesperanza.

Las migraciones constituyen una de las formas de movilidad social producidas por diversos factores, destacando el factor económico. El desplazamiento de grupos de bajos ingresos hacia Nezahualcóyotl proviene en gran parte del propio Distrito Federal y de las diversas regiones rurales del país.

El área metropolitana, y con ella los municipios del estado de México que la comprenden, deben ser estudiados dentro del contexto económico, social y político de su región. En los pueblos en vías de desarrollo esa zona nace y se extiende con todos los defectos, vicios y sistemas de vida bajo presión que ello implica; de ahí que el crecimiento incontrolado del espacio urbano propicie la aparición de "*las ciudades perdidas*" y los cinturones de miseria en la periferia de la gran ciudad. No debe olvidarse que la ciudad y su proceso urbano representan la manifestación y el resultado del sistema basado en la profunda desigualdad económica y social imperante en un momento determinado en los países subdesarrollados o en vías de desarrollo. Ese proceso urbano adquiere una magnitud gigantesca, un ritmo acelerado de crecimiento y una agudización de profundos contrastes sociales, como ocurre precisamente en Ciudad Nezahualcóyotl (Huitrón, 1975: 39).

Se dice que la urbanización es consecuencia inevitable del desarrollo económico de un país, ya que los cambios de estructuras productivas que acompañan el desarrollo provocan necesariamente un incremento rápido de las concentraciones demográficas ya existentes. Particularmente, en la zona metropolitana se descubren en toda su intensidad las consecuencias de esos desajustes sociales en la presencia y la instalación de las diversas colonias proletarias o populares que proliferan en las zonas periféricas del Distrito Federal (García, 1992: 27).

El fenómeno del surgimiento de zonas citadinas marginales, las colonias proletarias llamadas peyorativamente zonas de tugurios o, dicho de una forma más general, núcleos de población paupérrimos, que viven en grandes ciudades en condiciones infrahumanas, ha sido un fenómeno casi universal.

El desarrollo industrial del país, particularmente el establecimiento de zonas fabriles en la periferia de la ciudad de México, ha creado una formidable concentración industrial y ha estimulado el desplazamiento de la clase rural a la ciudad. Esa clase rural corresponde en su mayor parte a un sector de bajos ingresos y ciertos patrones culturales que se asimilan a la llamada cultura de la pobreza, con todas las características de la clase proletaria (Beyer, 1970: 94).

Nezahualcóyotl es un ejemplo de urbanización en el subdesarrollo y su problemática no puede entenderse o explicarse si no dentro del contexto de su región y del sistema político, económico y social al que pertenece, ya que es producto de la historia contemporánea, surge aceleradamente como el resultado del desplazamiento de

las corrientes migratorias campesinas al Distrito Federal y de éste al territorio del Estado de México (García, 1992: 35).

#### **1.4 INDUSTRIALIZACIÓN Y COLONIZACIÓN MUNICIPAL**

Para poder entender la formación de la Ciudad de Nezahualcóyotl y su desenvolvimiento posterior, la forma de actuar y pensar de sus habitantes, es necesario dejar claro el origen de éstos, que se debió a un proceso histórico y determinante como es la industrialización, que no es exclusivo de México, y que solamente benefició a las clases económicamente poderosa, con la consecuente urbanización (Lira, 1986: 14).

El fenómeno de la industrialización atravesó al país y, consecuentemente, al municipio de Nezahualcóyotl. Fue la segunda guerra mundial la que impulsó el desarrollo industrial en nuestra nación. Pero para que esta industrialización acelerada se diera fue necesario atraer fuerza de trabajo y que hubiera una demanda de mano de obra barata. Este fenómeno fue el motivo del creciente número de trabajadores emigrados del campo a la ciudad, que veía en la ciudad la posibilidad de mejorar su condición económica y elevar su nivel de vida.

El gran proceso de industrialización del Distrito Federal trajo consigo un gran crecimiento demográfico, que tuvo una aceleración sin precedente, paralela al proceso de industrialización del país, que al contar con una adecuada infraestructura canalizó a la Ciudad de México y a su periferia grandes inversiones industriales que dieron origen a una migración de campesinos hacia las zonas industriales asentadas en la ciudad o en sus áreas circunvecinas. Este fenómeno dio origen a la concentración de mano de obra de zonas rurales campesinas, provocando una superpoblación del Distrito Federal y su área metropolitana.

Por la década de los cincuenta se inició un proceso de desconcentración de la población del Distrito Federal hacia los municipios de Tlanepantla y lo que hoy en día es el municipio de Nezahualcóyotl, en el Estado de México. Es decir, la clase trabajadora (obrero sobre todo) buscó nuevos sitios donde vivir y comenzó su desplazamiento hacia la periferia del D.F. Junto a estos hechos, en estos años se aceleró el proceso de desecamiento del lago de Texcoco, con motivo de las obras de desagüe del D.F., y las tierras desecada del ex-Lago, pronto comenzaron a ser ocupadas por colonos que emigraron del D.F. y otros poblados. Así, como una consecuencia inevitable de la industrialización en las grandes ciudades, se empieza a dar el fenómeno de la colonización de áreas geográficas que antes no estaban ocupadas por la población.

La zona que hoy ocupa el municipio de Nezahualcóyotl fue propicia para la llegada masiva de campesinos, esto como consecuencia de que en la Ciudad de México se dictó una ley por medio de la cual se consideró de utilidad pública la formación de colonias denominadas “proletarias” sin urbanización, para que posteriormente el

Departamento del Distrito Federal las urbanizara por cuenta de los colonos (Catalán, 1993: 42). Pero este decreto no frenó la creación de nuevos fraccionamientos en el Distrito Federal, ya que no dio los resultados esperados; por el contrario, en las entidades circunvecinas colindantes al Distrito Federal, principalmente en terrenos del estado de México, se propició el surgimiento de nuevas colonias que en forma anárquica y sin ninguna planeación vinieron a complicar la situación existente (Huitrón, 1975: 91).

La búsqueda de mejores condiciones de vida, y en especial la necesidad de tierras y viviendas, así como de mayores oportunidades de trabajo y educación, motivaron la creación de asentamientos irregulares en una zona estéril e improductiva, que más tarde sería ocupada por las colonias populares del ex-Vaso de Texcoco, a tal punto que para la década de 1950 a 1960 esa población creció de una manera irracional, para hacer de aquellos terrenos inhóspitos e insalubres, la futura Ciudad de Nezahualcóyotl.

Ese crecimiento de la población en esa zona propició que se registraran y se fueran agudizando un conjunto de problemas de distinta naturaleza, principalmente irregularidad y falta de definición en la tenencia de la tierra, así como carencia de servicios municipales básicos como inseguridad pública, insalubridad, desempleo, falta de medios y oportunidades de formación y de esparcimiento. En resumen, se originó una gran tensión social debido a los asentamientos irregulares de colonias proletarias y a la carencia de servicios públicos, pero también esto hizo que se arraigara y desarrollara el sentido comunitario de sus pobladores. Para mejor defensa de sus intereses como el tener agua, drenaje, alcantarillado, luz y tantos otros servicios sociales, se organizaron y fundaron asociaciones de pobladores o colonos. La *asociación de colonos* surge como

defensa y como organismo que de representación, en compatibilidad con el deseo fundamental de reconocimiento de las colonias y de conseguir la plena propiedad de los lotes que ocupaban los colonos (Sánchez, 1990: 95).

## **1.5 LAS PRIMERAS COLONIAS EN EL EX - VASO DE TEXCOCO**

### **★ *Los primeros asentamientos***

Una vez desecado el lago en su mayor parte, liberada la tierra del escaso volumen de agua pluvial, pronto comenzó a hacer invadida a mediados de la década de los cuarenta. La invasión se da por una gran corriente migratoria que proviene del D.F. y otras entidades, que vivían en condiciones precarias, obligando a esta población a la necesidad de trasladarse hacia el ex-Lago para la construcción de una vivienda propia y digna para habitar. En este entorno se empiezan a establecer las primeras colonias en lo que hoy es el municipio de Nezahualcóyotl.

Los colonos se van multiplicando desorbitadamente y la tierra así poblada en esas condiciones da paso a que se conozca la entidad como un pueblo sin ley y sin destino, que originó a su vez una gigantesca espiral de contrasentidos, como el crecimiento anárquico

de la monstruosa mancha urbana en la que ninguna autoridad es capaz de instituir algún rasgo de legalidad. Administrativamente las colonias del Vaso pertenecían al municipio de Chimalhuacán, y decimos con toda intención que «administrativamente», pues era únicamente en el sentido de la imposición fiscal (Arenas, 1995: 56).

En el asentamiento de varias decenas de personas dentro del desecado lago, unas de manera legal, otras ilegalmente, se comenzaron a formar los primeros barrios; como el barrio de Juárez Pantitlán, o el de San Juan. Estos fueron los primeros espacios donde se ubicaron las primeras casitas que ocuparon los paramos del territorio desecado del Vaso del Lago de Texcoco (García, 1990: 60). Las primeras casas no sobrepasaban los límites de lo que ahora se conoce como la calle 7, que en esa época era Canal de San Juan, hasta lo que es la calle 14; y de la avenida San Juan (ahora Texcoco) a la Calle Guadalupe Victoria.

### ★ *Formación de las colonias*

La expansión de los primeros asentamientos era anárquica, desordenada, un hacinamiento de chozas sin traza alguna. Conforme fueron creciendo los primeros barrios, estando como Gobernador del Estado de México el C. Salvador Sánchez Colín (1954), éste tuvo que poner manos al asunto y nombró al fraccionador Raúl Romero Erazo a dar solución al deslinde de terrenos, pero esto se dio también de manera desordenada. Para esto realizó

un plano de Ciudad Nezahualcóyotl y bosquejó una traza urbanística moderna y funcional de la población residente, todo esto para que se ejecutara. Enseguida se dirigió al Ingeniero Becerril Colín, técnico de Planificación y Zonificación del Estado de México. Los dos se dieron a la tarea de trazar un plano regulador en el que se divide por primera vez el Lago por manzanas y grandes avenidas. Este plano fue aprobado en 1964 (Romero, 1954: ).

Una vez aprobado el plano deslindado; los distintos fraccionadores comenzaron a vender los terrenos de forma legal. Esto contribuyó al aceleramiento de grandes asentamientos humanos en el territorio desecado. Un primer asentamiento irregular ocurrió en el norte de Nezahualcóyotl; un segundo asentamiento irregular fue en el oriente del municipio, y desde ese momento el crecimiento fue acelerado en todas direcciones. En 1949 había aproximadamente 2,000 habitantes y hacia el año de 1954 se considera la existencia de 40 mil habitantes. Estos habitantes carecían de todos los servicios públicos con los que se supone debe contar una colonia urbanizada. Esto fue el motivo para la formación de las primeras agrupaciones de colonos, que buscaron se les dotara de los servicios más indispensables y empezaron la legalización de sus terrenos (López, 1989, 192).

Para el año de 1951 se tenían registradas 11 colonias en el ex-Vaso del Lago de Texcoco, y para el año de 1960 eran ya 29. A Continuación se mencionan las primeras trece colonias: Agua Azul, Atlacomulco, Nezahualcóyotl, José Vicente Villada, El Porvenir, Maravillas, El Sol, Juárez Pantitlán, México, Tamaulipas, Evolución, Estado de México y Romero (CIDNE, 1951: 26-28).

★ *Conformación geográfica y demográfica*

La conformación geográfica y la creación oficial del municipio de Nezahualcóyotl, constituyeron una transformación en el ámbito geográfico, social y demográfico de la región oriente del Distrito Federal. El surgimiento y desarrollo histórico de Ciudad Nezahualcóyotl implica que se mantiene una estrecha relación con el crecimiento demográfico que ha tenido la Ciudad de México, especialmente a partir de la década de 1940.

El municipio de Cuidad Nezahualcóyotl se asienta en la porción oriental de la cuenca de México, en lo que fuera el Lago de Texcoco; su ubicación geográfica es la siguiente: 19 grados 36 minutos de latitud norte y 98 grados 58 minutos de longitud oeste del meridiano de Greenwich (Secretaría de Gobernación y Gobierno del Estado de México, 1988: 312).

★ *Límites*

Limita al norte con el municipio de Ecatepec; al noroeste con la Delegación Gustavo A. Madero, del Distrito Federal; al oriente con los municipios de los Reyes la Paz y Chimalhuacán; al poniente con la Delegación Venustiano Carranza; y al Sur con las Delegaciones de Iztacalco e Iztapalapa, del Distrito Federal.

★ *Extensión*

El municipio cuenta con un territorio de 63.44 kilómetros cuadrados, que se integró con la contribución territorial de los municipios de Chimalhuacán, los Reyes la Paz, Texcoco, Ecatepec y Atenco.

★ *División política*

Como caso que quizá sea único en la República, debe citarse que en el municipio de Ciudad Nezahualcóyotl tienen asiento diez distritos electorales federales, a saber: IX, X, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII Y XXIX; así como cuatro distritos electorales locales, como sigue: XXIV, XXV, XXVI Y XXXII (Arenas, 1995: 33).

★ *Crecimiento demográfico*

Podemos ver como la explosión demográfica es un fenómeno impresionante que se refleja sobre todo en los centros urbanos, con sus consecuencias de hacinamiento, contaminación, insalubridad, insuficiencia de servicios y tensión social. La metropolización excesiva y la macrocefalia urbana son resultados del crecimiento acelerado de la población, como consecuencia de contradicciones económicas y sociales (Huitrón, 1975: 13).

La población de Nezahualcóyotl aumentó 233 veces entre 1950 y 1980, al pasar de 6 mil a 1 millón 400 mil habitantes. El municipio de Nezahualcóyotl ha terminado por

ser, entonces, la zona metropolitana de la Ciudad de México que registra el mayor crecimiento en términos absolutos y relativos. La explosión demográfica de Ciudad Nezahualcóyotl se puede considerar como única en la historia demográfica de la región centro del país. De una población de 5 mil 990 personas en 1950, pasa a 610 mil en 1970, y ésta llega a ser más del doble en 1980, al alcanzar casi 1 millón 400 mil habitantes. En 1950 la proporción de población de Nezahualcóyotl, con respecto a la del Estado de México, en la zona Metropolitana, representaba apenas 2.8%; en 1980 se eleva a 27.3% (Sánchez, 1990: 72).

El fenómeno de la explosión demográfica en el municipio de Nezahualcóyotl es el más grande de América Latina. Al respecto se dan los siguientes datos estadísticos: en 1968 se decía que cada mes había 10 mil habitantes más; en 1973, esa estadística aumentó a razón de 15 mil habitantes mensuales; para el año de 1974 se afirmaba que el número de emigrantes ascendía a 20 mil mensuales (Jácome, 1990: 18).

La explosión demográfica, o sea el crecimiento incontrolado y acelerado de la población, no es un simple problema de desequilibrio entre los recursos y la población, ni su solución consiste en imponer límites físicos al crecimiento de las familias.

Diversas repercusiones en los ámbitos económicos y sociales producen la expansión demográfica. Así, el acelerado incremento de la población representa un considerable aumento en la demanda del empleo. La oferta de mano de obra se multiplica y esto hace aumentar en la misma proporción el número de fuentes de trabajo. Esto se refleja en el desenvolvimiento de los centros urbanos que deben proveer con mayor

eficiencia los servicios municipales cada vez mayores, según lo requiera su creciente población.

La Ciudad de México, y en particular el Valle de México, poseen un extraordinario incremento demográfico acaso sin precedentes históricos. Se habla de que México llegará al año 2000 con 135 millones de habitantes, que no sólo demandarán habitación, cultura, empleo y servicios de diversa índole, sino que impondrá una acelerada dinámica de su proceso y desarrollo. Es cierto que la Ciudad de México se expande día con día dentro de su entorno geográfico, representado por el área metropolitana, modificándolo y transformándolo de acuerdo a su propia necesidad de crecimiento, tanto geográfico como demográfico.

---

## Conclusiones

- ❖ *Fue muy interesante la manera en que se empezó a desecar al lago de Texcoco, cambiando drásticamente el paisaje de la cuenca del lago de Texcoco. En este siglo fue de gran importancia la desecación del lago, puesto que la ciudad de México padecía de muchas inundaciones. Por lo que se empiezan las obras de desagüe del Valle de México con el famoso Túnel de Tequixquiac. Con los decretos gubernamentales relativos a los terrenos desecados del lago, los terrenos pasan a ser territorio del municipio de Chimalhuacán.*
  - ❖ *Para la década de los 50s se inicia un proceso masivo de migración hacia la ciudad de México, ocasionando la urbanización en la periferia de la ciudad de México, en lo que hoy es ciudad Nezahualcóyotl. El acelerado crecimiento de la población tiene como resultado la creación, en 1963, del municipio de Nezahualcóyotl. El incremento de la población ocasionó una colonización desmedida.*
  - ❖ *El municipio se empieza a industrializar a medida que va creciendo su población, y en los años noventa representa la tercera concentración municipal más grande del país.*
-

## CAPÍTULO 2

**LAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y CIVILES EN LA  
CONFORMACIÓN DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL**

*Se explicará cómo estaban agrupadas las organizaciones sociales en la conformación del municipio de Nezahualcóyotl. Lo primero que haremos es explicar cómo surgen esas asociaciones que toman diversas denominaciones como defensa y como organismos de los pobladores orientados a conseguir sus objetivos o a la defensa de sus intereses. Las principales actividades que llevaron a cabo estos organismos son las movilizaciones sociales en demanda de sus problemas sociales.*

**2.1 LOS MOVIMIENTOS SOCIALES EN EL  
DESARROLLO DEL MUNICIPIO**

**A** través de la asociación de colonos, por la acción colectiva de sus integrantes y mediante trabajos públicos se da confianza a la regeneración urbana de esas colonias del Ex-vaso de Texcoco. La primera acción que llevan a cabo es la edificación de sus viviendas, para lo cual utilizaron toda clase de materiales desde el cartón, tejamanil, madera, hojas de lata, adobe, tabique y cemento. Como segunda tarea importante para la asociación de colonos fue exigir al Estado la dotación de servicios públicos más indispensables para su comunidad (Huitrón, 1975: 66).

Por lo que la principal función de esos grupos es la presión a las autoridades gubernamentales para la resolución de sus problemas y tener una mejor condición de vida. Esto llevó a emprender una serie de acciones a través de las asociaciones de colonos. Estas adoptan medios de lucha como la persuasión, la agitación política, la huelga de pagos, entre otros. Sus líderes luchan y se esfuerzan, todavía honestamente, por conseguir esos derechos sociales; pero otros, afortunadamente unos cuantos, se convierten en el instrumento de los propios fraccionadores, que utilizan el chantaje para dividir y confundir a los grupos y lograr el alcance de los fines ilícitos (Martínez, 1985: 110).

Por primera vez se advierte que la participación popular de los grupos de presión en las decisiones urbanas, se utiliza como instrumento que coadyuva al proceso del cambio social, por lo que debe reconocerse el papel de los movimientos sociales urbanos de Ciudad Nezahualcóyotl y, en particular, la participación de la asociación de colonos, que son los verdaderos impulsores del cambio, cosa que los lleva a la vez a acrecentar esas luchas para que se logren los objetivos que los pobladores se fijaron en relación con la transformación del municipio.

Al respecto, la lucha de colonos ya organizados ha sido en algunos casos violenta y tenaz, y la huelga de pagos es su principal arma. Los colonos vivieron durante algunos años en un nivel de tensión y de desorientación valorativa. El asentamiento humano anárquico se torna en una población violenta debido a la inconformidad por las condiciones que se viven: en medio del salitre, el lodazal, la insalubridad y la miseria. La

instalación de servicios públicos básicos y la regulación de la tenencia de la tierra son las principales preocupaciones del pueblo de Nezahualcóyotl durante sus primeros años de asentamiento. Todas las actividades de los colonos han de dirigirse a que se lleven a cabo esos objetivos. También hubo presión por parte de la unión de fuerzas. Dicha unión trató de dar cohesión y unidad social e integrar al pueblo a la construcción de una gran ciudad. Con el tiempo estas organizaciones de colonos pudieron lograr e integrar esos servicios que se requerían, con base en mucha entrega y presiones constantes (García, 1992: 64).

También podemos hablar de cómo estas organizaciones lucharon por un medio donde requerían vivir, de un Ex-Lago que no contaba con los servicios indispensables a lo que se pretendía. Resultaba evidente que el lugar no satisfacía los requisitos legales para llamarlo ciudad, pero por la necesidad de salvar obstáculos y unidad colectiva por parte de la Asociación de Colonos y la Unión de Fuerzas, éstos llegaron a producir graves conflictos, y así se hizo posible la transición del municipio de Nezahualcóyotl a una gran ciudad (Huitrón, 1975: 72).

Hay que entender también que los habitantes del municipio siempre se han organizado para lograr sus principales demandas, ya que después de lo que fue una ciudad perdida, sin progreso, un cinturón de miseria, con un sin fin de sobrenombres con los que se conocía a ese municipio, hoy podemos verlo como una ciudad con progreso, que tiene una gran proyección a futuro, servicios públicos eficientes, una mejor

industrialización, mejor vivienda, los ciudadanos ya más conscientes de su realidad, entre otras ventajas relativas. Esto fue lo que lograron las movilizaciones sociales de Ciudad Nezahualcóyotl que lleva a la participación de cada uno de sus pobladores a tener acceso a esos servicios.

## **2.2 LA SOLICITUD DE EMANCIPACIÓN DE LAS COLONIAS DEL EX - VASO DE TEXCOCO**

Desde 1960, la federación de colonos del Ex-Lago de Texcoco pidió en varias ocasiones la *emancipación* de las colonias del Ex-Lago del municipio de Chimalhuacán (cf. oficio que envían al gobernador Gustavo Baz en el mes de abril de 1960). Ahí señala que la organización ha recogido el sentir común de los habitantes de las colonias en cuestión y que los problemas a los que éstos se enfrentan no pueden ser resueltos mientras dependan del municipio de Chimalhuacán.

En diciembre de 1960 la federación solicita nuevamente al Gobernador Gustavo Baz que se erija constitucionalmente un municipio libre en el núcleo que generalmente se conoce por colonias del Ex - Vaso del Lago de Texcoco. Pero, con base en que no había solución a sus peticiones, la federación de colonos del Ex - Lago insistió de nuevo en que las colonias adquirieran su independencia municipal en el mes de enero de 1961. En un oficio que dirigen al Gobernador insisten en que es de imperiosa necesidad de cambio de

la situación política y administrativa de las colonias por un régimen municipal propio y que la administración de los mismos debe estar en manos de ciudadanos habitantes de las colonias, ciudadanos con arraigo y cariño a sus propios intereses (Oficio, 1961: 6).

El 18 de octubre de 1961 y el 5 de diciembre del mismo año, la federación de Colonos del Ex - Lago de Texcoco insiste en la emancipación con respecto al municipio de Chimalhuacán, así como en la creación del municipio de las colonias del Ex - Vaso de Texcoco, planteándole la problemática que enfrenta esta gran población (García, 1992: 166).

### **2.3 LAS CAUSAS DE LA PETICIÓN**

Las causas por las que realizan esta petición son tres, según la federación:

- I.** La zona aludida dejaría de ser una carga para el gobierno del Estado de México, ya que tiene una proporción mayor que otros municipios del estado y medios de subsistencia para surgir y sostenerse.
- II.** El conglomerado de las colonias, que suma una población de más de 80,000 mil habitantes, aspira a tener una vida social y política organizada dentro de la autonomía e independencia del municipio de Chimalhuacán.

- III.** La resolución de los problemas específicos de las colonias del Ex - Lago sólo pueden ser resueltos por los propios colonos que los padecen (Oficio, 1960: 6).

A continuación se describe esa problemática: ochenta mil habitantes no conocen en la zona una escuela secundaria, ni centros de alfabetización y jardines de niños; las escuelas primarias son insuficientes o inadecuadas; la falta urbanización de calles, la falta de electrificación, el inexistente suministro de agua potable, la falta de drenaje y de centros de salud, son otros tantos problemas cuya planificación, instalación y operación suficiente no puede afrontar positivamente el municipio de Chimalhuacán. Como se observa, la población justifica desde el principio su llamado a estar en pie de lucha por la obtención de mejores condiciones de vida y por un gobierno municipal al cual puedan acudir directamente.

## **2.4 INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES QUE INFLUYERON EN LA CONFORMACIÓN DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL**

Entre las instituciones y asociaciones que solicitaban al Gobernador Gustavo Baz la creación del municipio del Vaso de Texcoco a partir del año de 1962, pueden citarse las siguientes: los comerciantes, los colonos, las uniones de locatarios, el sector magisterial;

los padres de familia, la junta de mejoras materiales; la Cámara de Comercio; los fraccionadores; la Asociación General de Colonos se unió. Todos estos actores se unificaron en un torno a dos objetivos básicos: la creación del municipio que se llamaría posteriormente Nezahualcóyotl y la obtención de suficientes servicios públicos. La unión de todas las fuerzas tenía como finalidad lograr la independencia de las colonias para dar vida a un nuevo municipio libre y autónomo que en principio se llamó *Unión de Fuerzas*. La organización de los primeros habitantes en torno a esta Unión se debe al Ing. Jorge Sáenz Knoth. El propósito de este personaje era lograr la independencia política de las colonias del Ex - Vaso de Texcoco de la tutela del municipio de Chimalhuacán, dar vida a una nueva ciudad, a un pueblo nuevo, a un nuevo municipio independiente (Arenas, 1995: 81).

Otras organizaciones que participaron en la conformación del municipio, son organizaciones que se fundaron desde la década de los cincuenta, como la Asociación de Protección mutua de los Colonos, creada en el mes de julio de 1951, y la Asociación de Colonos A.C., fundada por otro personaje, Juan Ortiz Montoya, en 1960. Además, hacia 1960 se había fundado el comité de fraccionamientos urbanos del Ex-Lago de Texcoco. Otras organizaciones son el Comité de Mejoramiento Cívico Moral y Material de la Colonia; el Comité de Acción Económica y Cultural, el Comité Estatal de Agua y Saneamiento (CEAS), la Federación de Sociedad de Padres de Familia, de Antonio González Romero; las Cámaras de Comercio de las Colonias, representadas por Alfonso Romero Erazo; el Consejo de Cooperadores para obras de común beneficio, representado

por Jesús Sánchez Bañuelos; y el Frente Mexicano Pro-Derechos Humanos C.N. Todas estas organizaciones participaron en la creación del municipio de Nezahualcóyotl.

Entre las instituciones educativas que participaron en la conformación del municipio, tenemos a la Delegación General de las Colonias del Vaso de Texcoco, la Escuela Ignacio Allende (Colonia Aurora), la Escuela Nezahualcóyotl (de la colonia Nezahualcóyotl), la Escuela Constitución de 1857 (de la Colonia Maravillas), Escuela Rafael Ramírez (de la Colonia Metropolitana), la Escuela Benito Juárez (de la Colonia Juárez Pantitlán), la Escuela Guadalupe Victoria (de la colonia Estado de México), la Escuela Niños Héroes de Chapultepec (de la Colonia las Fuentes), la Escuela Leandro Valle (de la Colonia Profirió Díaz), la Escuela Matutina José María Morelos y Pavón (de la Colonia Metropolitana), la Escuela Miguel Hidalgo (de la Colonia Tamaulipas), la Escuela Miguel Hidalgo y Costilla (de la Colonia Evolución), la Escuela Justo Sierra (de la Colonia Agua Azul), la Escuela Cuauhtémoc (de la Colonia México), la Escuela Francisco y Madero (de la Colonia porvenir), la Escuela Agustín Melgar (de la Colonia Atlacomulco), la Escuela Revolución Mexicana (de la Colonia Retiro Pavón), la Escuela Narciso Mendoza (de la Colonia Pirules) y la Escuela Melchor Ocampo (de la Colonia las palmas) (Martínez, 1986: 33).

## 2.5 EL DECRETO DE CREACIÓN DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL

Ante la insistencia de las distintas organizaciones de colonos para la creación del municipio de las colonias del Vaso de Texcoco, el 20 de febrero de 1963 el gobernador del Estado de México, Doctor Gustavo Baz, sometió a consideración de los diputados de la XLI legislatura del Estado el proyecto de decreto por el que se erige el municipio de Nezahualcóyotl con la población de las colonias del Vaso de Texcoco. Esta fecha es histórica.

Antes de expedir el decreto, el ejecutivo ordenó un estudio sobre los aspectos sociales, económicos y políticos de la zona para comprobar si existían los requisitos exigidos por la *Ley Reglamentaria de la Constitución Política* local para cumplir la solicitud (Lira, 1986: 26). Del estudio realizado se desprende la siguiente información:

- ⊗ La zona que forma el Vaso de Texcoco, en donde se pretende erigir el municipio, se encuentra ubicado entre los territorios de Chimalhuacán, Los Reyes La Paz, Texcoco, Ecatepec y Atenco.
- ⊗ Tiene una superficie territorial de sesenta y tres mil cuarenta y cuatro kilómetros cuadrados.
- ⊗ Una población de cien mil habitantes.
- ⊗ El ingreso promedio por año se estimaba en más de quinientos mil pesos.

- ⊖ Funcionaban 60 escuelas primarias del Estado y Federales.
- ⊖ En cuanto a servicios públicos, existía una gran carencia, y los que había existían con base en la cooperación de colonos.

Tomando en cuenta este estudio, y en uso de la facultad concedida por la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México* (Art. 70), el Gobernador Gustavo Baz sometió a la H. Legislatura local el proyecto de decreto para erigir el municipio de Nezahualcóyotl. Dicho proyecto fue turnado a las Comisiones Unidas de la Legislatura del Estado de México, y una vez discutido emitieron el siguiente dictamen, el 3 de abril de 1963:

Único.- Se aprueba en sus términos el proyecto de decreto a que se refiere el oficio No. 198 del Ejecutivo del Estado del 20 de febrero del mes anterior, por lo que se crea el municipio de Nezahualcóyotl.

Se acuerda expedir el decreto correspondiente y enviarlo al Ejecutivo del Estado para su publicación, el 3 de Abril de 1963.

El 18 de Abril de 1963 se expidió el decreto número 93 de la XLI Legislatura del Estado de México por el que se erige el municipio de Nezahualcóyotl. Este decreto fue publicado en la *Gaceta* del Gobierno del Estado de México, el 20 de Abril de 1963.

---

## Conclusiones

- ✦ *Es de notarse que en el municipio de Nezahualcóyotl la población formó grupos de presión que mostraron una creciente participación pública orientada a impulsar el cambio de adscripción política y territorial y, sobre todo, de las condiciones de vida miserable imperantes.*
  - ✦ *Sin embargo, debe ser destacado que las organizaciones sociales se fueron conformando en la búsqueda de la resolución de sus problemas. Estas organizaciones, en sus prácticas internas y en sus relaciones con el gobierno, fueron el medio adecuado para poder llevar a cabo los objetivos trazados por los habitantes.*
  - ✦ *Por lo tanto, en este territorio se fue practicando una especie de democracia autogestionaria, sustentada en la tolerancia, el diálogo y el respeto a la diferencia, con la firmeza necesaria en la defensa de las ideas y de la satisfacción de las necesidades prioritarias.*
-

## CAPÍTULO 3

### LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL MUNICIPIO

*En este capítulo se dará una breve explicación del funcionamiento interno de cada uno de los partidos más importantes en este caso (PRI, PAN, PRD), con presencia en el municipio de Nezahualcóyotl.*

*Al respecto, trataremos de identificar las corrientes ideológicas que fueron protagonistas en la creación del municipio de Nezahualcóyotl, explicando brevemente la estructura y el origen político de cada partido. Además trataremos de identificar cómo se ha dado el cambio por el poder a través del consenso en torno a los partidos.*

#### 3.1 CONCEPTO E IMPORTANCIA DEL PARTIDO POLÍTICO

**E**n general, podemos afirmar que la ciudadanía conoce poco a nada de los partidos políticos en este municipio. Es necesario aclarar que fue difícil obtener información precisa de la trayectoria, la organización y la reglamentación interna, entre otras cosas, de cada uno de ellos.

Las imágenes que los ciudadanos se forman de los partidos están básicamente alimentadas de información que ofrece la radio y la televisión, la mayoría de las veces tergiversada según los intereses que convengan en turno.

La vida política de los partidos se rodea voluntariamente de misterio, de manera que el investigador corre el riesgo de no obtener datos precisos, confiables, incluso elementales. El sistema de información es primitivo y los datos y los ritos son secretos. Así, los iniciados parecen desdeñar hurafamente a los profanos. «Sólo los viejos militantes del partido conocen bien los pliegues de su organización y las sutilezas de las intrigas que anudan a ellas» (*dixit* Maurice Duverger, 1987: 12).

Hablar de partidos políticos nos lleva a escapar en lo posible de un estudio histórico descriptivo y normativo, para lo cual, entre los términos más usados, acuñamos lo siguiente: un partido político es cualquier organización que nombra candidatos para su elección a un parlamento. De acuerdo con los autores especializados en la materia, esta es la característica definitoria de todo tipo de partido político, el nombrar candidatos para el órgano legislativo. El objetivo es, pues, conseguir el poder; claro, se puede hacer otras cosas, y ordinariamente un partido político las hace. Pero, sin duda, la búsqueda de poder político en una democracia representativa es la razón básica que justifica su organización y existencia.

De acuerdo con Robert E. Dowse y John A. Hughes, dentro de este contexto el papel del partido político incluye la práctica y la justificación de la autoridad política, el reclutamiento y la remoción de los dirigentes, la movilización de la opinión pública, la

ordenación de la política pública y el equilibrio de los intereses de grupo (Dowse y Hughes, 1986: 418).

En el caso de un sistema de partidos dominante, que representa el PRI y su gobierno, los partidos políticos contrarios hacen todo lo posible por cuestionar a la autoridad política, al mismo tiempo que buscan alcanzar el mismo estatuto de partidos gobernantes. Para un municipio como el de Nezahualcóyotl, la afirmación tiene cierta validez. Si hablamos del sistema de partidos en este municipio, tenemos que comenzar diciendo que el PRI ha evolucionado de un partido hegemónico a uno dominante, según una tipología aportada por Giovanni Sartori. Sostenemos, además, que el PRI no permite propiamente una competencia equitativa por el poder, sino que sólo existan otros partidos como partidos de segunda, como simples acompañantes de competencia (cf. Sartori, 1980: 278). Pero el PRI, como cualquier otro partido, está sujeto a las condiciones cambiantes que impone la incertidumbre de la misma competencia y, sobre todo, los ascendentes movimientos democratizadores hoy en día. Así, el dominio requiere de una justificación colectiva que sólo una competencia plural puede otorgar, a pesar de la iniquidad política y electoral.

En cuanto a los partidos de «izquierda» o «centroizquierda» en este país, éstos se caracterizan, entre otras cosas, por pretender cambiar ya no al sistema capitalista por otro, como fue el caso del Partido Comunista Mexicano, al menos según se decía en sus programas, sino democratizar un sistema que ha sido autoritario y excluyente. De todos modos, una tarea de tal alcance implica amplias y frecuentes movilizaciones sociales y elevados montos de financiamiento.

Contrariamente, los partidos de cuadros tratan de reunir a notables e influyentes cuyo prestigio les coseche votos y financieros que aporten recursos económicos. Lo que los partidos de masas obtienen por número, los partidos de cuadros lo obtienen por la selección, y a veces valiéndose de reuniones exclusivas de alto nivel y de encuestas afirmativas de sus liderazgos. Sin embargo, como dice Duverger, la distinción entre estos dos tipos de partidos no radica en la diferencia de tamaño, sino de estructura. (Duverger, 1987: 97).

### **3.2 PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL (PRI)**

Al referirnos al PRI en Nezahualcóyotl, es hablar del partido cuyo dominio ha sido casi absoluto en la vida política del municipio. Este «casi» es válido en la medida en que su hegemonía fue seriamente dañada en el proceso electoral de 1996, en el cual el pueblo mostró de manera contundente su inconformidad con el sistema político. Esta situación ha cambiado las bases mismas del PRI y ha orillado a reforzar sus trabajos partidarios, a través de distintas opciones que van desde el deseo de democratizar al partido por medio de la consulta a las bases, el reforzamiento del corporativismo, y las prácticas comunes de acarreo y de coacción política para los miembros del partido, a través de las distintas organizaciones afiliadas al mismo, en las cuales el voto les fue más adverso que nunca.

Primeramente, el PRI a escala general existe antes que el municipal. El PRI municipal tiene sus raíces en lo que fue el PRI del municipio de Chimalhuacán. Recordemos que las tierras donde hoy se asienta ciudad Nezahualcoyotl pertenecieron en un principio a aquél. Después de la creación del municipio el PRI se constituyó como partido ambientado a las circunstancias de movilización social y clientelismo político, inevitable entonces, es decir, a la naturaleza del mismo municipio. La dirigencia del PRI se consolidó durante los tres primeros trienios que van de 1964 a 1971, hasta el surgimiento del movimiento urbano más importante de la vida política y social del municipio, el Movimiento Restaurador de Colonos (MRC), que sacudió fuertemente su estabilidad política y originó una nueva correlación de fuerzas dentro del priísmo.

Sin embargo, del PRI municipal fueron excluidos algunos líderes que participaron en la conformación del municipio de Nezahualcáyotl, especialmente los ligados a los fraccionadores. Otros nuevos líderes fueron incluidos o cooptados, principalmente los que fueron co-iniciadores del movimiento genomunicipal, lo cual hizo posible crear los mecanismos y organismos necesarios para el control político y la estabilidad política del municipio.

En la actualidad el PRI en Nezahualcáyotl cuenta con tres sectores en su seno: el obrero, el campesino y el popular, siendo este último el más importante por la misma naturaleza del municipio, totalmente urbana dentro de la zona metropolitana; cuenta además con dos organismos, el femenil y el juvenil, así también con 555 comités

seccionales conformados por los distintos sectores antes mencionados, los cuales se dan a la tarea de cubrir en su totalidad los distintos procesos electorales en el municipio.

Veamos brevemente cada uno de los sectores que conforman el PRI. La actividad básica de la CTM en Nezahualcóyotl, está ligada propiamente al comercio; no tiene realmente una representatividad que resalte su labor como sector del partido. La mayoría de la población trabajadora se tiene que desplazar al D.F o a municipios circunvecinos, cosa que no permite establecer una estructura y organización en la cual estén incorporados todos los trabajadores de Nezahualcóyotl. La mayoría de los trabajadores tienen intereses ajenos al sector obrero de esta localidad, pues su filiación está localizada en otros lugares donde la actividad industrial y sindical es más representativa.

El sector agrario del PRI está representado por la Confederación Nacional Campesina (CNC), pero no es la única organización en el sector. Prueba de ello es que el partido alberga a otras organizaciones agrarias, como la Confederación Campesina Independiente (CCI) y la Confederación Agrarista Mexicana (CAM), para el PRI estos grupos campesinos, en una comunidad urbana como la de este municipio, son netamente representativos de la conciencia social del campesino. El origen de la mayoría de los pobladores de Nezahualcóyotl es de este tipo. Sin embargo, debemos considerar que, si bien los campesinos fueron los primeros pobladores, hoy las circunstancias son distintas, ya que son pocos los afiliados a la CNC de Nezahualcóyotl. Sus agremiados tienen conciencia de la problemática agraria, pero el argumento para ocultar su realidad es el siguiente: aunque no está integrada por campesinos, sus agremiados defienden el predio

urbano (López, 1990: 1): es decir, la tierra que ya no es destinada al cultivo, sino a la vivienda o a la especulación urbana.

El sector popular esta representado por la Confederación Nacional de Organizaciones Populares (CNOP). Su espectro social es muy amplio, pues representa los intereses de numerosos grupos y organizaciones establecidas en la localidad. Actualmente es el sector que corporativiza a la mayor cantidad de organismos en el municipio, principalmente a comerciantes y otros prestadores de servicios. Este, sin lugar a dudas, es el sector más fuerte y representativo en ciudad Nezahualcóyotl (Huerta, 1990: 18).

El organismo de tipo femenil, el Consejo para la Integración de la Mujer (CIM), en el municipio, es el más dividido, el más difícil de identificar y el menos organizado. En Nezahualcóyotl el papel de la mujer en la política no ha sido valorizado. Según la concepción de la situación de la mujer, el CIM afirma que no se puede negar que la mujer ha sido presa de múltiples y variadas desigualdades e injusticias, pero que también es engañoso tratar de ocultar la existencia del papel tan importante que las mujeres han tenido en desarrollo de Nezahualcóyotl. Hay que sumar a ello la falta de participación en la vida pública, en donde la mujer podría tener, según la apreciación del mismo CIM, un papel representativo que la situara en el lugar que le corresponde dentro de la sociedad (Propaganda PRI, 1990: S/P).

Los organismos juveniles están representados por distintos grupos como el Frente Juvenil Revolucionario (FJR), que es el más representativo, entre otros, como el de la Juventud Popular (JP). Normalmente, las organizaciones juveniles hacen trabajos proselitistas entre los jóvenes a través de distintos y atractivos actos recreativos.

### ***Partido Acción Nacional (PAN)***

Partido de Acción Nacional, tiene su origen en Nezahualcoyotl en el año de 1964, ante la visita al municipio de José González Torres, candidato a la presidencia de la República en ese mismo año. De palabras de Catarino Gutiérrez Barba delegado el PAN en la zona oriente del Estado de México, se da la primera afiliación al partido, para que en 1965 se funde el primer comité municipal del PAN.

El PAN ha ido creciendo en forma constante en la localidad, tanto en membresía como en la estructura orgánica. Así lo manifestaron el número de votos y los puestos de elección popular que ha ido adquiriendo este partido en los procesos electorales recientes, a excepción de las elecciones federales de 1988, en las cuales bajó su porcentaje de votación en más de 50%, según datos oficiales.

En general, el PAN se ha ido manteniendo como un partido homogéneo, con diferencias internas con respecto a los mecanismos para llevar a cabo las campañas, pero unido en lo fundamental; y aunque sus líderes dicen que no ha habido divisiones, el hecho es que un grupo muy pequeño se desligó del PAN y se pasó al PRD a raíz del fenómeno neocardenista en la localidad. En este sentido, su clientela política no es de un estrato social específico, se encuentran en todo tipo de guante. Aunque el PAN es honesto (hay que decirlo), en el municipio no tiene grandes bases sociales, como ellos mismos reconocen: Acción Nacional no es un partido de masas, tampoco es clasista, es de

base y se sustenta en la misma base. Como partido político, según el ideario de Acción Nacional, éste es sólo parte del pueblo con ideas y principios de doctrina que lo sustentan. Supuestamente, el PAN no busca que la mayoría del pueblo se afilie a él. «La gente del partido es mínima pero sabemos que la mayoría del pueblo nos va a favorecer» (Entrevista a Gutiérrez, 1995).

Su manifestación contra el corporativismo es clara, pues no está de acuerdo con que las organizaciones sociales pertenezcan a partido alguno. Para el PAN estas organizaciones sociales debe buscar defender los intereses de sus miembros, pero también obligarlos a tomar ideología alguna. Las personas deben ingresar al partido voluntariamente como individuos; pero el partido no rechaza el apoyo que las organizaciones de procedencia de los individuos lleguen a otorgar.

Dentro de este contexto, debemos hacer mención de una agrupación que le ha brindado al PAN una ayuda sustancial, aunque no lo ha hecho formalmente como agrupación. Nos referimos a la Acción Católica Juvenil Mexicana (ACJM), en Nezahualcóyotl, a través de sus militantes. Esta agrupación ha sido capaz de levantar no una sino varias campañas al PAN, con el apoyo puramente humano, como la de representantes de casilla, volanteo, mítines, etc. Justo es decir que de no ser por este apoyo definitivo, la presencia del PAN sería mucho menor en el municipio.

También cabe hacer mención que esta participación se identifica más con la corriente que dentro de las filas del PAN se le conoce como neo-panismo y que en la localidad comienza a tener un peso específico en la toma de decisiones del partido, encaminada a fortalecer al partido y a hacerlo más agresivo.

Las perspectivas del PAN a corto plazo, dados los resultados oficiales de los comicios de 1988, se tornan un tanto difíciles, pues los resultados les fueron sumamente desfavorables, ya que fue relegado a un cuarto lugar en la votación por partidos, después del PRI, PPS y PFCRN (Huerta, 1991:31). No obstante, hay confianza de poder ganar las elecciones venideras. Si el PRI pierde terreno, el PAN podría ser la primera fuerza en las siguientes elecciones, según la apreciación de la delegada del PAN en el oriente del municipio. Ella consideró que el PRD es una sucursal del PRI y que no tiene mayor fuerza que la que otorga el sistema y más gente que la que acarrea el PRI.

### ***El Partido de la Revolución Democrática (PRD)***

Para analizar la trayectoria del PRD en Nezahualcóyotl primero tenemos que referirnos a la corriente democrática del PRI que fue encabezada por el diputado federal Odón Madariaga Cruz, también secretario general del Consejo Restaurador de Colonos (CRC), que ingresó al PRI a principios de los años 70, cuando se desintegró el movimiento restaurador de colonos.

Luego de que fueron cooptados por el PRI, los restauradores ocuparon varios puestos de elección popular, hasta que fueron desplazados en bloque durante el periodo presidencial de Juan Alvarado Jacco (1982-1984). Esta acción trajo consigo varias diferencias dentro de los grupos de poder municipal; por un lado, el presidente municipal se impuso sobre los organismos provenientes del MRC, como la facción encabezada por Odón Madariaga y la Unión general de Obreros y Campesinos de México (UGOCM), principalmente.

Varias fueron las manifestaciones en contra de la imposición de candidatos, en especial contra la del actual presidente, por parte de Odón Madariaga Cruz. El 29 de mayo de 1987 se da la primera reunión de Cuauhtémoc Cárdenas con los dirigentes del CRC, en la cual participan también otras organizaciones del mismo PRI. El 19 de julio del mismo año, durante el 18 aniversario del CRC, es invitado Cuauhtémoc Cárdenas; este hecho mantiene casi fuera del PRI municipal al CRC, a través de las declaraciones

del entonces presidente municipal José Lucio Ramírez Ornelas y otros dirigentes políticos de la localidad, así como distintas manifestaciones de protesta a la visita de Cárdenas al municipio.

Finalmente quedan fuera del PRI el CRC, con Odón Madariaga, y la UGOCM, con Juan Herrera Servín, y otros grupos pequeños de las filas del priísmo, que después se adhieren a la campaña de Cuauhtémoc Cárdenas para quedar integrados al PRD (Huerta, 1988:40).

Después de las elecciones federales de 1988 se deshace lo que fue el Frente Democrático Nacional (FDN). Como respuesta al llamado de Cuauhtémoc Cárdenas, hecho el 21 de octubre de 1988, para formar un nuevo partido, en Nezahualcóyotl se convocó a la realización de una asamblea constitutiva de la promotora municipal del PRD en la localidad. Convocaron para tal efecto la Corriente Democrática, el PMS, la OIR-LM, Punto crítico, la UPREZ, entre otros organismos que conformaron el FDN (Medellín, 1990:11). Sin embargo, esta asamblea se caracterizó por el enfrentamiento de las corrientes de izquierda, principalmente el PMS, contra la corriente democrática, quienes quisieron imponer a su gente en los puestos de dirección del comité promotor del PRD, rompiendo las pláticas entre estas dos corrientes. No obstante, queda constituido el Comité Promotor Municipal, avalado por la presencia y las firmas de miembros del Consejo Nacional del PRD.

Después, la corriente democrática a cargo de Odón Madariaga, realiza su propia asamblea y constituye su propio Comité Promotor Municipal, el 5 de febrero de 1989. Existieron entonces dos coordinadoras municipales del PRD en Nezahualcóyotl, la del

22 de enero, integrada por los ex-pemesistas, y las de 5 de febrero, integrada por la corriente democrática. Varios fueron los meses en que no hubo acercamiento entre estas corrientes, a pesar de los intentos por conformar un equipo de trabajo que le diera presencia efectiva al partido. En cambio, dentro de cada una de estas corrientes hubo escisiones serias que llevaron a estancar en cierta forma el crecimiento y la organización del partido.

Para las elecciones federales de agosto de 1991 el PRD refrendó el segundo lugar obtenido un año atrás en las elecciones locales. Sin embargo, las pugnas al interior del partido siguieron estando presentes y no se alcanzó ninguna diputación uninominal, ni una plurinominal.

Los planteamientos fundamentales del PRD fueron por entonces: (a) luchar por la democracia que ha de expresarse en las instituciones del país y en la estructura interna del partido; (b) impulsar el desarrollo democrático del país conforme a las necesidades nacionales y de la mayoría de la población; (c) rescatar los preceptos constitucionales de sufragio efectivo, división de poderes, municipio libre, República federal, garantías individuales, economía mixta, propiedad originaria de la nación, los derechos laborales y agrarios.

De las elecciones de 1994 a 1997 el comportamiento electoral de los tres principales partidos fue así: el PRD aumentó de 18.5 a 34.8 por ciento. En tres años el PRD creció en la entidad 17 por ciento, mientras el PRI retrocedió 12 puntos y el PAN perdió poco más de 5 puntos porcentuales (*El Despertador*, 1999: 1)

Para el proceso electoral de 1996 tomamos en cuenta los planteamientos ideológicos y los resultados electorales del PRD. La mayor parte de la ciudadanía del municipio de Nezahualcóyotl optó por la oferta electoral planteada por este partido, desechando la oferta de campaña propuesta por el candidato del partido oficial (PRI), ya que como partido seriamente desgastado no representaba ningún atractivo en sus promesas de campaña. También es de suma importancia el carisma que tiene Cuauhtémoc Cárdenas en Ciudad Nezahualcóyotl, las visitas que realiza causa entusiasmo entre los perredistas y una gran alarma entre la clase política local, sobre todo del partido oficial.

Para poder entender mejor los planteamientos que manejamos, es necesario aclarar qué se entiende por elite, de modo que recurriremos a los teóricos más sobresalientes al respecto, que son Wilfredo Pareto (1848 - 1923), Gaetano Mosca (1858 -1941) y Robert Michels (1876 -1936). Ellos son partidarios de que en todo sistema político existe un grupo de personas minoritarias que controlan el poder. Nos limitamos a su proporción fundamental, a saber, que el poder está distribuido inequitativamente y quienes lo poseen pueden ser identificados como miembros de una elite; más específicamente concentramos la atención en la transformación y caída de la elite política de Ciudad Nezahualcóyotl que estuvo dominando aproximadamente durante treinta años. Pareto define a la elite como el conjunto de personas extraordinarias que destacan en su actividad, quienes tienen en sus manos el poder político. De esta forma Pareto los califica como una elite política gobernante (Pareto, 1967).

Por su parte Gaetano Mosca dice que existen dos clases de personas, la de los gobernantes y la de los gobernados. La primera, que es siempre la menos numerosa, desempeña todas las funciones políticas, monopoliza el poder y disfruta las ventajas que van unidas a él. En tanto, la segunda, más numerosa, es dirigida y regulada por la primera de una manera más o menos leal, o bien de un modo más o menos arbitrario y violento, y a ello le suministra, cuando menos aparentemente, los medios como materiales de subsistencia y los indispensables para la vitalidad del organismo político (Mosca, 1984: 61).

Gaetano Mosca utiliza el término *clase política* para referirse a la minoría de personas que poseen el poder político, que en nuestro caso particular sería la elite política del PRI que dominó y mantuvo el poder durante tres décadas. Estas personas se distinguieron de la masa gobernada por sus cualidades materiales o intelectuales de nivel "superior"; sus miembros pueden estar vinculados entre sí por parentesco, lazos culturales o intereses comunes.

Según Michels, la burocracia da lugar a la aparición de *jefes* y de *líderes*, hace que pueda ampliarse la organización y se forme la organización de la que habla Mosca. Así, el poder decisorio se concentra en pocas manos. Por ello, afirma Michels, *quien dice organización dice tendencia a la oligarquía*. La organización determina la división de todo partido o unión profesional en *una minoría que dirige a una mayoría que es dirigida* (Michels, 1984: 160).

Al hacer mención de la elite puntualizamos que es en ella precisamente donde surgen los candidatos a puestos de elección popular, y de ahí la importancia de

mencionarla. Queda claro teóricamente que los candidatos, independientemente del partido de que se trate, son seleccionados por un grupo especial, ese grupo constituye la elite en turno; la clase política en Nezahualcóyotl no puede ser la excepción.

---

### Conclusiones

- ❖ *Se observó, durante el proceso electoral de 1996, el partido oficial pierde las elecciones locales de la entidad.*
  - ❖ *Después de tres décadas de existencia del municipio hay una alternancia en el poder: el partido oficial PRI cede lugar al PRD.*
  - ❖ *Al analizar el origen del PRD llegamos a la conclusión de que la lucha por la democracia grosso modo resulta atractiva. La población busca siempre algún atractivo en las promesas de campaña, sobre todo cuando se habla de democracia y de la necesidad de hacer algo en contra del autoritarismo, la corrupción, etc.*
-

## CAPÍTULO 4

**EL PROCESO ELECTORAL DE 1996**

*En este capítulo se analizará la importancia que tiene un sistema electoral local concreto, se describirá cómo está estructurado y se caracterizará su fuerza, su tamaño y las estrategias que se llevaron a cabo como factores determinantes en el desarrollo electoral en el municipio de Nezahualcóyotl.*

*Al respecto, observaremos el proceso de campaña que llevaron a cabo los partidos políticos en el Estado de México, así como la selección de sus candidatos. En consecuencia, se analizarán en forma clara y objetiva los procesos electorales de 1996 y el cambio de poder del Partido Revolucionario Institucional (PRI) al partido de la Revolución Democrática (PRD). Finalmente, trataremos de explicar cómo se dio la derrota electoral priísta que puso fin a una hegemonía de 33 años en este municipio.*

**4.1 LA IMPORTANCIA DEL SISTEMA ELECTORAL**

**L**os textos más consultados sobre sistemas electorales afirman que éstos contienen, desde el punto de vista técnico, el modo según el cual el elector manifiesta su preferencia sobre un partido o un candidato, a través del voto, y los votos se convierten

en escaños. Los sistemas electorales regulan ese proceso mediante el establecimiento de la distribución de las circunscripciones, de la forma de la candidatura, del proceso de votación y de los métodos de conversión de votos en escaños.

Los sistemas electorales constituyen una parte del más extenso concepto del derecho electoral, el que sin embargo, en sentido estricto puede ser entendido sólo como el requisito legal del derecho de elegir y de ser elegido.

Básicamente los sistemas electorales pueden ser clasificados según dos principios: el principio de la elección mayoritaria y el principio de la elección proporcional. Pero esta distinción no está sujeta a las reglas técnicas, sino a las funciones y a las intenciones políticas de los sistemas electorales mediante los cuales se transforman, de modo específico, la cantidad de votos en escaños parlamentarios.

Los sistemas de partidos se analizan según su estructura, considerando características tales como el número de partidos, su tamaño, su fuerza política, su posición y la constelación estratégica que forman entre ellos. Tal análisis no excluye la posibilidad de estudiar desde un punto de vista dinámico, los cambios de estas características que se producen a lo largo del tiempo, ya sea individualmente o resultando la relación entre ellas; y de ser posible explicarlas desde una perspectiva estructural (Schultze, 1985: 667). El sistema electoral, entonces, representa una variable para explicar las características de la organización y del funcionamiento de los sistemas de partidos.

#### 4.2 PANORAMA GENERAL PREVIO A LAS ELECCIONES

La política en el Estado de México es una tarea difícil por muchas razones. Entre ellas podemos citar las profundas desigualdades entre sus diversas regiones, la zona conurbada al D.F, y la zona rural, a lo que se suma las diferencias sociales, los intereses de los grupos de poder locales, verdaderos cacicazgos que al fin y al cabo son los que toman las decisiones. Pero hay algo más, el Estado de México es, a pesar de todo, una entidad con recursos, una de las más desarrolladas del país. Es donde la disputa por el poder, por los puestos de elección popular, cada vez se hace más reñida.

El panorama político de la vecina entidad muestra la tendencia política que ha de hacerse patente en el D.F, y el resto del país. Si profundizamos un poco más este análisis, podremos detectar que lo que se juega son intereses, grupos de poder que presionan para ejercer una hegemonía muy lejos de lo que pudiera considerarse como una apertura democrática.

En las elecciones de 1996, los más de 2 mil candidatos de los diferentes partidos políticos a las 122 alcaldías y 45 diputaciones locales fueron repetitivos en cuanto a la oferta política a los más de los 6 millones de electores que se inclinan por tal o cual institución política en las más de 12 mil casillas de recepción del voto que se colocaron en todo el Estado de México, el 10 de noviembre de ese año.

### 4.3 LAS CAMPAÑAS

Las reglas de campaña, de acuerdo con el Código Electoral del Estado de México, definen las campañas políticas como el conjunto de actividades realizadas por los partidos de políticos y/o sus candidatos registrados para la obtención de votos a su favor. El artículo 153 de dicho código norma el proceso electoral, y afirma que una campaña electoral no tiene otro límite que el respeto a los derechos de terceros, en particular los de otros partidos y sus candidatos (Medellín, 1996: 61). El último párrafo del artículo 156 señala que los partidos, las coaliciones y los candidatos, al realizar la propaganda electoral deben evitar en ella cualquier ofensa, difamación o calumnia que denigre a candidatos, partidos políticos, instituciones y terceros.

Las campañas buscan vender cuatro cosas: el partido mismo, el candidato, su plataforma electoral y un voto de confianza. Ciertamente, los mensajes pueden cambiar por un momento la manera de ver las cosas como la actitud al llegar a la casilla y la que se relaciona con el entorno social (Medellín, 1996: 9).

Por otra parte, no sólo esos mensajes definen la preferencia electoral, sino que debemos considerar diez puntos básicos definen el voto a favor de uno u otro partido o de uno u otro candidato:

- 1) La inestabilidad social.
- 2) La crisis económica que aun persiste.
- 3) Los actos de corrupción de funcionarios públicos.
- 4) La carencia de obras públicas en los municipios.
- 5) La insuficiencia de servicios públicos.
- 6) La falta de oportunidades de empleo.
- 7) El incremento de precios.
- 8) La insuficiencia de los salarios de los trabajadores.
- 9) La construcción de obras en la comunidad.
- 10) El escaso apoyo de las autoridades o los gestores.

Las propuestas de cada fracción pueden ser atractivas, pueden ser el anzuelo para captar el voto, y en relación con ellas se manejan una serie de aspectos importantes, regulares e irregulares, como el uso de bardas de manera equitativa, anuncios en monumentos, construcciones de valor históricos o culturales, edificios públicos, a pesar de las denuncias legales que al respecto se puedan levantar.

#### 4.4 EL PROCESO ELECTORAL: EXPECTATIVAS Y TENDENCIAS

En las elecciones del 10 de noviembre, en Nezahualcóyotl, se vivió un ambiente tenso. Higinio Martínez Miranda, dirigente del PRD estaba seguro de que las elecciones se basarían en la estructura humana y material existente en el partido. Empero, sus esperanzas eran concretas: el partido ganaría, como mínimo, 40 alcaldías y no menos de 8 curules de mayoría relativa (Martínez y Pareja, 1996:24).

En tanto, el PAN basaba sus esperanzas en dos factores: la mala imagen que el salinismo dejó del PRI y la fuerza obtenida en 6 municipio a través del operativo electoral denominado "ave azul", que buenos resultados estaba dando en el norte del país. Cabe decir que Acción Nacional es una organización política que, a diferencia del PRD y PRI, no mantiene su estructura con base en comités seccionales o municipales, sino regionales.

El PRI estaba a la baja. Un estudio reflejaría la preocupación existente en el Revolucionario Institucional en 1996. Aunque el PRI, el PAN y el PRD son los partidos políticos más importantes, los demás tiene poca historia. el PARM, es primera y segunda fuerza en tres municipios; el PFRCRN está en 8 municipios; el PPS en un municipio, lo mismo que el PDM (Martínez y Pareja, 1996: 26).

Los mexiquenses, más que votar por un partido, tratarían de escoger aquel candidato digno o al menos malo que gobernara su municipio o los representara en el Congreso

Local; pero es de sobra conocido que no existen priístas, panistas o perredistas, si no personas que se acogen a unos colores y escudos para favorecer su situación económica o social o política.

La derrota histórica, como se ha denominado los resultados electorales de 1996, sólo tenía el antecedente de 1988, cuando las elecciones fueron favorables al FDN en este municipio. En el Municipio de Nezahualcóyotl, los electores sufragaron sin sentimentalismo. Según el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), el PRD sacó una diferencia de más de 15 mil votos; el PRI sólo obtuvo 86 mil 730 votos, que a diferencia de los 186 mil votos conseguidos por Carlos Viñas en 1993, refleja una debacle total para los priístas.

Para la candidatura al ayuntamiento de Nezahualcóyotl, el PRI designó a Jorge Eleazar García Martínez, diputado por el Distrito XXXII. Él aseguraba meses antes que el triunfo era suyo. El PAN vio en Elías Peña al mejor prospecto. En el PRD las cosas fueron distintas con Valentín González Bautista, de procedencia oaxaqueña y sin grandes cosas, pero con la experiencia de lucha popular. Estos eran los perfiles y de ahí tendría que salir el ganador.

De esta manera, lo que fue la derrota más significativa para el PRI en el Estado de México, sucedió en este municipio, ya que no se escogió el candidato idóneo. La sola candidatura a alcalde de Jorge Eleazar García causó una desbandada entre los miembros del tricolor que habían dominado en la escena política de este municipio por espacio de 33 años, es decir desde los años cercanos a su fundación.

El PRD, apoyando a Valentín González, con un solo año de militancia de perredista, derrotó al candidato del PRI, rompiendo así una hegemonía de 33 años en los que los del tricolor gobernaron ese municipio.

### **MOTIVOS DE LA DERROTA DEL PRI.**

Podemos enlistar una serie de factores que probablemente influyeron en la derrota del PRI

1. Desarticulación de las bases.
2. Los madruguetes desde el seno del PRI municipal (la postulación de cinco aspirantes a diputados contemplaba a Cupertino Juárez y perfecto Martínez, que habían buscado la candidatura desde hace 20 años).
3. Falló el corporativismo, muchos no votaron y los pocos que lo hicieron le dieron la espalda al PRI. Mientras, el perredista Valentín González, líder de la Unión General Obrera y Campesina del Estado de México (UGOCEM), pudo penetrar a la Cámara de Comercio y dialogar con transportistas, comerciantes y tianguistas.
4. El voto de castigo. El mismo presidente en funciones, Viñas Paredes, consideró una semana después de los comicios que la población votó en contra de la carestía y la mala situación económica del país; y si por si fuera poco la falta de pago de salarios a los trabajadores del ayuntamiento propició que el gobierno priísta no cumpliera con anticipación con sus promesas de campaña.

5. El dispositivo antifraude implementado por parte del PAN y PRD.
6. El crecimiento del abstencionismo. El PRI no consiguió llevar a las urnas a su clientela de otros años.

La gente votó por el PRD porque éste era visto como la esperanza a no seguir soportando más la corrupción, la prepotencia, la desatención, la indiferencia de los reclamos populares, los abusos de poder y la impunidad. Lo que entonces se esperaba era el inicio de un gobierno perredista en un municipio muy difícil, por muchos años priísta, el más poblado del país, uno de los más importantes de América Latina y el más cercano al D.F. (Huerta y Martínez, 1996: 11).

#### **4.5 LOS RESULTADOS ELECTORALES**

De acuerdo con el 80 % de las casillas computadas el PRD marchaba adelante; entre los municipios más importantes con voto perredista se encontraban: Acolman, Atenco, Isidro Favela, Nezahualcoyotl, Ozumba, La Paz, Teotihuacán, Texcoco, Zumpango, Chinconcuac, Tenango y otros. El PAN ganaba en Naucalpan, Tlanepantla, Cuahutitlán, Atizapán de Zaragoza, Amecameca, Valle de Bravo y otros.

Los resultados electorales proporcionados por Instituto Estatal Electoral, el cual reconocería su derrota el PRI en por lo menos un 36 % de las diputaciones locales. Por primera vez en la historia del Estado de México la oposición lograba espacios de mayoría relativa en el congreso local. El PAN llevaba la delantera en nueve distritos y el PRD en cinco, según cifras oficiales (Jácome, 22: 1996)

De acuerdo los resultados electorales dados a conocer por el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), con 80% de casillas computadas en todo el Estado de México, el PRI marchaba adelante en 72 municipios, el PRD en 25 y el PAN en 22. En el congreso local se presentaba un hecho inédito: por primera vez el PRI perdía en este tipo de comicios, pues de los 45 diputados de mayoría relativa se quedaba con 30, el PAN con 10 y el PRD con 5. Por lo que, en comparación con el número de habitantes que se asientan en los municipios, ello indicaba que el PRI gobernaría el 63 % de la población del Estado de México, mientras en conjunto el PAN y el PRD gobernarían el 37 % restante (Camacho, 1996: 6).

Según el conteo de votos definitivos en el municipio de Ciudad Nezahualcóyotl, con un padrón electoral de 796 mil 437 personas, hubo un abstencionismo de más de 50% y votaron 312 mil 724 electores, lo cual representa 39.2% de la lista nominal. El PRD obtuvo 102 mil 096 votos (32.6% del total). El PRI obtuvo 86 mil 730 (27.7%). El PAN consiguió 70 mil 530 votos (22.5%). En cuanto a los restantes partidos, el PVEM consiguió 22 mil 534 votos (7.2%). Así, el PRD se convertiría por primera vez en primera

fuerza electoral y política que gobernaría el municipio de Nezahualcóyotl (Ver cuadro Anexo 4, 5). Esa era, en consecuencia la debacle del gobierno priísta, que por tres década estuvo gobernado el ayuntamiento. El PRD lograba romper un gran bastión del partido oficial, sorprendiendo a propios y extraños.

Lo que observamos una caída de mas del 50% de la votación del PRI con respecto a los resultados de la anterior elección anterior; ya que solo obtuvo 86,730 que a diferencia de los 186 mil votos conseguidos por Carlos Viñas en 1993.

#### **4.6 EL TRIUNFO DEL PRD Y SUS EXPECTATIVAS**

Como resultado de las elecciones municipales que se efectuaron en el Estado de México, en 1996, el Partido de la Revolución Democrática gobierna el 25 % de la población de la entidad, al haber ganado 25 municipios, los más importantes económicamente, y buena parte de ellos situados en la zona conurbada al D.F., en los que se concentra la mayor parte de los mexiquenses. Observamos que el PRD rompe así una hegemonía de 33 años, durante los cuales el tricolor gobernó, en promedio, con el apoyo de 90.79% de los electores, quienes luego otorgaron su voto de confianza al PRD, en un municipio en donde viven 1 millón 233 mil 280 personas (Nava, 14: 1996).

Este trienio gobierna el Partido de la Revolución Democrática, y el triunfo representa un voto de confianza a un nuevo partido. La población espera, sin embargo,

que también sea capaz de resolver los problemas sociales y económicos que enfrenta el municipio, así como las principales demandas sociales de los casi tres millones de habitantes de este municipio. El cambio es un proceso que motiva y abre expectativas genuinas para ampliar los límites de los derechos y las libertades individuales y sociales. Existe la expectativa de que el nuevo gobierno representa las aspiraciones políticas, económicas y sociales del pueblo en un proceso de participación comprometido y responsable de los ciudadanos, las agrupaciones civiles y las instituciones públicas y privadas.

Las principales demandas de la población durante la campaña electoral de González Bautista se resumen en el cuadro anexo 6. Observamos que la mayoría de las demandas de la población se ubican en el mejoramiento del medio ambiente, la administración de la justicia y la seguridad pública, así como en la construcción de obras públicas; destacan, así mismo, la relacionadas con la salud, la educación y el empleo.

Una demanda muy importante es la de empleo, ya que el mejoramiento de las condiciones de vida implica reducir las diferencias de ingresos entre los individuos y combatir la pobreza.

Nezahualcóyotl padece uno de los problemas sociales de suma importancia como es el de la seguridad pública. En esta materia el municipio registra uno de los mayores rezagos. Entre las acciones a seguir para combatir la inseguridad pública se plantea una lucha eficaz contra las conductas legales, procurando el respeto a las garantías individuales; para ello se requiere combatir las causas del delito como promover los beneficios de los ciudadanos (*Plan de Desarrollo Municipal*, 1997: 50).

Las serie de acciones a emprender en este municipio, en materia de seguridad pública, según el *Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000*, son las siguientes:

- 1- Acciones que procuren una relación entre sociedad y gobierno municipal, a fin de planear lo relacionado con la seguridad pública.
- 2- Instrumentar procedimientos informativos, culturales, educativos y sociales que permitan prevenir los delitos y consolidar un entorno de respeto y orden social.
- 3- El reto es erradicar la mala fama adquirida durante varias administraciones. Para ello es necesario implementar estrategias que muestren una imagen y apoyo eficiente a la población.
- 4- Es necesario promover una coordinación y vinculación estrecha entre autoridades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México y la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito, con el fin de realizar operativos de seguridad en beneficio de la población.
- 5- Realizar capacitación en cuerpos de policía para un mejor servicio a la ciudadanía. Así mismo una mejor aplicación de leyes, normas y reglas de conducta para contrarrestar los abusos, la extorsión y todo lo que implique un compromiso social con la población para erradicar la corrupción (ver cuadro de anexo 8).

En cuanto a la participación social, se proyectan programas de participación activa y comprometida de los grupos, la formación de consejos de participación ciudadana, preocupados por este municipio. En este sentido, la gobernabilidad obliga y compromete a redoblar esfuerzo para mejorar la capacidad de encontrar un equilibrio entre las expectativas de los diferentes grupos sociales de la población en un contexto que debe caracterizarse por un adecuado proceso de parte de las instituciones democrática

El PRD Gobierno por primera vez uno de los municipio con grandes carencias y conflictos sociales del Estado de México. El arribo al poder no es solo el resultado de haber ganado una elección, es también un compromiso con la población de gobernar de otro modo. Tal vez sea el más importante reto de un partido que pretende enterrar el pasado priísta. ¿Podrá hacerlo?.

---

### **Conclusiones**

- ❖ *El manejo de los medios de comunicación en la búsqueda del voto fue de suma importancia para elegir el candidato que gobernara en el periodo 1997-200.*
  - ❖ *Las formas que definieron el voto tiene que ver con la falta de cumplimiento de los servicios indispensables a la ciudadanía.*
  - ❖ *Bajo este marco nos damos cuenta que si el nuevo partido en el poder logra gobernar el municipio con corporaciones y organizaciones civiles netamente priístas, ello puede representar un triunfo más ,pero esto el tiempo nos lo dirá.*
-

## CONCLUSIONES GENERALES

Como hemos observado, las circunstancias históricas por las que pasó el municipio de Nezahualcóyotl tiene peculiares características, que, sin duda, influyeron en la derrota electoral del PRI en 1996 (convertida en triunfo del PRD). El cual definiremos en varios puntos.

1.-Las carencias sociales, la inexistencia de los servicios más necesarios para una vida digna de los pobladores de estos asentamiento irregulares, la falta de atención a los ciudadanos, la falta de empleos, el deterioro de salarios, etc.

2.-Observamos como la participación de la población ha corrido en forma independiente, por un lado a podido ejercer la suficiente presión para cambiar la correlación de fuerzas dentro del municipio.

3.- Por otro lado las organizaciones luchan en la demanda de creación de servicios sociales como producto de la participación popular, que hacen aparecer estos servicios como un acto de benevolencia de gobierno municipal, del partido oficial que gobernó durante tres décadas.

4.- Esta práctica le llamamos clientelismo político, que esta caracterizado por la demanda de la ciudadanía y promesa de los partidos vía gobernadores, que también es utilizado por la oposición; el cual solamente lo utilizan como bandera en época de elección para agitar a la población, que de ninguna manera ha podido ser realidad por parte de los partidos, ya que después de estar en el gobierno se les olvidan las promesas que utilizan durante su campaña.

---

5.- Debemos hacer mención de que si esto se cumpliera el país estuviera en otra situación y hubiera un mayor fortalecimiento del Poder Ejecutivo.

6.- A nuestro parecer, haciendo un pequeño balance, podemos decir que la oposición logró alcanzar el triunfo esto más que nada por los errores acumulados durante varios años y un mal proselitismo político, llevado a cabo por el partido Revolucionario Institucional (PRI), pero sobre todo influyó el gran abstencionismo que hubo en estas elecciones locales definiendo su voto al Partido de la Revolución Democrática (PRD).

7.- También mencionaremos que el PRD, es un partido que pese a sus divisiones ideológicas al interior del partido, sea mantenido en el mismo rumbo de las ideologías que mueven a las clases populares urbanas, sin dejar a un lado a las clases campesinas instaladas en el interior de la república.

8.- Es muy importante observar como ha visto reducida su fuerza el Partido Revolucionario Institucional, lo que conlleva a la autodestrucción de su imagen; ya que ahora lo coloca en una situación franca descoordinada, los rezagos que atañen sus propias estructuras (autoritarismo, populismo, social-cooperativos y protección), sea destruido su capacidad electoral y el de sus propios miembros.

9.- Habrá que considerar que cualquier tipo de elección para un cargo popular se gana en los sufragios y no en las negociaciones, que se respeten las victorias de tal o cualquier partido, esto nos demostrara una gran apertura a la democracia política.

10.- No está de más recordar, que para que exista democracia en un país, el gobierno debe de dejar de apoyar a un solo partido, la democracia exige limpieza, justa

competencia e igualdad de oportunidades entre los partidos contendientes, que haya dialogo y concertación entre los actores políticos.

11.- Bajo esta visión esperamos que los partidos contendientes luchen por unas elecciones limpias, claras y transparentes, pero sobre todo que cumplan sus promesas, esto llevara al país a un desarrollo en todos los aspectos, tanto políticos, económico. y cultural.

¿Es mucho pedir?, creo que no, pero al final el gobierno tiene la palabra y los ciudadanos nomás cumplen con su obligación que es ir a votar. Ahora el partido opositor en el poder tiene que trabajar con una mayor eficiencia y racionalidad, esto es uno de los retos más directos de la presente realidad mexicana.

**REFERENCIAS CONSULTADAS**

---

- AA. VV., *El desarrollo urbano de México, Problemas y perspectivas*, Ed. UNAM, México, 1984, 249 pp.
  - Arenas Ruiz, Lorenzo (1995), *Monografía de Ciudad Nezahualcóyotl*, Productora Ed. México, 185 pp.
  - Beyer, H. Glenn (1970), *La explosión urbana en América Latina*, Ed. Aguilar, Buenos Aires, 364 pp.
  - Burgoa, Ignacio. *El Régimen constitucional de los partidos políticos*, Ed. UNAM, México, 1984.
  - Catalán Valdés, Florencio, *Caracol Azteca*, Ed. Frontera, Chalco Estado de México, 1993, 63 pp.
  - Dowse, E. Robert y John A. Hughes, *Sociología de la política*, Ed. Alianza Universidad, Madrid, 1986, 551 pp.
  - Duverger, Maurice, *Los partidos políticos*, Fondo de Cultura Económica, México, 1987, 453 pp.
  - García Luna, Margarita. *Ciudad Nezahualcóyotl de colonias marginadas a gran ciudad*, Ed. CIDNE, Toluca, México, 322 pp.
  - García Luna, Margarita. *Nezahualcóyotl: tierras que surgen de un desequilibrio ecológico*, Ed. Pliego impresores, Toluca, México, 1990, 64 pp.
-

- González Casanova, Pablo. *La democracia en México*, Ed. Era, México, 1981.
  - González Casanova, Pablo, *El Estado y los partidos políticos en México*, Ed. Era, México, 1985.
  - H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, *Plan de desarrollo municipal, 1997-2000*, Nezahualcóyotl, México, diciembre de 1997, 114 pp.
  - Huitrón Huitrón, Antonio, *Miseria y grandeza de una gran ciudad*, Ed. Libros de México, 1975, 292pp.
  - Lira, Luna Fernando. *El esbozo histórico de Nezahualcóyotl*, México, 1986.
  - López Laines, Moisés Raúl. *Análisis y alternativas*, Ed. Pliego impresores, Nezahualcóyotl, México, 1989, 463 pp.
  - Martínez, Assad Carlos. *Municipios en conflicto*, Ed. Instituto de Investigaciones UNAM, México, 1985.
  - Martínez Garibaldi, Leoncio. *Nezahualcóyotl: Ni bomba ni hotel*, Ed. Arenas, México, 1986.
  - Michels, Robert. *Los partidos políticos*, Ed. Amorrortu, Buenos Aires, 1987.
  - Mosca, Gaetano. *La clase política*, Ed. Fondo de Cultura Económica, Colección popular núm. 260, México, 1984.
  - Negrete, María Eugenia y Héctor Salazar, «Dinámica de crecimiento de la población de la Cd. de México (1900-1980)», en *Atlas de la Ciudad de México*, El Colegio de México, 1988.
  - Nuñez, Carlos y Juan Luis Rodríguez Parga, «Municipio de Nezahualcóyotl», en *Atlas de la Ciudad de México*, El Colegio de México, 1988.
-

- Pareto, Wilfredo. *Formas y Equilibrio sociales: extracto del tratado de Sociología general*, Ed. Alianza Universidad, Madrid 1980.
  - Peter, H. Smith. *Los laberintos del poder: reclutamiento y selección de la elite de México*, Ed. Colegio de México, 1980.
  - Sánchez, García Alfonso, *Memorias de Nezahualcóyotl*, Edición del Gobierno del Estado de México, 1990, 179 pp.
  - Secretaría de Gobernación, *El desafío municipal*, Secretaría de Gobernación, México, 1985, 315 pp.
  - Secretaría de Gobernación - Gobierno del Estado de México, *Los municipios del Estado de México*, colección Los municipios de México, edición de la Secretaría de Gobernación, México, 1983.
  - Sartori, Giovanni, *Partidos y sistemas de partidos*, Ed. Alianza Universidad, Madrid, 1980, 480 pp.
  - Weber, Max, *Economía y Sociedad*, Ed. Fondo de Cultura Económica, México 1987.
-

**HEMEROGRAFÍA**

- Martínez, Alberto y Norma Pareja, «Panorama mexiquense de cara a las próximas elecciones», *Expectativas de la actualidad*, Vol. IV, núm. 59, 1 de septiembre de 1996, pp. 23-26.
  - Martínez Monroy, Sergio, «El municipio mexicano en el umbral de próximo milenio», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 59, 1 de septiembre de 1996, pp. 40-41.
  - Martínez Romero, Alberto y Huerta Ortiz César, «No crece la industria en Nezahualcóyotl», *Expectativa de la actualidad* Vol. IV, núm. 58, 1 de agosto de 1996, pp. 36-38.
  - Medellín Mendoza, Carlos, «Escasa oferta política al electorado», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 62, 1 de diciembre de 1996, pp. 6-9.
  - Medellín Mendoza Carlos, «Las razones del abstencionismo», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 63, 1 de diciembre de 1996, pp. 28-29.
  - Medellín Mendoza Carlos, «Rectificaciones y lamentos, pero falló la estrategia priísta», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm.63, 1 de diciembre de 1996, pp. 18-19.
  - Pareja Sánchez, Norma, «Abstencionismo, retrospectiva en el Estado de México», *Expectativas de la actualidad*, Vol. IV, núm62, 1 de septiembre de 1996, pp. 4 y 5.
-

- Pareja Sánchez, Norma, «Abstencionismo, elecciones y opinión pública», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 60, 1 de octubre de 1996, pp. 20 y 21.
- López de la Parra, Manuel, «Confusión y perplejidad. Estado de México», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 63, 1 de diciembre de 1996, pp. 5 y 7.
- Solís, Santiago Israel, «Crisis económica (1993-1996). La diferencia», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 63, 1 de diciembre de 1996, pp. 24 y 25.
- Solís, Santiago Israel, «Municipio mexiquense en quiebra», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 61, 15 de octubre de 1996, pp. 28 y 29.
- López, de la Parra Manuel, «Los acuerdos priístas y las elecciones mexiquenses», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 61, 15 de octubre de 1996, pp. 14 y 15.
- Lorenzo, Jaime, «Transición a la democracia o Reforma electoral», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 56, 1 de junio de 1996, pp. 41-42.
- Loaeza, Soledad, «El llamado de las urnas», *Nexos*, núm. 97, 1986.
- Pérez, Cruz Emiliano, «La migración hacia el suelo mexiquense crece», *Expectativas de la actualidad* Vol. II, núm.41, 1 de marzo de 1995, pp. 54.
- Huerta, César y Alberto Martínez, «La nueva cara de Nezahualcóyotl», *Expectativas de la actualidad* Vol. IV, núm. 63, 1 dict-96, pp. 9 y 11.
- Jácome, Gerardo. «Gobernará la oposición 47 alcaldías del Estado de México», *El Universal*, 12 de noviembre de 1996, p. 22.
- Monje, Raúl. «Rompió 30 años de hegemonía priísta y con su inesperada victoria en Nezahualcóyotl completó el cerco opositor al D.F.», *Proceso* núm. 1046, 17 de noviembre de 1996, pp. 30-33.

**MATERIAL CONSULTADO EN EL  
CENTRO DE DOCUMENTACIÓN DE  
CIUDAD NEZAHUALCOYOTL (CIDNE)**

- CONGRESO constitutivo del centro unificador y de orientación Cívico Política Pro-Institución Municipal de Organizaciones de la Zona Urbana del Ex-Vaso de Texcoco. Estado de México.
  - DOESTO, Alberto. «Cacicazgo político en Neza», en *Cómo*, XI - 1990.
  - Federación de colonos del Vaso de Texcoco, municipio de Chimalhuacán en colonia Agua Azul, año 1953, Acervo Fotográfico del CIDNE, 1 p.
  - *GACETA del Gobierno*, Organo del Gobierno Constitucional del Estado de México, sábado 20 de abril de 1963 {CIDNE}.
  - GARIBAY, Leobardo, «Y el polvo se hizo fango. Sucesos para todos», p. 17-22, 17 de septiembre de 1965. {CIDNE 16-22}.
  - Oficio dirigido al Dr. Gustavo Baz. por la Federación de Colonos del Ex - Lago de Texcoco, 18 de Abril de 1960, p 6.
  - Oficio dirigido al Dr. Gustavo Baz. por la Federación de Colonos del Ex - Lago de Texcoco, 9 de Diciembre de 1960.
  - Oficio dirigido al Dr. Gustavo Baz. por la federación de Colonos del Ex - Lago de Texcoco, 23 de Enero de 1961.
-

- PROCESO. «El PRI ve un Nezahualcóyotl distinto», en *Proceso* 7 -V-79, CIDNE 26-22.
  - Volante de la Federación de Colonos del Ex - Lago de Texcoco, fechado el 29 de abril 1963 {Documento seleccionado del municipio de Nezahualcóyotl}.
-

# ANEXOS

---

## DIVISIÓN POLÍTICO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL

Para su organización política y administración interna, el municipio de  
Nezahualcóyotl se divide en:

- Una Cabecera Municipal.
- Una Delegación Administrativa (llamada “Carlos Hank González”).
- Ochenta y cinco colonias cuyos nombres citamos a continuación:

- |                                |                                  |
|--------------------------------|----------------------------------|
| 1. Agua Azul Grupo A Super 4.  | 7. Ampliación Ciudad Lago        |
| 2. Agua Azul Grupo B Super 23. | “Comunicaciones, A.C.”.          |
| 3. Agua Azul Grupo C Super 4.  | 8. Ampliación Evolución.         |
| 4. Amipant.                    | 9. Ampliación la Águilas.        |
| 5. Ampliación Campestre.       | 10. Ampliación Santa Martha.     |
| 6. Ampliación Ciudad Lago.     | 11. Ampliación Villada Oriente.  |
|                                | 12. Ampliación Villada Poniente. |

13. Ampliación Villada Super 43.
  14. Ampliación Villada Super 44.
  15. Ángel Veraza.
  16. Atlacomulco.
  17. Benito Juárez.
  18. Bosques de Aragón.
  19. Campestre Guadalupeana.
  20. Carlos Hank González.
  21. Central.
  22. Ciudad Lago.
  23. Constitución de 1857.
  24. El Barco 1.
  25. El Barco 2.
  26. El Barco 3.
  27. El Sol.
  28. Estado de México.
  29. Evolución.
  30. Evolución Poniente.
  31. Evolución Super 22.
  32. Evolución Super 24.
  33. Evolución Super 43.
  34. Formando Hogar.
  35. Fraccionamiento Izcalli  
Nezahualcóyotl.
  36. Agua Azul Grupo C.
  37. Impulsora Popular Avícola.
  38. Jardines de Guadalupe.
  39. Juárez Pantitlán.
  40. La Esperanza.
  41. La Perla.
  42. Las Águilas.
  43. Las Armas.
  44. Las Fuentes.
  45. Loma Bonita.
  46. Manantiales.
  47. Maravillas.
  48. Martínez del Llano.
  49. Metropolitana Sección 1.
  50. Metropolitana Sección 2.
  51. Metropolitana Sección 3.
  52. México 1.
  53. México 2.
-

- |                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| 54. México 3 (Las Palmas).            | 71. Reforma "A" Sección 1.                     |
| 55. Mi Retiro.                        | 72. Reforma "A" Sección 2.                     |
| 56. Modelo.                           | 73. Romero.                                    |
| 57. Nezahualcóyotl 1.                 | 74. San Agustín Atlapulco.                     |
| 58. Nezahualcóyotl 2.                 | 75. Tamaulipas.                                |
| 59. Nezahualcóyotl 3.                 | 76. Tamaulipas Primera Sección<br>Virgencitas. |
| 60. Nueva Juárez Pantitlán Sección 1. | 77. Tamaulipas Sección El Palmar.              |
| 61. Nueva Juárez Pantitlán Sección 2. | 78. Tamaulipas Sección Las Flores.             |
| 62. Nueva Juárez Pantitlán Sección 3. | 79. Unidad "Antonio Alzate".                   |
| 63. Parque Industrial Izcalli.        | 80. Unidad Rey Nezahualcóyotl.                 |
| 64. Pavón.                            | 81. Valle de Aragón.                           |
| 65. Pavón Sección Silvia.             | 82. Vergel de Guadalupe.                       |
| 66. Pirules.                          | 83. Vicente Villada.                           |
| 67. Plazas de Aragón.                 | 84. Volcanes.                                  |
| 68. Profirió Díaz.                    | 85. Xochitenco.                                |
| 69. Porvenir.                         |  |
| 70. Prados de Aragón.                 |  |

**INDICADORES DEMOGRÁFICOS, SOCIALES Y ELECTORALES**  
*1960 - 1995*

# 1

## POBLACION GENERAL

AÑO	POBLACION AL 30 DE JUNIO (HABS)	DENSIDAD DE POBLACION (HABS / M <sup>2</sup> )	PARTICIPACION DE LA POBLACION TOTAL CON RESPECTO A LA ENTIDAD (%)
1960	73,915	1,192.18	3.56
1970	649,620	10,477.74	15.97
1980	1,393.116	22,469.61	17.74
1990	1,267.839	19,984.85	12.73
1995	1,218.309	19,204.11	10.23

*Fuente: INEGI (1972), IX Censo General de Población y Vivienda, 1970, Estado de México; INEGI (1984 y 1991), X y XI Censo General de Población y Vivienda 1980 y 1990, Estado de México, resultados definitivos; INEGI (1996), Conteo de Población y Vivienda 1995, Estado de México, resultados definitivos.*

## 2

**DISTRIBUCION DE LA POBLACION SEGUN  
GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD  
1970 - 1995  
(Habitantes)**

RANGO	1970	1980	1990	1995
MUNICIPAL	580.436	1.341.230	1.256.115	1233.868
MENOR DE UN AÑO	24.337	37.319	29.579	24.926
1 - 4	93.460	163.977	117.478	108.621
5 - 9	104.235	221.951	142.158	126.317
10 - 14	75.597	185.530	144.229	120.086
15 - 19	54.838	157.919	164.393	130.667
20 - 24	48.526	135.282	149.029	153.922
25 - 29	42.757	104.671	118.062	127.915
30 - 34	35.393	82.581	89.358	100.416
35 - 39	31.971	68.354	71.245	81.480
40 - 44	21.337	52.218	55.140	61.280
45 - 49	15.757	41.906	47.075	51.310
50 y más.	32.228	88.056	123.869	144.964
NO INDICADA	-	1.466	4.500	1.964

*Fuente:* Gobierno Federal (1972), IX Censo General de Población y Vivienda, 1970, Estado de México, México; INEGI (1984 y 1991), X y XI Censos Generales de Población y Vivienda, 1980 a 1990, Estado de México, Resultados definitivos.

## 3

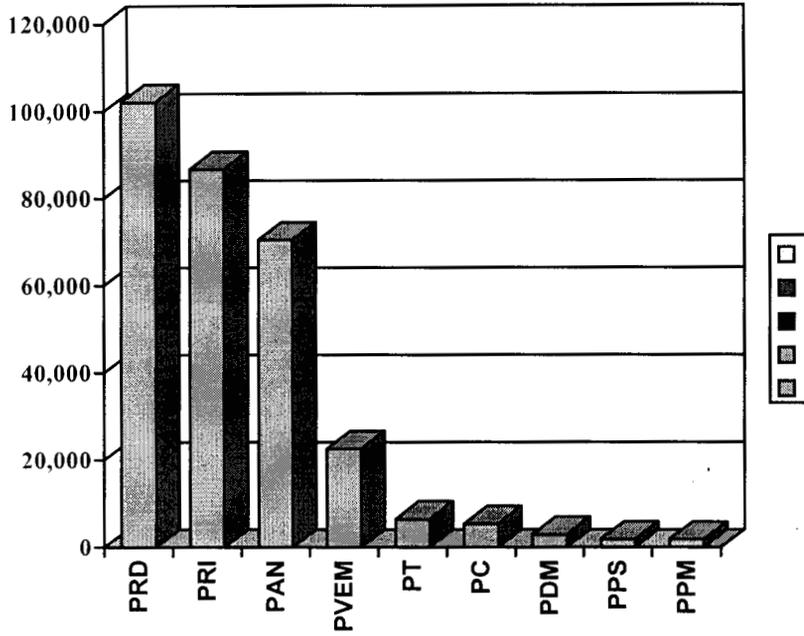
<b>RESULTADOS DE LA VOTACIÓN DEL 10 DE NOVIEMBRE DE 1996, EN NEZAHUALCÓYOTL</b>			
DISTRITO XXIV	PRD 15,1888	PRI 11,863	PAN 13,030
DISTRITO XXV	PRD 19,799	PRI 19,534	PAN 15,924
DISTRITO XXVI	PRD 16,542	PRI 16,797	PAN 14,625
DISTRITO XXXII	PRD 23,836	PRI 20,646	PAN 16,740
DISTRITO XLI	PRD 29,174	PRI 18,150	PAN 9,605

*Fuentes:* Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), resultados de las elecciones del 10 de noviembre de 1996 en Ciudad Nezahualcóyotl.

## 4

<b>VOTACIONES EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD NEZAHUALCÓYOTL DEL 10 DE NOVIEMBRE DE 1996.</b>		
102,096	PRD	32.6% DE LOS VOTOS
86,730	PRI	27.7% DE LOS VOTOS
70,530	PAN	22.5% DE LOS VOTOS
22,534	PVEM	7.2 % DE LOS VOTOS
6,453	PT	2.0% DE LOS VOTOS
5,365	PC	1.7% DE LOS VOTOS
2,890	PDM	
1,878	PPS	
1,824	PPM	

5



*Fuente.* Instituto Electoral del Estado de M6xico (IEMM), resultado de las elecciones del 10 de noviembre de 1996 en ciudad Nezahualc6yotl.

## 6

<b>CLASIFICACIÓN DE LAS DEMANDAS Y PETICIONES POR SECTOR</b>
--

<b>Número</b>	<b>Sector</b>	<b>Por ciento</b>
8993	Administración, justicia y seguridad pública.	13.71
8353	Desarrollo urbano y obras públicas.	12.71
8042	Educación, cultura y bienestar social	12.21
7653	Desarrollo industrial, comercial, artesanal y turismo.	11.61
7297	Comunicación y transporte.	11.14
6874	Salud.	10.51
9809	Ecología	14.91
7591	Trabajo y previsión social.	11.55
472	Finanzas y planeación.	0.72
368	Atención a grupos específicos, jóvenes y niños.	0.56
65456	Total	100

*Fuente:* Gobierno del Estado de México, NEGI (1996), Anuario de estadísticas del Estados de México, 1996..

## 7

**POBLACION DE 12 AÑOS Y MÁS  
SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
1990  
(HABITANTES)**

CONCEPTO	POBLACIÓN	POR CIENTO DEL TOTAL
Total	908,008	100.00
Población económicamente activa	412,307	45.41
Ocupados	399,797	44.03
Desocupados	12,510	1.38
Población económicamente inactiva	482,147	53.10
No indicada	13,554	1.49

*Fuente:* INEGI (1991), *XI Censo general de población y vivienda 1990, Estado de México*, resultados definitivos.

## 8

**PRESUNTOS DELINCUENTES DEL FUERO COMUN,  
REGISTRADOS EN PENALES DE PRIMERA INSTANCIA  
(1996)**

CAUSA	CANTIDAD
Total	3745
Robo en vía pública	1750
Robo en comercios	300
Robo de automóvil	600
Homicidios	165
Lesiones en todas las modalidades violación, rapto, estupro, etc.	285
Riñas	330
Fraude y estafa	-
Daños en propiedad ajena	-
Otros delitos	-
Robo a casa-habitación	315

*Fuente:* Centro de Justicia de la zona norte, centro y sur del municipio de Nezahualcóyotl, 1996.