

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
UNIDAD IZTAPALAPA

DIVISIÓN DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES

412
" POLÍTICAS PÚBLICAS REALIZADAS POR LOS
GOBIERNOS DE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS
DURANTE EL PERÍODO 2000-2002 EN CUESTIÓN
MIGRATORIA "

TRABAJO FINAL QUE PRESENTA LA ALUMNA

LOIS ALEJALDRE DIANA COVADONGA

PARA OBTENER LA

LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA

MATRÍCULA: 98330506

ASESOR: DOCTOR. PEDRO FERNANDO CASTRO MARTINEZ

MAYO DE 2002

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I.

ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL FENÓMENO MIGRATORIO DE MEXICANOS A TERRITORIO NORTEAMERICANO

- 1.1 Marco teórico
- 1.2 Panorama General
- 1.3 Características de la Migración de México a Estados Unidos en los años setenta
 - 1.3.1 Factor demográfico
 - 1.3.2 Exportación de capital frente a importación de la mano de obra
 - 1.3.3 La demanda laboral en Estados Unidos

CAPÍTULO II.

POSICIÓN DE LOS GOBIERNOS MÉXICO-ESTADOSUNIDOS, EN CUESTIÓN MIGRATORIA DURANTE EL ÚLTIMO AÑO DE GOBIERNO DE LOS PRESIDENTES ZEDILLO-CLINTON

- 2.1 Posición del gobierno mexicano en cuestión migratoria durante el último año de gobierno del presidente Ernesto Zedillo Ponce de León
 - 2.1.1 Reunión Interparlamentaria entre México y Estados Unidos
 - 2.1.2 Relación entre México y los Estados Unidos
"Amigable relación"
- 2.2 Posición del gobierno estadounidense en cuestión migratoria durante el último año de gobierno del presidente Bill Clinton
 - 2.2.1 ¿Hacia la cooperación en materia migratoria?
 - 2.2.2 Acciones del gobierno estadounidense
 - 2.2.3 Declaración conjunta de ambos presidentes (Zedillo-Clinton) en cuestión migratoria

CAPÍTULO III.

POSICIÓN DE LOS GOBIERNOS MÉXICO-ESTADOS UNIDOS EN CUESTIÓN MIGRATORIA DURANTE EL ÚLTIMO AÑO DE GOBIERNO DE LOS PRESIDENTES FOX-BUSH

- 3.1 Posición del gobierno mexicano en cuestión migratoria durante el primer año de gobierno del presidente Vicente Fox Quesada.
 - 3.1.1 Políticas Públicas de Estados de la Federación Mexicana, en cuestión migratoria.
 - 3.1.2 Posición de Senadores y Diputados en cuestión migratoria.
 - 3.1.3 Posición de otras instituciones gubernamentales en cuestión migratoria

- 3.2 Posición del gobierno estadounidense en cuestión migratoria durante el primer año de gobierno del presidente George W. Bush
 - 3.2.1 Políticas públicas del gobierno estadounidense frente a la cuestión migratoria.
 - 3.2.2 Actitudes xenofobicas contra migrantes mexicanos en Estados Unidos, posturas para resolverlo.
 - 3.2.3 El fenómeno migratorio causa controversias entre autoridades gobierno estadounidense.

- 3.3 Políticas en común por parte de los gobiernos de México-Estados Unidos en cuestión migratoria.

CONCLUSIÓN

BIBLIOGRAFÍA

INTRODUCCIÓN

La migración de mexicanos hacia Estados Unidos ha constituido en los últimos años una de las principales fuentes de tensión en la relación bilateral entre México y Estados Unidos. Esa corriente migratoria no es nueva; sin embargo, en la última década se ha incrementado notablemente el conflicto que siempre ha generado. El flujo de migrantes, principalmente indocumentados,ⁿ a sido continuo y de casi nada a servido las medidas restrictivas utilizadas por los gobiernos de ambos países.

Día con día se ha incrementado la violencia, el racismo, la xenofobia y la discriminación en contra de los mexicanos, registrándose una constante violación de sus derechos humanos y, más recientemente, la reducción del acceso a servicios básicos como la educación, el seguro social, un salario digno, pocas horas de jornada laboral, entre otras.

Como respuesta el gobierno mexicano ha buscado lograr el respeto de los derechos de nuestros connacionales y también comenzó a legislar sobre los intereses que demandaban la comunidad mexicana en Estados Unidos.

El objetivo de la investigación, es presentar la problemática a la que se han enfrentado los gobiernos de México y de Estados Unidos para buscar una solución al problema migratorio, y si no es posible encontrar una solución, buscar alternativas para llegar a un equilibrio de intereses entre ambos países para que cada uno logre sus propios objetivos en cuanto al problema migratorio. Para ello, más que recurrir a

un análisis bibliográfico abundante, ya que es un tema reciente debido a las fechas que abarca, se enfocará a realizar un análisis de los principales documentos e iniciativas que se han elaborado en ambos países involucrados en la investigación (México-Estados Unidos), para tal efecto la mayoría de las fuentes consultadas son hemerográficas.

La investigación se enfocará en realizar un análisis de las políticas que tomaron los gobierno de México y de Estados Unidos durante el último año de gobierno del presidente Ernesto Zedillo Ponce de León y del presidente Bill Clinton.

También se llevará a cabo la investigación de las políticas aplicadas durante el primer año de gobierno del presidente de México Vicente Fox Quesada y del presidente de Estados Unidos George W. Bush.

La investigación se dividido así ya que las fechas en que terminaron su régimen los anteriores presidentes de México y Estados Unidos coincidieron, al igual que las fechas de inicio de los actuales regímenes de ambos países.

En la primera parte de la investigación se llevará a cabo antecedentes histórico del fenómeno migratorio de mexicanos hacia territorio estadounidense abarcando desde la década de los setenta, mencionando los factores que más influyen para que los mexicanos tengan que optar por la migración.

Ya en la segunda parte, se menciona las posiciones de los gobiernos México-Estados Unidos en cuestión migratoria durante el último año de gobierno de los presidentes Ernesto Zedillo y Bill Clinton.

En esta parte se van a desglosar dentro de la investigación las políticas puestas en marcha por ambos gobiernos para enfrentar el fenómeno migratorio, ya sea separadamente buscando cada uno sus propios objetivos, así como las políticas puestas en marcha conjuntamente por ambos gobiernos para lograr una solución al problema migratorio.

Ya en la última parte en la que se divide la investigación, se mencionan las posiciones de los gobiernos México-Estados Unidos en cuestión migratoria durante el primer año de gobierno de los presidentes Vicente Fox y George W. Bush

En la parte final de la investigación se mencionan las políticas aplicadas por cada uno de los gobierno para lograr sus objetivos en cuestión migratoria, como también, se van a mencionar las políticas aplicadas conjuntamente por ambos gobiernos para enfrentar la migración indocumentada de mexicanos a territorio estadounidense, uno de los principales temas tratar dentro de la agenda bilateral del presidente Vicente Fox.

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES HISTORICOS DEL FENÓMENO MIGRATORIO DE
MEXICANOS A TERRITORIO NORTEAMERICANO

1.1 MARCO TEÓRICO

El fenómeno migratorio es producido por la interacción de factores que ocurren en los dos lados de la frontera, de lo cual se deriva una característica de bilateralidad que es consustancial al fenómeno, con esto el fenómeno migratorio mantiene relaciones de importancia con los cambios de la estructura ocupacional, así como de la movilidad que ocurre en los grandes centros urbanos.

Gran parte de los análisis de los temas de migración han sido elaborados por intereses étnicos, empresariales o de política exterior, estos análisis han puesto poca atención en su conjunto, además han hecho su análisis de una manera inteligible; por esto es importante poner énfasis en que a la migración se le debe de redondear en base, por ejemplo a la globalización, dándole característica como un proceso económico, político o social, que abre las fronteras, pero también entendiéndolo como un enemigo en donde el capitalismo hace de la competencia una jauría de empleados, dejando desempleados.

El crecimiento de la economía mexicana no ha sido suficiente para atender a favor de la sociedad, aunado a esto, está la gran explotación demográfica que ha tenido el territorio mexicano. Estos son dos factores claves para entender el proceso migratorio.

La migración se ha convertido en un tema importante, ya que afecta prácticamente todos los aspectos de la vida de Estados Unidos como también de México.; de esta manera la migración tiene un impacto sobre la educación, los servicios de salud, los presupuestos gubernamentales, el empleo, el medio ambiente, la delincuencia y un sin número de otros factores de la vida estadounidense y mexicana; también añadiéndole a lo anterior encontramos que las

empresas estadounidenses cuentan con mano de obra barata procedente de México,^o esta mano de obra se utiliza en la agricultura, la construcción, las manufacturas, hoteles, restaurantes etc., y un sin fin de empresas necesitadas de individuos que no les acarreen problemas, como son el no estar sindicalizados, pagarles poco dinero etc., aquí entra el hecho de la seguridad nacional, en los factores de desigualdad de poder entre las dos naciones, y de procesos históricos, del ejercicio de esa desigualdad de las nacionalidades de un país sobre las nacionalidades de otro país, existe una vulnerabilidad de los emigrantes mexicanos, que conlleva a la oferta y demanda, oferta barata y demanda en grande; esto por el hecho de que la demanda es grande en cuanto a que el emigrante mexicano necesita de un trabajo mejor pagado, pero que en realidad las empresas americanas les paga lo que ellos quieren, no lo que el migrante pide o es justo por sus fuerza de trabajo, es una oferta barata que no tiene opción de defenderse.

En lo que se refiere a la seguridad nacional, está correlacionada con la migración, se usa tal vez sólo en el discurso, pero en un discurso conveniente, en este caso para Estados Unidos., a lo que México está inmovilizado y pasivo en asunto de la seguridad nacional, que ya no es sólo el resguardo del país estando en conflicto, sino de variantes o de las medidas de cooperación internacional¹ en las que deben de subyacer el proteger a los ciudadanos mexicanos, estando dentro y fuera del país, así esto conlleva a que la seguridad nacional no debe de verse amenazada en cuanto a la estabilidad política del país vista desde afuera.

Ciertamente México y Estados Unidos, enfrentan retos formidables para manejar satisfactoriamente un fenómeno

¹ Véase Diccionario de política internacional

migratorio que sé ha convertido en uno de los asuntos más complejos, difíciles y conflictivos de la relación bilateral.

1.2 PANORAMA GENERAL

El fenómeno migratorio México-Estado Unidos es muy remoto, ya que tiene sus orígenes desde 1848, fecha en la cual los Tratados de Guadalupe Hidalgo pusieron fin a la guerra entre México y los Estados Unidos, dando como consecuencia que los pobladores de ambos territorios pasaran de un territorio a otro sin problema alguno.

Puede establecerse que a partir de las primeras migraciones que fueron registradas en el censo de 1900, se observó que eran constituidas esencialmente por mexicanos de clase acomodada que huían de la revolución y tenían miedo a perder sus riquezas. Desde esa época se dio un cambio en cuanto a las personas que deciden irse del país, además se dio a conocer que muchos empleadores norteamericanos comenzaron a dar trabajo a todos los individuos que llegaban procedentes de México ya sea con documentos o sin ellos.

Durante las épocas pasadas, los migrantes mexicanos representaron una oferta de trabajo aceptable para la economía estadounidense,⁹ esto se observa ya que Estados Unidos es un territorio en el cual resulta difícil conseguir empleados norteamericanos que estén dispuestos a realizar trabajos que consideran inferiores, un ejemplo puede ser lavar platos en un restaurante, esto se debe principalmente a la forma en que viven, por sus características personales y su cultura. Estas características se observan tanto en épocas pasadas como en la actualidad.

Por esta causa, la entrada de trabajadores indocumentados al mercado laboral nunca ha representado un deterioro de las condiciones laborales. Esto mismo ocurrió con las diferentes razas que entraron a trabajar de manera indocumentada a territorio norteamericano.

1.3 CARACTERITICAS DE LA MIGRACIÓN DE MÉXICO A ESTADOS UNIDOS EN LOS AÑOS SETENTA

En el año de 1979, Jorge Bustamante llevo a cabo la realización de un estudio referente a las causas que provocan la migración de mexicanos a territorio estadounidense, como conclusiones de la investigación encontró que entre las principales causas que llevan al fenómeno migratorio se encuentran:

- Mejorar el nivel de vida económicamente de los mexicanos
- Por cuestiones climáticas en zonas de agrícolas, esto se aplica a zonas rurales. (inundaciones, o sequías)
- La falta de empleo en los lugares de origen
- El establecimiento del Programa de Braceros mediante el cuál se contrataba gente temporalmente para el trabajo agrícola.²

Con estas causas se llega a la conclusión de que la principal causa de que origina el fenómeno migratorio se debe a cuestiones económicas, por lo tanto los mexicanos ven en Estados Unidos una salida a sus problemas económicos, esto debido a que el salario mínimo en Estados Unidos es mucho mayor que el salario mínimo pagado en México.

Entre otro de los investigadores del fenómeno migratorio encontramos a Wayne Cornelius. Él observó que la diferencia salarial entre los dos países es lo que provocaba la atracción de los mexicanos por el país del norte, según

Cornelius podía ser éste un factor más importante que el desempleo que existía en México durante esa época.³

Debe tenerse presente que el fenómeno migratorio debió ser tratado desde los años setenta como una cuestión bilateral, esto debido a que involucraba a un mercado de trabajo que abordaba las fronteras de los dos países involucrados, (México-Estados Unidos) además de que se veían afectados intereses nacionales de ambos países.

Los desplazamientos de mexicanos hacia Estados Unidos, han constituido un movimiento de fuerzas de trabajo de individuos económicamente activos que obedecen a ciertas condiciones específicas de cada uno de los individuos involucrados, con esto se reafirma que la migración de México a Estados Unidos se daba en los setenta básicamente en busca de empleo.

El fenómeno migratorio tiene una historia de poco más de 100 años. Desde entonces han existido, por un lado, un mercado internacional de fuerza de trabajo que Estados Unidos demanda, y por el otro, mano de obra barata que ofrece México. Este fenómeno migratorio desde sus orígenes ha respondido principalmente a las condiciones del mercado internacional de mano de obra, donde han predominado las reglas de demanda de mano de obra que sea trabajadora y sobre todo barata.

Desde la década de los setenta la migración de México a Estados Unidos provino, principalmente, de ciertas

² BUSTAMANTE, Jorge. "Emigración Indocumentada a los EE UU", en Indocumentados Mitos y Realidades. Ed. El Colegio de México (CEI), México, 1980, Pág. 33

³ CORNELIUS, Wayne A. "Flujos Migratorios Mexicanos Hacia Estados Unidos", en la Demanda de Fuerza de Trabajo Mexicana en EE.UU. Ed. Siglo. XXI, México 1995, Pág.27.

entidades federativas como son: Michoacán, Guanajuato, Jalisco, San Luis Potosí, Chihuahua, Durango y Zacatecas.⁴

Por su parte el lugar de destino de los trabajadores mexicanos indocumentados durante la época de los setenta, fue sobre todo a la parte suroeste de Estados Unidos, estamos hablando de California, Arizona, Oregon, Texas, Colorado y Nuevo México.

Los trabajos en los que laboraban los mexicanos ilegales en Estados Unidos durante esa década, eran principalmente en los sectores agrícolas, industriales, en la construcción, servicios y comercio, la mayoría de estos empleos que ocupaban los migrantes eran los menos deseables en el mercado de trabajo norteamericano, ya que implicaban tareas difíciles y físicamente penosas y sucias, salarios bajos, jornadas extensas, condiciones de trabajo pobres, baja seguridad laboral y pocas oportunidades de desarrollo. Por todas estas características laborales se puede decir que no hay una evidencia directa en lo que se refiere a un desplazamiento laboral por parte de los trabajadores indocumentados mexicanos ya que son empleos que rechazaban los norteamericanos.

Todas estas características de la migración mexicana a Estados Unidos durante la década de los setenta, demuestra que la mayoría de los migrantes eran hombres jóvenes, sin ninguna preparación.; esto quiero decir que eran escasamente calificados ya sea en educación y en caso de que llegaran a tener educación esta era una educación básicamente técnica⁵, además puede observarse que se iban sin familia y la mayoría eran provenientes de regiones rurales de territorio mexicano.

⁴ Algunas de estas zonas ya en el año 2001 continúan siendo las principales exportadoras de mano de obra barata para Estados Unidos.

⁵ En lo que se refiere a educación técnica se está hablando de una preparación para actividades del primer sector, como es la agricultura.

Entre las principales razones de migración entre los jóvenes mexicanos se encontraban, el no tener un trabajo en sus lugares de origen, además los que lo llegaban a tener trabajo, eran trabajos pagados con salarios muy bajos, tan bajos que no les alcanzaba ni siquiera para vivir dignamente.

Durante esta década de los setenta, La Rand Corporation y el Servicio de Inmigración y Naturalización (SIN), llevaron a cabo una división de los migrantes y a las conclusiones que se llegaron son las siguientes tres categorías:

1) Migrantes indocumentados de estancia breve: la mayoría se quedaba en el país entre diez y doce semanas cerca de la frontera.

2) Migrantes indocumentados de estancia cíclica: tenían más experiencia para evitar ser detenidos, permanecían en Estados Unidos aproximadamente seis meses, antes de que ocurriera una detención y además trabajaban en industrias urbanas.

3) Migrantes indocumentados de estancia permanente: son los que residen todo el tiempo en Norteamérica, por lo general, con sus familias.⁶

La característica en común de los tres grupos, era que todos carecían de documentos migratorios, y la diferencia que presentaban solamente estaba en el tiempo de su permanencia en territorio norteamericano, además se les otorgaba un perfil socioeconómico distinto, por esto es probable que los migrantes indocumentados permanentes, utilizaban más los servicios públicos y de asistencia

⁶ ALBA, Francisco. "Industrialización sustitutiva y migración internacional: El caso de México", en indocumentados Mitos y Realidades. Ed. Colegio de México (CEI), México 1979, Pág. 42.

social, al pagar con regularidades sus impuestos, esto lo podían llevar a cabo ya que tenían un empleo todo el año.

Con el transcurso del tiempo, la situación laboral del inmigrante indocumentado ha cambiado, esto se observó debido a que a través del tiempo han sido empleados no sólo en trabajos agrícolas, sino que los han ido contratando en trabajos más deseables dentro de la industria, la construcción y los servicios. Un factor dentro de estos cambios de la migración, se encuentra que los migrantes son tanto de centros urbanos como de centros rurales. Dentro de los centros urbanos se puede incluir a la Ciudad de México.

El fenómeno de los indocumentados mexicanos en Estados Unidos, a través del tiempo se ha dado como resultado la muestra de que es un efecto estructural de las relaciones múltiples y complejas que mantienen ambos países tanto en el campo económico, político y social. Con esto se demuestra que se trata de un efecto producido por las estructuras nacionales y por la geografía, esto debido a que la frontera de México con Estados Unidos, constituye un sistema integrado por el que atraviesa una línea jurídica.

En cuanto a lo económico se ha observado que la relación de México con Estados Unidos ha determinado históricamente la orientación del sistema productivo de México⁴, esto lo ha llevado a cabo a través de un intercambio comercial desigual de carácter de inversión extranjera y con mecanismos distintos de la dependencia de crédito externo. Estos factores han hecho que se produzca una fragilidad del sistema productivo mexicano, una desintegración industrial, desequilibrios monetarios y financieros y por último un mercado de trabajo desequilibrado provocando así la migración hacia Estados Unidos.

Los trabajadores indocumentados mexicanos en Estados Unidos han respondido a las tendencias del proceso de internacionalización del trabajo, además la vecindad de los dos países, son aspectos que han contribuido a dar a este fenómeno un efecto de la interacción de las dos estructuras que involucran a ambos países, este efecto ha sido causante de beneficios para ambos países, esto debido, porque por un lado, el mercado de trabajo norteamericano con el paso del tiempo ha requerido de un buen número de trabajadores poco calificados para tareas agrícolas, servicios de las ciudades como han sido, la limpieza de oficinas, atención en restaurantes, etc; también se les ha necesitado a los migrantes en tareas de la construcción, pero siempre dentro de pequeñas empresas industriales, que durante su tiempo de existencia han dependido de mano de obra indocumentada para satisfacer sus necesidades.

A pesar de que algunos trabajadores norteamericanos han llegado a afirmar que siempre ha existido una competencia, de ellos con los trabajadores indocumentados; además los han culpado de una depresión salarial, pero el problema de todo esto, es que no existen evidencias que puedan afirmar estas declaraciones que han realizado algunos norteamericanos, por el contrario se observó en el suroeste de los Estados Unidos, que los trabajadores mexicanos han contribuido a mantener salarios altos en otras categorías de trabajo como son las operaciones manuales de ensamblado, de esta forma se permite a los trabajadores norteamericanos desempeñen otro tipo de tareas.

Para esta investigación referente a las características de la migración durante décadas pasadas no puede pasarse de vista la cuestión fiscal. Aquí se puede observar que los indocumentados han representado una ventaja, ya que pagan impuestos pero no usan los servicios que por derecho les corresponden (bonos de alimentos, ayuda a familias con hijos menores de edad, seguro de desempleo, etcétera.)

1.3.1 FACTOR DEMOGRAFICO

El factor demográfico fue muy importante para llevar a cabo la investigación del fenómeno migratorio durante los años setenta, este factor dio como resultado que varios investigadores centrarán su atención en él.

Entre algunos de éstos investigadores se encuentran: Rafael Alarcón, Jorge Bustamante y Humberto González, ellos en su investigación coincidieron en la suposición de que las tasas de emigración no eran tan altas como las de la mortalidad y fecundidad, esto debido a habían ido bajando, en tanto que habían aumentado la tasa de emigración.

Otro de los investigadores que utilizó el factor demográfico para sus investigaciones fue Manuel García y Griego. Él estableció, que las consecuencias demográficas de emigración alta, fecundidad y mortalidad en descenso, se apreciaban mejor al examinar la escala por edad de la población mexicana. Los grupos con probabilidad de emigración más alta eran los adultos jóvenes es decir, el grupo de 15 a 44 años de edad. Un descenso de la fecundidad en el pasado podría explicarse de una forma cada vez más lenta, tomando a sus sujetos de edad avanzada y podría traducirse en la caída de las tasas de crecimiento de la oferta de emigrantes.⁷

El débil crecimiento de la emigración a Estados Unidos, coincidió en tiempos pasados con el estancamiento de la migración neta; esto se debió principalmente a que creció la población emigrante que residía en Estados Unidos,⁷ esto se observó en la década de los noventa, época donde fue aproximadamente de 4.1 millones, y fue de 5.8 millones en

⁷ GARCIA Griego, Manuel. "La oferta de emigrante mexicanos a Estados Unidos, 1990-2010", en Flujos migratorios hacia Estados Unidos. Ed. Siglo XXI, México, 1995. Pág. 38.

el año 2000. Mientras tanto, la migración de retorno a México creció a un ritmo similar, y se observó que sus tasas se mantuvieron constantes, todo esto dio como resultado que buena parte del crecimiento demográfico se llevará a cabo en regiones donde se utilizaba la mano de obra ilegal, junto con esto se pusieron restricciones a este crecimiento, estas restricciones fueron puestas en marcha por el gobierno estadounidense. En lo que se refiere a estas restricciones se observó que dieron como resultado que aunque la población nacional en edad de trabajar aumentará a un ritmo superior al 3% anual durante los años noventa, la población de adultos jóvenes tendió a un crecimiento moderado con tendencia a disminuir de 1990 a 2010.

Algunas de las explicaciones demográficas de la migración que los estadounidenses con frecuencia establecieron en torno a este fenómeno durante los años de la década de los setenta son:

- Lo dicho por Richard R. Hofstetter, "la inmigración es un fenómeno ocasionado por un crecimiento demográfico rápido y sostenido en áreas económicamente subdesarrolladas."
- El crecimiento demográfico resulta de altas tasas de natalidad que son al mismo tiempo causa y efecto del subdesarrollo económico;
- El subdesarrollo inspira la migración tanto de mano de obra como de capital, de esta manera, el mexicano llega a EE UU en busca de trabajo atraído por los niveles que ahí se ofrecen."⁸

⁸ HOFSTETTER, Richard. La política de inmigración de los EE UU. Ed. Gernika, México, 1989, Pág. 37.

Algunos demógrafos han indicado que el número de adultos jóvenes entre 16 y 24 años de edad, se redujó en término absolutos, en por lo menos 10%, entre 1985 y 1995, mientras que el número de empleos disponibles se incrementó en un 10% siempre y cuando prevaleciera un moderado crecimiento económico del 2.4%.

Desde la época de los setenta hasta la actualidad, la mayoría de los integrantes de la comunidad latina en Estados Unidos ha estado conformada por mexicanos de origen y de ascendencia, concentrados demográficamente en el sur y el suroeste, aunque existieron concentraciones importantes en Chicago, Oregon, Washington, Michigan y Nueva York. Mientras tanto California y Texas eran los estados con el mayor número de latinos, esto según los demógrafos gubernamentales que calcularon que la migración anual de mexicanos sin papeles migratorios apropiados en Estados Unidos ascendía a unos dos millones de personas. Los demógrafos calcularon asimismo, que el gobierno estadounidense detenía y deportaba al año a un millón de mexicanos aproximadamente.

Con las características que ha presentado la cuestión migratoria desde esa época hasta el año 2001, se ha observado que era necesario que el fenómeno migratorio, fuera tratado como una cuestión bilateral, esto debido a que atañe a las fronteras de ambos países y como tal, implica intereses nacionales entre los dos países.

Los trabajadores migratorios mexicanos conforme avanza el tiempo se ha observado que conforman una migración libre e innovadora, es decir, se dirigen a Estados Unidos voluntariamente en busca de un mejor nivel económico y mejores condiciones de vida, sus desplazamientos obedecen a condiciones específicas; no constituyen un movimiento de población sino una movilización de fuerza de trabajo de individuos económicamente activos y productivos.

Según la perspectiva censal, "en el 2005 de todos los indoiberoamericanos que existieran en el mundo el 5% estaría en Estados Unidos. Pero si se abarcará el grupo de indoiberoamericanos, se señala que de todos los mexicanos en el mundo, el 25% viviría en Estados Unidos, pudiéndose decir que hay un poco más del 20% del total de mexicanos viviendo en este país, con la excepción del Distrito Federal, y si a la población de mexicanos de Los Angeles se le sumara a la de San Francisco, el total sería mayor que el de los habitantes de la capital de México"⁹.

1.3.2 Exportación de capital frente a importación de la mano de obra

Esta comparación de la exportación de capital frente a la importación de la mano de obra de trabajadores indocumentados es importante para comprender mejor los fenómenos que se originaban en los años setenta.

Durante 1989 se puso en marcha un programa de trabajadores agrícolas. Las siglas de este programa eran TAE, por su parte el SIN durante ese año realizó la aprobación de un gran número de solicitudes de residencia permanente. En su mayoría los principales solicitantes de estas residencias eran trabajadores que habían laborado 12 meses o más en territorio norteamericano. Cuando se solicitaron estas residencias permanentes eran los años de 1983 a 1985.

Frente al gran incremento de solicitudes que había presentado el SIN, el Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, llevó a cabo la realización de un análisis sobre los efectos económicos de la inmigración y entre los resultados obtenidos se encontraron:

⁹ FLORES, Jaime. "Los Hispanos en Estados Unidos" (Creciente temor a su poderío político). El Financiero, 18 de enero de 1997, Pág. 26.

1) En general, se dieron efectos positivos y más en el mercado laboral. Por ello se señala que durante la década de los setenta, la inmigración representó el 11% del crecimiento de la fuerza laboral, en la década de los ochenta se duplicó en un 22%, es decir, se duplicó dos veces la cantidad pasada.

2) Se estimó que los efectos de la inmigración en la fuerza laboral iban a diferir de acuerdo a los niveles de habilidades, capacidades y destrezas del inmigrado, además del status legal del trabajador.

3) Se señaló que los inmigrantes podían llegar a tener un pequeño efecto negativo en los salarios de los norteamericanos, esto debido a que, en general tendían a tener un efecto positivo en el empleo y en otras ganancias, sobre todo entre las mujeres (esto se observaba durante los años setenta y en la actualidad se continúa observando está característica).

4) Los inmigrantes indocumentados, no iban a desplazar de sus empleos a los trabajadores estadounidenses.¹⁰

Con estos resultados obtenidos se llegó a establecer que seguir manteniendo los falsos argumentos de la sociedad norteamericana contra los indocumentados en territorio estadounidense eran difíciles de corroborar, el fin de éstos argumentos de los norteamericanos era sobre todo justificar la aprehensión y deportación de los trabajadores indocumentados. No debe pasarse por alto que muchas veces éstas deportaciones iban acompañadas de maltratos físicos y violaciones a sus derechos laborales y humanos.

Los principales argumentos durante esa época por parte de ciudadanos norteamericanos para justificar su xenofobia por los migrantes habían sido principalmente:

- causaban desempleo de ciudadanos norteamericanos
- creaban depresión en las escalas salariales
- reducían los esfuerzos organizacionales de los sindicatos
- generaban corrupción entre las autoridades de territorio norteamericano.

Después de los setenta, el número de los inmigrantes, tanto legales como ilegales, comenzaron a tener un gran incremento substancialmente, esto tuvo como consecuencia que se realizará una alteración en el tamaño y composición de la fuerza de trabajo, sobre todo, en grandes ciudades como Los Angeles, Nueva York y Miami.

Remontándonos un poco a la historia se puede observar que en la década de los cuarenta, se les habló a los integrantes del servicio consular mexicano en Estados Unidos, sobre la necesidad de que los mexicanos se naturalizaran estadounidenses, esto debía llevarse a cabo para que los mexicanos pudieran votar en Estados Unidos, y de esta forma también iban a poder adquirir la ciudadanía de ese país.¹¹

¹⁰ VERA Campos., Mónica, "Entre México y los Estados Unidos, Un análisis de sus contradicciones", en Coloquio Estados Unidos: Un proyecto de Investigación, programa universitario "Justo Sierra", México UNAM 1985 . Págs. 33-34.

¹¹ Si se hubiera llevado a cabo esta recomendación, se hubieran logrado dos aspectos muy importante, por una parte se lograría que todos los mexicanos que se encontraran en territorio norteamericano iban a ser miembros de su sociedad y por consiguiente iban a poder gozar de todos los beneficios que esto implica, y por otra parte se iba a poder conseguir que todos los mexicanos en este territorio vecino pudieran llevar a cabo la votación de los representantes del gobierno en México.

Desde esa época hasta la actualidad, (después de la derrota del PRI y la toma de gobierno del PAN) se observa que el gobierno mexicano continúa buscando que se permita votar a los mexicanos que se encuentran en Estados Unidos de manera ilegal y también se busca que se lleva a cabo un arreglo en su situación migratoria de tantos mexicanos, que conforme pasa el tiempo continuará incrementándose.

Pero las autoridades norteamericanas daban por hecho que "los mexicanos no querían perder su nacionalidad mexicana y tampoco, sus propiedades ejidales que estaban en la frontera".

En épocas actuales la legislación agraria ha cambiado por lo que varias situaciones del pasado han sido superadas, sin embargo, todavía se debe definir la cuestión de la nacionalidad.

A través del paso del tiempo ha sido evidente para todos los mexicanos, la gran contribución económica y cultural que sus connacionales han tenido en Estados Unidos; pero también ha sido evidente que se ha vivido y se continúa viviendo épocas difíciles para los migrantes que deciden irse a territorio norteamericano. Se refiere a épocas difíciles en términos de los ataques que sufren los migrantes) entre los principales ataques se encuentran ataques xenófobicos o también ataques racistas. Mediante estos ataques se ha pretendido culpar a los migrantes de todos los males sociales, ya sea desde los económicos hasta los males de salud pública.

Con el paso del tiempo y los cambios sufridos en todos los sectores de la vida del hombre los países menos desarrollados han tendido a presentar un excedente de mano de obra y escasez de capital, mientras que los países desarrollados han mostrado una situación contraria. Es decir, donde hay un excedente de mano de obra los salarios tienden a ser más bajos; donde hay escasez de mano de obra los salarios son más altos.

Según algunas investigaciones realizadas por investigadores norteamericanos, han establecido que cuando los mexicanos salen de su país con destino a los Estados Unidos, México mejora económicamente, esto debido a que quienes emigran no llevan cantidades de capital muy grandes, sino lo

necesario, con esto no se da una salida fuerte de capital mexicano, igualmente la tasa de desempleo de México se reduce ligeramente lo cuál alivia al mercado laboral.

Con estas afirmaciones puede llegarse a la conclusión de que el ingreso per capita aumenta debido a que la riqueza nacional se divide entre menos mexicanos emigrantes, además estos emigrantes suelen reingresar a su país parte de sus ganancias en Estados Unidos.

En el momento en que Estados Unidos recibe esa cantidad de emigrantes mexicanos, carga con importantes gastos tanto sociales como económicos, pero contribuyen más de lo que obtienen por esa vía, ya que los recién llegados son pobres, no tienen el físico de los norteamericanos, tienen poca escolaridad formal y no hablan inglés, se concentran en enclaves urbanos donde continúan hablando español y crearán niños de habla hispana, con esto se llegó a la conclusión de que para ambos países es preferible la migración de capital a la de mano de obra.

Por lo tanto, para México importar fábricas es preferible a exportar mexicanos, ya que la fábrica representa un beneficio tangible que fomenta el desarrollo económico para ambos países, mientras que exportar mano de obra significa una pérdida de capital humano. Por su parte, la apertura de establecimientos fabriles en México representa para Estados Unidos una reducción de las presiones sociales que han provocado los emigrantes sobre todos aquellos que cruzan la frontera de manera ilegal, esto es sin papeles.

Entre las principales características socioeconómicas de los inmigrantes mexicanos en el mercado laboral norteamericano, encontramos:

a) Los trabajadores indocumentados muestran una composición familiar y un tipo de empleo similar al de los inmigrantes

legalizados, pero no tienen los mismo beneficios, como es el seguro de trabajador.

b) Hay ciertos sectores de la economía norteamericana que han hecho uso intensivo de la mano de obra inmigrante legal o ilegal. Esta fuerza de trabajo ha sido absorbida tanto por el sector urbano de los servicios, el sector manufacturero, el sector de la construcción y el agrícola. La concentración de inmigrantes en industrias manufactureras intensivas de bienes de importación y exportación han dado como consecuencias grandes beneficios para las economías norteamericanas.

c) Las habilidades y capacidades laborales de los nuevos inmigrantes se vuelven cada vez más bajos en relación con los ciudadanos norteamericanos. Con esto se demuestra que, independientemente del sector de ocupación donde los indocumentados se encuentren, los trabajos que desempeñan son los trabajos que requieren poco oficio y preparación, por lo tanto son empleos remunerados con salarios mínimos, además son considerados como empleos difíciles, duros, sucios e indeseables para los estadounidenses.

d) Por otra parte, se ha comprobado que la compra de bienes y servicios de los inmigrantes incrementa automáticamente la demanda de empleos. Los indocumentados tienden a tener una ventaja comparativa y a incrementar su importancia en la economía local, es decir, son un activo determinante para el crecimiento de su economía.¹²

Por otra parte, Estados Unidos desde la década de los años setenta hasta el año 2000 ha mostrado la necesidad de trabajadores extranjeros ya sea trabajadores legales o ilegales, con esto se observó que el 22% de la nueva fuerza de trabajo que tiene Estados Unidos es foránea, esto debido

¹² VERA Campos. op.cit. pág. 40.

a que no hay suficiente producción de fuerza laboral interna.

1.3.3 La demanda laboral en Estados Unidos

Con las características anteriores sobre la necesidad que tiene Estados Unidos de contratar mano de obra foránea ya sea legal o ilegal, desde los años setenta, se han llevado a cabo varias investigaciones en cuanto a esta demanda laboral en Estados Unidos.

Mónica Vereá Campos, llevó a cabo un informe sobre las perspectivas de la inmigración legal e ilegal a los Estados Unidos y los posibles efectos en la sociedad, en particular en el mercado laboral estadounidense.

Este informe realizado en 1989, Mónica Vereá estableció que el Departamento del Trabajo de los Estados Unidos, había analizado los efectos económicos de la inmigración, en términos generales los efectos económicos son los siguientes:

- 1) En general dichos efectos son positivos y más en el mercado general, para ello se señala que durante la década de los setenta, la inmigración representó el 11% y en la década de los ochenta se duplicó en un 22%.
- 2) Estiman que los efectos de la inmigración en la fuerza laboral difiere de acuerdo a los niveles de las habilidades, capacidades y destrezas del inmigrante además del status legal de los trabajadores.
- 3) Señalan que los inmigrantes mexicanos no desplazan de sus empleos a los trabajadores estadounidenses.

4) En general tienden a tener un efecto positivo en el empleo y en las ganancias sobre todo para las mujeres.

5) A pesar de este análisis la sociedad estadounidense argumenta que los indocumentados mexicanos causan desempleo, desprecian las escalas salariales, reducen los esfuerzos realizados por los sindicatos y general corrupción.¹³

Durante la década de los treinta, gran parte de los migrantes mexicanos mostraban un perfil rural agrícola, conforme fue pasado el tiempo las condiciones laborales del emigrante mexicano fueron cambiando, ya que no sólo se emplean en trabajos agrícolas y de baja calidad sino también en otros empleos más deseables, ya sea dentro del sector industrial, el de la construcción y el de los servicios.

Durante los años noventa la situación de los trabajadores mexicanos con relación a los trabajadores norteamericanos, era que los trabajadores norteamericanos no se interesaban por los empleos dentro de las industrias por lo que la competencia para los inmigrantes mexicanos dentro de ese sector era nula, por lo tanto ahí se comenzaron a concentrar. Esto se debió también al cambio que se dio con respecto a los salarios en el sector industrial y de servicios, este cambio consistió en que el emigrante ganaba un poco más que antes.

Conforme ha pasando el tiempo, se ha observado que después de los años setenta hasta el año 2001, el número de inmigrantes, tanto legales como ilegales, se incrementó rápida y drásticamente, ahora no sólo los migrantes son hombres en edad reproductiva, sino que también hay mujeres, niños, ancianos y hasta discapacitados.

¹³ VERA Campos. Op.cit. Págs. 28,29, 33 y 34.

En cuanto al ámbito laboral ya se ha explicado las características bajo las que laboraban y continúan laborando los inmigrantes, desde la época de los setenta hasta la actualidad.

Se puede observar que durante los años setenta, en lo que se refiere a la temporalidad de un inmigrantes en territorio norteamericano se observaba como una característica importante que la estancia en este territorio no excedía de un año, y después de un tiempo el migrante ilegal regresaba otra vez a territorio norteamericano. Este fenómeno se daba tal vez por la cercanía que tienen ambos países(México-Estados Unidos), pero otro factor que interviene en esta permanencia se relaciona con el tipo de trabajo que desempeñan los indocumentados.

Durante esas épocas los mexicanos residían poco tiempo en Estados Unidos, esto debido a que los trabajos de los ilegales, en los cuales se empleaban no les permitían estar más tiempo, un ejemplo de estos trabajos es la agricultura que tiene sus ciclos, por lo que los inmigrantes llegan a Estados Unidos en la temporada de cosechas y se regresan a su país cuando la cosecha había sido cosechada.

Estados Unidos ha realizado varios estudios referentes a este fenómeno migratorio que tiene sus antecedentes desde hace décadas. Varias de las investigaciones realizadas sobre el fenómeno migratorio se han llevado a cabo en el colegio de la Frontera Norte.

Con estas investigaciones el perfil del emigrante ha variado con el paso del tiempo; ya que ha aumentado notablemente la cantidad de mujeres que emigran y se ha elevado el nivel educativo, esto se observa ya que muchos

de los migrantes han cursado la secundaria, la preparatoria y hasta los primeros años de una carrera universitaria, con esto, ya sea con o sin certificado de estudios la mayoría de los migrantes saben algún oficio.

Aunque llegan con desventajas culturales importantes todos los inmigrantes, se estima que en un lapso de dos a cinco años se adaptan ventajosamente al nuevo cambio laboral. Debe de tenerse en cuenta que sólo el 10% de los que emigran se dedican a las labores agrícolas y el resto se emplea en los servicios y la industria. Muchos otros de los indocumentados se emplean en pequeñas o grandes empresas que han sido creadas por los mexicanos que radican en ese país.

El afán de sobre vivencia que tienen los emigrante en Estados Unidos, los hace adquirir rápidamente nuevas habilidades y capacidades laborales, empresariales y hasta culturales y en algunas ocasiones hasta pueden llegar a adquieren nuevos hábitos de ahorro y disciplina.

Los estadounidenses aceptan a menudo que el atractivo de empleos mejor remunerados, es uno de los principales factores para que se de el fenómeno de la migración, pero puede observarse que pocas veces se ha hecho hincapié sobre la creciente demanda de trabajo mexicano por parte de la economía de Estados Unidos, por lo tanto, se sabe muy poco sobre la dinámica de los mercados de trabajo en los que el migrante mexicano se inserta.

No debe pasarse por alto que algunos patrones estadounidenses han visto en la mano de obra mexicana a través del tiempo, un subsidio para los consumidores de clase media, ya que esta clase media no quiere pagar más en algunos servicios personales y públicos, y también se ha visto a esta mano de obra mexicana como una válvula de seguridad social para México.

Está confianza que han mostrado los patrones estadounidense hacia la mano de obra mexicana, sobre todo durante la época de los setenta, se enfocaba principalmente para cubrir los empleos poco calificados y las labores manuales, con esto podemos observar que no sólo se trataba de un asunto del capitalismo estadounidense que tenía entre sus objetivos el tratar de proteger su competitividad, todo esto se puede corroborar, ya que la demanda de mano de obra mexicana en la economía del país norteamericano era selectiva, no todos los capitalistas norteamericanos la necesitan y los que llegaban a utilizar esta mano de obra la usaban por lo general para llenar unas cuantas clases de empleos para sus empresas, estos empleos que se deseaban cubrir eran sobre todo de muy bajo de nivel de preparación y muy mal pagados.

Está selectividad en la demanda de mano de obra mexicana, así como la ausencia de un efecto uniforme de los inmigrantes sobre las normas laborales y otras condiciones de las industrias a las que se incorporaban, muestran que no solo eran dos fenómenos más sobre la demanda de mano de obra mexicana que se suscitaba dentro del mercado laboral estadounidense.

También en la década de los setenta se observó que el sector que más absorbía la mano de obra mexicana era el sector agrícola, el cual actualmente ha perdido ventaja por la rápida expansión del sector urbano de servicios, el de manufacturas y el de construcción, pero esto no ha hecho que los productos californianos de frutas, verduras y hortalizas sigan siendo dependientes de la fuerza de trabajo mexicana, más que de cualquier otro sector de la economía estatal, seguido por el de alimentos procesados, fabricación de ropa y calzado.

Wayne Cornelius durante sus investigaciones señaló que la empresa típica dependiente de inmigrantes es pequeña o mediana; a menudo se cree que tales empresas están en un estado financiero precario, si bien, la mayoría de estas empresas no estaban muy capitalizadas, sólo una de cada diez parecía tener las dificultades serías en el momento de hacerse la investigación, que es de 1983-1984, es decir, operaban con pérdidas o sin ganancias.¹⁴

La mayoría de esas empresas durante esa época no eran financieramente saludables; sin embargo, algunas eran líderes en sus respectivos mercados locales; sin embargo, esto no era una regla general para todas las empresas ya que muchas de ellas tenían un bajo margen de ganancia y algunas de las empresas con menos utilidades tendían apoyarse más en la mano de obra de indocumentados, de esta manera sus ganancias serían distribuidas en los sueldos de los trabajadores, sino que solamente los dueños de estas empresas les pagaban una miseria.

Es importante mencionar que uno de cada cinco de los patrones de estas industrias dependientes de la mano de obra de ilegales mexicanos, son a su vez la primera o segunda generación de inmigrantes que iniciaron su negocio propio, y a pesar de estas características actuaban igual que los empresarios de origen norteamericano. La fuerza de trabajo en empresas enclaves de inmigrantes, era casi por completo extranjera, las familias extendidas del propio patrón y de su grupo de amigos estaban siempre bien representados.

Cornelius acerca de las características de estas empresas dijo: " estas empresas dependientes de inmigrantes son parte de la economía subterránea. Estas empresas se clasifican a menudo como máquinas de explotación operadas

¹⁴ CORNELIUS; Wayne. Op.cit. Pág.34

clandestinamente, que continúan existiendo sólo porque evitan dar las cuotas correspondientes al gobierno (pagando a sus empleados en efectivo), violando el salario mínimo y las leyes laborales en vigor, no pagan tiempo extra y niegan a sus obreros los beneficios suplementarios normales".¹⁵

Como dato adicional a las características de estas empresas norteamericanas dependientes de mano de obra de trabajadores mexicanos indocumentados durante los años setenta, se puede que se trata de empresas que, en esencia según inmigrantes, se apoyaban en ellos como fuente de mano de obra y como consumidores. Los mejores ejemplos de estas empresas, se encontraban las empresas iniciadas por inmigrantes mexicanos o por la segunda generación de mexicano-estadounidense que habían seguido contratando a los suyos.

Otra clase de empresas dependientes de esta mano de obra de ilegales eran aquellas empresas que se apoyan en las asociaciones de mano de obra de inmigrantes, reunidos según ciertas habilidades y experiencia, además estas empresas simplemente no poseían la fuerza de trabajo estadounidense un ejemplo de estas empresas se encontraba el caso de la industria del cuero y del calzado.

La continua demanda de mano de obra mexicana en industrias de diverso tipo, hacia clara la falla de los trabajadores norteamericanos, esto provocó que surgiera una mano de obra mexicana calificada, capaz de realizar el trabajo requerido que no podían llevarlo a cabo los trabajadores norteamericanos. En algunas industrias, se observó que con el cambio tecnológico se dio un aumento en la producción, un ejemplo de esto se puede tomar el caso de la fuerza motriz, que con el aumento de la producción esta industria se convirtió a todas las operaciones en tareas más simples

¹⁵ CORNELIUS, Wayne. Op.cit. pág. 36

y rutinarias y esto hizo que los empresarios norteamericanos utilizarán a los emigrantes no calificados para llevar a cabo estas operaciones tan simples.

En algunas industrias, los cambios de actitud hacia el trabajo, los niveles más altos de escolaridad y las aspiraciones laborales entre la población nacida en territorio norteamericano hicieron deseable que los patrones norteamericanos llevarán a cabo reclutamientos de gente entre los inmigrantes, como es el caso de la industria hotelera.

Estos patrones desarrollaron una preferencia activa por los obreros mexicanos, esto debido a la creencia de que poseían características laborales deseables, como son puntualidad, confiabilidad, lealtad a la empresa, etcétera, todo esto fue origen de la actitud que habían comenzado a tomar los trabajadores de origen norteamericano, por lo tanto, se observó que ellos mismo fueron los culpables de que los inmigrantes mexicanos comenzaron a abarcar más ámbitos de trabajo y mejores capacidades técnicas para la realización de cualquier tipo de trabajo.

En otros sectores de la economía norteamericanas los patrones con los resultados que estaban obteniendo comenzaron a dar un mayor apoyo a los inmigrantes, esto fue parte de una estrategia tomada por los empresarios, entre sus objetivos se encontraban bajar los costos y reducir riesgos al realizar negocios. Para algunos de estos empresarios la búsqueda de salarios bajos, elevada productividad y fuerza laboral más flexible, había sido considerado un asunto de supervivencia.

Las empresas pequeñas durante los años setenta estaban dominadas por inmigrantes que ofrecían ciertas ventajas a parte de los bajos costos de mano de obra, esto debido a que la fuerza de trabajo inmigrante que utilizaban era más

flexible, y tenían como característica que podían producir varios artículos, prácticamente de un día para otro.

La presencia creciente de inmigrantes mexicanos en los mercados de trabajo de Estados Unidos, fue un efecto muy importante para muchos de los procesos de cambio.

Para algunas empresas e industrias afectadas por la reestructuración de mano de obra inmigrante, tuvieron estos inmigrantes un efecto amortiguador que los ayudo ajustar los cambios que se daban en los procesos de producción y también ayudaron que se extendieran los costos de un ajuste para períodos más largos.

CAPÍTULO II

POSICIÓN DE LOS GOBIERNOS MÉXICO - ESTADOS UNIDOS,
EN CUESTIÓN MIGRATORIA DURANTE EL ÚLTIMO AÑO DE
GOBIERNO DE LOS PRESIDENTES ZEDILLO-CLINTON.

2.1 POSICIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO EN CUESTIÓN MIGRATORIA DURANTE EL ÚLTIMO AÑO DE GOBIERNO DEL PRESIDENTE ERNESTO ZEDILLO PONCE DE LEON.

2.1.1 REUNION INTERPARLAMENTARIA ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS

Dentro de los dos últimos años del gobierno del presidente Zedillo, se llevó a cabo un encuentro muy importante entre los dos gobernantes de ambos países anteriormente mencionados. Este encuentro fue denominado Reunión Interparlamentaria entre México y Estados Unidos realizada en mayo de 1999. Durante este encuentro los congresistas mexicanos que visitaron Estados Unidos, dejaron en claro que era necesario que ese país respetará los derechos humanos y laborales de los trabajadores indocumentados de origen mexicano, además se debían proponer legislaciones migratorias justas, que no negarán los servicios sociales a los residentes legales de origen extranjero y sobre todo que hubiera un reconocimiento pleno de los beneficios económicos que aportaba la mano de obra indocumentada a ese país.

Por su parte, el Senador José Murat, Jefe de la Delegación Mexicana en la Interparlamentaria expuso lo siguiente:

"Es necesario poner un alto a la violencia y al abuso de fuerza en las fronteras; hay que poner freno a las manifestaciones xenófobas y rechazar las deportaciones masivas".¹⁶

Durante esta reunión se observó que era necesario un fortalecimiento de la diplomacia parlamentaria, para poder demostrar voluntad política, posiciones definidas y fructíferas para abordar soluciones adecuadas y justas en el fenómeno migratorio.

2.1.2 RELACION ENTRE MÉXICO Y LOS ESTADOS UNIDOS

"AMIGABLE RELACIÓN"

En el año de 1999 las relaciones de nuestro país con Estados Unidos atravesaban por un período favorable; esto se pudo corroborar con la visita que hizo Clinton a la capital de Yucatán. Ésta fue otra de las reuniones más importantes que se tuvo en 1999 para buscar una solución al problema migratorio; durante la visita el presidente norteamericano se reunió con el presidente Zedillo para evaluar temas de interés bilateral y firmar varios acuerdos.

La reunión tuvo como consecuencias algunas declaraciones de miembros de partidos políticos opositores al PRI, (partido que tenía el poder de la presidencia durante ese sexenio) principalmente eran el PAN y el PRD. Algunas de las declaraciones consistieron principalmente en que Estados Unidos no debía imponer los temas de la agenda bilateral.

¹⁶ Agregó, que en el tema de la migración sólo sería posible llegar a consensos entre ambos países, para administrar este fenómeno, si se comprendía que es de carácter estructural. Cámara de Diputados, Reunión Interparlamentaria No. XXXIV, México-Estados Unidos, Santa fe Nuevo México, 16-18 de mayo de 1998, Comisión de Relaciones Exteriores. Págs. 13-19.

Entre las principales demandas expuestas en las declaraciones, se encontraban la demanda de que el gobierno de México debía tener el valor y la inteligencia suficiente para no permitir que fuera la parte estadounidense la que impusiera los temas de la discusión que se sostuvo el 15 de febrero de 1999, entre el presidente de México y el de los Estados Unidos en Mérida.¹⁷.

El peligro que se observaba en el caso de que Estados Unidos impusiera los temas a debatir durante la agenda, se encontraba principalmente que el gobierno norteamericano dejaría afuera los temas de interés para los mexicanos, como eran los que se refieren al trato de los migrantes.

Otro tema, que debía ser de primera importancia en la agenda de los dos mandatarios, era el que se refería a los migrantes, a los cuales no se les respetaban sus derechos ni sus garantías como individuos, como se daba el caso en el Estado de California.¹⁸

Esta reunión mostró manifestaciones de desacuerdo dentro del gobierno de México, pero Estados Unidos también experimentó manifestaciones en contra, esto se pudo observar ya que mientras Clinton se encontraba en México, se daban reclamaciones en su país, principalmente en el Capitolio, donde se oían voces que reclamaban un trato duro contra México; esto revelaba no sólo una intransigencia injustificada sino una absoluta falta de visión histórica.

Otra de las deficiencias del encuentro era que no se querían ver tampoco los problemas en la frontera, como era el de la violencia y el de los indocumentados; estos

¹⁷ HERRERA, Jorge. "No debe imponer E U los temas de la agenda bilateral: Amalia García Medina". El Universal. México, 15 de febrero de 1999. Pág 21.

¹⁸ "Donde las leyes racistas implican una discriminación a los connacionales". Herrera Jorge, No debe imponer EU los temas de la agenda bilateral : Amalia García. El Universal. México, Lunes 15 de febrero de 1999.

problemas eran consecuencia de la enorme desigualdad entre ambas naciones, pero también del egoísmo estadounidense que obstaculizaba y continúa obstaculizando o impide una cooperación recíprocamente provechosa.

Por todas estas manifestaciones era clara la necesidad de que el presidente Clinton actuara con visión e influyera para que los sectores y grupos que se oponían a un trato respetuoso a los mexicanos cambiaran su actitud y aceptaran la trascendencia de una relación bilateral fundada en una reciprocidad elemental, ya que la vecindad era una realidad que no se podía y ni se puede cambiar bajo ningún punto de vista.

Otra de las actividades que demostraban la buena relación que se daba entre México y Estados Unidos en el año de 1999 puede verse reflejada en que México exigió a los Estados Unidos detener el maltrato de connacionales.

El fenómeno del maltrato de los connacionales se observó ya que el gobierno de México convocó a una "reunión urgente" con altos funcionarios del gobierno de Washington. Entre los funcionarios se encontraba, la comisionada del Servicio de Inmigración y Naturalización (SIN), llamada Doris Maissner. La reunión buscó resolver e impedir nuevos incidentes en contra de connacionales. A la reunión también asistió Erick Holder, Procurador General Adjunto.

Por su parte, el subsecretario de Relaciones Exteriores, Juan Rebolledo Gout, explicó que durante ese encuentro realizado en San Diego, se propuso la creación de una oficina (tipo fiscalía) que se encargara de dar seguimiento puntual de todos y cada uno de los casos en los que se comprobaran abusos en contra de mexicanos.

De la parte mexicana, además de Rebolledo Gout, estuvo el subprocurador Eduardo Ibarrola Nicolín y el subsecretario

de Población y Servicios Migratorios, Fernando Solís Cámara.

En esta reunión se hizo también énfasis en el necesario cumplimiento por parte de las autoridades estadounidenses a todas las reglas acordadas sobre la repatriación segura y ordenada en tiempos, lugares y momentos adecuados. También se discutieron aspectos relacionados con el proceso migratorio, la forma como se llevaban a cabo las prácticas policíacas y cuáles eran las instrucciones de la Patrulla Fronteriza y otras autoridades para tratar a los inmigrantes indocumentados.

La idea de la realización de esta reunión era la de abrir espacios de conducción bilateral de un fenómeno causante de muchos problemas en México y Estados Unidos.¹⁹

Otra de las actividades en común entre ambos gobiernos se puede mencionar el frente común México-Estados Unidos ante contingencias en la frontera. Aquí los gobiernos de México y Estados Unidos suscribieron un "memorándum" de entendimiento" con el cual se facilitaban los esfuerzos conjuntos para enfrentar emergencias en la región de la frontera.

La representación del gobierno de Washington en México explicó que este memorándum formaba parte de una serie de acuerdos entre los países para asegurar "un uso eficiente y efectivo del espectro de la radio a lo largo de la frontera entre México y Estados Unidos".

El memorándum de entendimiento "incrementaba la capacidad de ambos países para proteger vidas y propiedades en la región fronteriza al asegurar que el equipo de comunicaciones utilizado por bomberos y otros equipos de

ayuda operaran libre de interferencias en situaciones de emergencia". El gobierno mexicano tenía la posibilidad de solicitar en préstamo equipos de radio de la NIFC para cualquier emergencia.

Este memorándum de entendimiento fue suscrito por Clyde Thompson, subdirector de Operaciones de Negocios del Servicios Forestal de Agricultura y por William E. Kennard, presidente de la Comisión Federal de Comunicaciones de Estados Unidos, así como por Jorge Nicolás Fisher, subsecretario de Comunicaciones de México y por Javier Lozano, presidente de la Comisión Federal de Telecomunicaciones de México.

Otra de las actividades que mostraron la buena relación dada entre México y los Estados Unidos en el año de 1999, se encontraba la cooperación que buscaban ambos países en cuestión de educación de migrantes.

En lo que se refiere a esta cuestión el gobierno de México y de Estados Unidos pusieron en marcha un programa para facilitar la reinserción escolar de alumnos de primaria y secundaria que emigraban a Estados Unidos, o vinieran de Estados Unidos a México.

Los gobiernos crearon el Programa Binacional de Educación Migrante México-Estados Unidos, este programa trabajaba con la participación de 20 entidades federativas y el Distrito Federal por parte de México y por parte Estados Unidos se tenía el apoyo de 17 entidades de la Unión Americana; entre los principales objetivos del Programa se encontraba incrementar la distribución de trípticos y del documento de transferencia, establecido desde 1995 y actualizado recientemente.

¹⁹ Evidentemente ser vecinos obliga a que las consecuencias de las medidas internas sean tratadas bilateralmente y si tienen consecuencias en nuestro país, como si fuera una medida nuestra que tuviera un

Se promovió en las dos naciones acciones para difundir las ventajas del transfer que era importante para que los niños mexicanos no quedaran al margen de la atención educativa ni interrumpieran sus estudios.

Participaban por parte de México en esté Programa: Baja California, Coahuila, Colima, Chihuahua, Distrito Federal, Durango, Estado de México, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León. Oaxaca, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Tamaulipas, Tlaxcala y Zacatecas y se incorporaron posteriormente Guanajuato, Sonora y Veracruz.

Por la parte estadounidense, se encontraban dentro del programa: Arkansa, Arizona, California, Colorado, Florida, Georgia, Kansas, Illinois, Michigan, Montana, Nuevo México, Nueva York, Oregon, Pensylvania, Texas, Washington y Wisconsin²⁰.

Por otra parte, también en el año de 1999, los legisladores mexicanos definieron su posición en cuanto a este programa migratorio. Los legisladores crearon grupos binacionales para analizar narcotráfico, migración y asuntos fronterizos.

Con relación al tema migratorio se pidió respeto a los derechos humanos y laborales de los migrantes mexicanos.

Otro de los acontecimientos sobresalientes durante el año 1999, fue la realización de la cumbre de cancilleres. En está cumbre de cancilleres (denominado Grupo Río), el Secretario de Relaciones Exteriores, José Angel Gurría, estableció:

impacto en la de ellos, pues también debemos hacer esto.

²⁰ YÁÑEZ, Carlos. "Cooperan México y los Estados Unidos en la educación de los inmigrantes".

"La migración es un fenómeno de fin de siglo que se está agudizando en todo el mundo. Se supone que entre 4% y 5% de la población mundial es inmigrante y lo debemos enfocar desde el punto de vista de sus causas y efectos y asegurar la protección de los derechos humanos. México ha sido un abanderado de la defensa de las poblaciones inmigrantes. El territorio mexicano, también es un corredor que suelen utilizar los centroamericanos para llegar ilegalmente a Estados Unidos". Gurría indicó que se debía evaluar la marcha de una resolución que había planteado México en 1996 al Grupo de Río, esta resolución buscaba encausar la firma de ratificación del tratado y lograr la protección de las Naciones Unidas para todos los migrantes.²¹

Es sumamente importante mencionar que en el último año de gobierno del presidente Zedillo, el fenómeno migratorio en México atravesó por una etapa que generó especial preocupación entre los miembros del gobierno. Esta preocupación fue originada por las violaciones que se cometían en contra de los derechos humanos de los trabajadores migratorios.

Por estas violaciones y otros fenómenos que se originaban dentro del problema migratorio, varias fueron las acciones realizadas por el gobierno para buscar una solución a tales conflictos. En todos los programas que se crearon para dar solución a los problemas se tuvo en mente la erradicación de prácticas discriminatorias y violatorias a los derechos humanos que afectaban principalmente a los mexicanos.

Como otra solución al problema migratorio se pensó que era necesario un fortalecimiento de la diplomacia parlamentaria, de esta forma se demostraría la voluntad política y las posiciones definidas y fructíferas para

La Jornada, México. 25 de agosto de 1999. Pág 37.

²¹ Gurría, Angel, Reunión ... Idem. Pág. 26

abordar soluciones adecuadas y justas en el fenómeno migratorio.

Por otra parte, es importante tener presente que durante 1999 México y Estados Unidos coincidieron en que la causa de la migración indocumentada era laboral.²²

Como se ha mencionado anteriormente muchas veces se les ha culpado a los migrantes ilegales mexicanos, de todos los problemas que se generan en Estados Unidos, y también se ha mencionado las consecuencias negativas que ha traído para México el fenómeno migratorio, tanto en el sector económico como en el sector social.; pero no debe pasarse por alto que dentro del fenómeno migratorio también han existido aspectos positivos sobre el problema de la migración de mexicanos hacia Norteamérica.

Desde hace años se daba la bienvenida a la migración mexicana en Estados Unidos, ya que estimulaba la economía local y disminuía los costos de producción, consecuencia de los bajos salarios y también porque los mexicanos indocumentados aceptaban trabajos que los empleados locales rechazaban. Sin embargo, Estados Unidos siempre se ha preocupado por los costos que podían llegar a generar los inmigrantes al demandar servicios de bienestar social, esto podría llegar a generarse debido a que los inmigrantes pagan sus impuestos y pocas veces llegan a hacer uso de ellos.

Debe tenerse presente que entre lo más sobresaliente del último año de gobierno de Zedillo en cuestión migratoria se encontraban las declaraciones hechas por el presidente y todo su gabinete. Las declaraciones pueden resumirse en que

²² CORTES Dora. "Mientras haya empleos en Estados Unidos que jalen a migrantes mexicanos, mientras haya mano de obra en México que busca esos empleos y mientras haya redes familiares o amistosas que vinculan la oferta con la demanda, esa migración continuará". Laboral, origen de la migración ilegal, dicen México y EU. El Universal, México. Domingo 17 de enero de 1999. Pág 20.

el fenómeno de la migración continuaría si México no reestablecía su equilibrio económico y disponía de buenas fuentes de empleo para sus ciudadanos, también debían de llegar a existir salarios que les permitieran a todos los connacionales mejorar sus condiciones de vida; en concreto, el gobierno de Zedillo hizo énfasis en que era necesario enfocar el problema en su totalidad, vinculado con las relaciones económicas y el intercambio comercial entre ambos países.

Algo sumamente importante a lo que se enfrentó el gobierno de Zedillo a principios de 1999, es que después de las vacaciones decembrinas, cientos de indocumentados pretenden introducirse a Estados Unidos para buscar una mejor forma de vida, sobre todo porque no podían sortear la crisis económica que se vivía en México.

A partir del primero de enero de 1999 se contrataron 300 agentes más. Al iniciar el año la vigilancia se intensificó con la llegada de otros 100 elementos a la corporación Beta, también se incluyeron cinco nuevos helicópteros para patrullar la zona, se instalaron equipos de iluminación y de visión nocturna infrarroja en la línea internacional, se dio una mejora en cuestión tecnológica para enfrentar el fenómeno migratorio.

Esta fue una de las muchas manifestaciones que realizó el gobierno mexicano en 1999, también llevó a cabo muchas otras actividades para buscar solución al problema migratorio. Esto se debió principalmente a que el gobierno de Zedillo mostró un incesante interés por la cuestión migratoria que era considerada como una de las cuestiones más importantes durante todo el sexenio, por lo que se debía encontrar una solución o sino dejar marcada una línea de acción para combatir este fenómeno cada día creciente.

Una de las actividades más obvias y de mayor trascendencia que realizó el gobierno para buscar una solución al

fenómeno migratorio se llevó a cabo cuando el gobierno mexicano exigió a los Estados Unidos modificar la operación "Guardián"²³.

De la reunión es importante resaltar que a pesar de haberse realizado la reunión en Estados Unidos el gobierno de México jugó el papel más importante dentro de las dos autoridades de ambos gobiernos (esto se refiere a que México le iba ganando espacio al gobierno norteamericano). Esto puede observarse cuando las autoridades mexicanas insistieron en que se buscaran otras alternativas para controlar la migración indocumentada a territorio estadounidense.²⁴

Por su parte los investigadores mexicanos Sergio Aguayo y José Luis Pérez Canchola censuraron al gobierno de Ernesto Zedillo, por su complacencia e indiferencia ante este problema, el cual aportaba 3 mil o 4 mil millones de dólares a la economía del país. Asimismo, lo criticaron por no dedicar suficientes recursos a la defensa de sus connacionales en el extranjero.

Otra de las manifestaciones que mostró el gobierno de Zedillo en 1999 para buscar un cambio en el problema migratorio se observó con la implantación de una nueva policía en la frontera con Estados Unidos. La policía ejercería una vigilancia migratoria; entre algunas de sus actividades se encontraban las funciones de prevención migratoria, por lo que gradualmente irían absorbiendo al grupo Beta que existían en el país, además dependiendo de

²³ Autoridades mexicanas solicitaron que se modificara la operación Guardián, que fue puesta en marcha el 1 de octubre de 1994 y hasta 1999 habían fallecido por su causa 357 connacionales. CORTES Dora. "Exigirán a E U modificara la operación GUARDIAN". El Universal, México, Viernes 15 de febrero de 1999. Pág 18.

²⁴ Es importante decir que desde el establecimiento de la operación "Guardián", organizaciones civiles estadounidenses interpusieron una demanda contra el gobierno de su país, porque "la nación más poderosa de la tierra no tiene derecho a sacrificar vidas humanas para salvaguardar sus fronteras".

las necesidades de cada región se incrementaría el número de efectivos de policías.

Uno de los fenómenos que más llamó la atención en 1999 fue que se dio una unión entre dos de los más importantes problemas a resolver en esa época y subsiste en la actualidad (2001); se está hablando de la migración y del narcotráfico. Este fenómeno se observó debido a declaraciones del Grupo Beta que es el encargado de la seguridad de la frontera en común de México y de los Estados Unidos. La información demostraba que se utilizaba a ilegales para pasar drogas a Estados Unidos, origen del mal control de la frontera de Nogales, la información fue corroborada por declaraciones de las propias autoridades de Sonora, pero el fenómeno no solo se realizaba en la zona de Nogales sino también se estaba llevando a cabo en el Sasáble y en Santa Cruz. La posición que tomó el gobierno para buscar un freno al problema, fue llevar a cabo patrullajes constantes del Ejército, que se realizaban en Las Cuevitas al oeste de Nogales y Las Mariposas al este, en estas regiones se les consideraba como un lugar normal de incidencia de tráfico de drogas.

Uno de los errores que mostró el gobierno de Zedillo puede observarse en la actitud que tomaron algunos de los gobernadores de determinados Estados de la Federación. Estas actitudes tenían que ver con que los gobernadores no le daban tanta importancia al gran aumento de mexicanos que buscaban el sueño norteamericanos²⁵.

La información sobre la actitud de los gobernadores fue denunciada por una institución no gubernamental que se encargaba del estudio del fenómeno migratorio, el nombre de

²⁵ MIRANDA, Justino. "Timan Polleros a indígenas que pretenden llegar a E U". Crónica, México, 16 de junio de 1999, pág 25.

la institución era la Comisión Independiente de Derechos Humanos (CIDH).

Otro de los aspectos importantes que llamó la atención durante el año de 1999, fueron las cifras que hablaban de la subsistencia de alrededor de 50% de familias rurales, subsistían gracias a los envíos que recibían de sus familiares que se encontraban trabajando en Estados Unidos.

Es de notarse que aún cuando a nivel estatal prevalecían durante esos años, amplias regiones rurales, el ingreso principal de los habitantes de esas zonas se basaba en los envíos de dinero que hacían familiares que emigraron al extranjero o a las grandes ciudades del país, como es el caso del Distrito Federal en México.

El fenómeno migratorio se producía en ese año ya que mientras las actividades agrícolas, principalmente el cultivo de maíz y la horticultura no ofrecían un sustento adecuado a decenas de pobladores de aquellos sitios, por lo que los miembros de decenas de comunidades rurales tuvieron que recurrir a múltiples actividades fuera de su localidad para tener un mayor poder adquisitivo que les permitiera acceder a los productos de la canasta básica.

Según los datos aportados, las personas que salieron de sus zonas y se colocaron en alguna ciudad se desempeñaban como vendedores ambulantes, comerciantes informales ofreciendo sus productos cultivados y en el mejor de los casos llegaron a obtener un trabajo formal dentro del magisterio o en pequeñas empresas como obreros.

Uno de los acontecimientos más sobresalientes en 1999, fue el hecho de que 8,000 migrantes residentes en Estados Unidos, recuperaron la nacionalidad mexicana²⁶.

²⁶ FERREIRA, Carlos. "Recuperan nacionalidad mexicana 8,000 migrantes residentes en E U".

Uno de los beneficios que se obtenía con esta recuperación de la nacionalidad mexicana, consistía entre otras cosas, en que la nacionalidad les permitía tener propiedades en México, trabajar en el país en el que nacieron o estudiar, y, si algún día regresaban a México ejercerían sus derechos políticos perdidos cuando la Constitución de México, condicionaba la pérdida de la ciudadanía a la adopción de otra nacionalidad.

Otra de las características en cuestión migratoria que se repitió durante el último año de gobierno de Zedillo, fue la estrategia que utilizaron los diversos aspirantes a gobernaturas de estados de la República Mexicana, entre las principales promesas de campaña se encontraba el impulsar el empleo para evitar la emigración de los indígenas a Estados Unidos.

Esta estrategia la utilizaban los candidatos ya que los estados requerían de gobernadores que dieran soluciones al rezago social ancestral de indígenas y campesinos, y no necesitaban a un candidato que continuaría apostándole al retraso.

También mediante ejemplos se puede crear la conciencia que durante esos tiempos (1999) hasta la actualidad (2001), el fenómeno migratorio ha crecido considerablemente y a pesar de las actitudes o defensas que tomen los gobiernos, los polleros (que son la gente encargada de cruzar a los ilegales a territorio norteamericano) se continúan valiendo de nuevas estrategias para llevar a cabo su negocio, entre estas nuevas estrategias se encontraba el engañar a los aspirantes a inmigrantes ilegales por medio de llamadas telefónicas o ya en el caso más descarado utilizaban el medio de comunicación más barato, que era el periódico.

2.2 POSICIÓN DEL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE EN
CUESTIÓN MIGRATORIA DURANTE EL ÚLTIMO AÑO DE
GOBIERNO DEL PRESIDENTE BILL CLINTON.

2.2.1 ¿HACIA LA COOPERACIÓN EN MATERIA MIGRATORIA?

En los últimos años de gobierno de ambos presidentes se estrechó la comunicación al más alto nivel entre los gobiernos de México y Estados Unidos. Durante este período de análisis se encontraron varios acuerdos establecidos en cuestión migratoria durante varios de los contactos que se dieron entre ambos presidentes. Algunos de los acuerdos fueron establecidos por medio de la *Comisión Binacional*, que fue la encargada de dar seguimiento a los acuerdos entre los dos países y encontrar respuestas a los problemas de la agenda bilateral.

Los presidentes de ambos países mantuvieron comunicación directa, en mayo de 1997, puede decirse que fue la más importante en todo el tiempo de gobierno de ambos presidentes.

Ya en el año de 1999 el presidente Clinton realizó una visita de estado a México, durante la cuál se adoptó una declaración conjunta sobre migración. En esta visita se comprometieron los presidentes de ambos países "en plazo de un año contarían con un informe sobre la posibilidad de administrar el fenómeno migratorio y de transformar la frontera en un área ejemplar de cooperación bilateral".

2.2.2 ACCIONES DEL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE

El gobierno de Estados Unidos en el año de 1999, realizó diversas acciones para frenar el cruce de migrantes con papeles falsos hacia territorio norteamericano.

El gobierno estadounidense para frenar este fenómeno, creó un grupo oficial denominado Iniciativa para Coordinar la Frontera (BCI), este grupo reforzó la vigilancia en los puertos de entrada a San Diego, con esta medida se pretendía evitar que migrantes indocumentados cruzaran con papeles falsos hacia su territorio.

En conferencia de prensa, la directora de Puertos del SIN, Adele Fasano, comentó que el esfuerzo conjunto de participación de agentes del propio Servicio de Inmigración, del Departamento de Aduanas, de la Patrulla Fronteriza y del Departamento de Policía de San Diego, integrantes del grupo Iniciativa para Coordinar la Frontera (BCI), fue un obstáculo vencido para llegar a la meta que era el freno de inmigrantes.

El gobierno de Clinton tuvo que tomar estas medidas ya que el número de personas que intentaban cruzar la frontera con documentos apócrifos se incrementaba sobre todo en enero.²⁷

Otra de las acciones que realizó el gobierno de Clinton (ayudarían a controlar el flujo de entrada) consistió en el aumento de la inspección a vehículos al azar; también se llevó a cabo la disuasión a individuos que intentaban cruzar ilegalmente hacia el país del norte. Con estas medidas se logró identificar a varios contrabandistas de migrantes.

En lo que se refiere a esta acción de vigilar los automóviles se incrementó también el número de oficiales que vigilarían las entradas al país. Esta acción ayudó a procesar gente inadmisibles en forma rápida y también ayudó a obtener información sobre actividades de contrabando y prácticas fraudulentas.

²⁷ Históricamente el número de personas que se arrestan usando documentos falsos se duplica durante los meses de diciembre y enero.

Con la anterior acción y otras más acciones del gobierno del presidente Clinton, se observó que en el año de 1999 se dio una disminución del 40% de la intención de cruzar hacia ese territorio de manera ilegal.

Entre la mayoría de las detenciones que realizó la patrulla fronteriza, se observó que se detenía a más de 80 ilegales, en su mayoría de estados del centro de México y de Centroamérica, que intentaban cruzar por el Río Bravo.

A pesar de las medidas que tomó el gobierno estadounidense para frenar la migración, se puede decir que se frenó en 80% el cruce de ilegales a Estados Unidos, pero sin embargo dicha actividad continuaba desarrollándose en forma constante.

Otra de las acciones tomadas por el gobierno de Clinton, fue llevar a cabo la operación "Río Grande", esta agencia federal detenía a más de 200 ilegales por día, cifra que iba en descenso.

A pesar de que la región donde se instauró la operación "Río Grande" era considerada como una de las principales rutas de ingreso al país por miles de indocumentados, el desplazamiento de más agentes, así como el uso de alta tecnología logró reducir el flujo de los aspirantes a braceros.

La Patrulla Fronteriza registró en el año de 1998 una disminución de más de 20% de detenciones de ilegales en comparación con las que se efectuaban antes de la puesta en marcha de la operación "Río Grande", lo cual reflejó que los inmigrantes habían buscado otras alternativas de ingreso al país.

Los inmigrantes estaban utilizando otras rutas para ingresar a territorio estadounidense, por esto el gobierno

norteamericano, incrementó el número de los agentes y los recursos tecnológicos que se utilizaban para frenar la presencia de ilegales en la frontera texana. Entre estas nuevas tecnológicas se encontraba la utilización de aeronaves y lanchas en las aguas del Río Bravo durante las 24 horas del día. Esta acción tuvo como consecuencia el arrojamiento de grandes resultados debido a que los inmigrantes cruzaban las aguas del Bravo durante las noches para evitar ser vistos por los agentes de estas corporaciones.

Estados Unidos a pesar de las acciones que tomó durante el año de 1999 para frenar la migración de mexicanos hacia territorio estadounidense, el gobierno estaba consciente de que México era tal vez "la más importante relación bilateral de Estados Unidos". Esto lo había declarado el Consejero Nacional de seguridad estadounidense, Samuel Berger, antes de llevarse a cabo la visita que realizó el presidente William Clinton a territorio mexicano. (la visita se llevó a cabo el 14 y 15 de febrero de 1999).

Esta declaración estaba presente también en el resto de los miembros del gobierno estadounidense, se observaba claramente ya que entre los portavoces estadounidenses se informaban de la posible firma de acuerdos bilaterales, específicamente uno para medir progresos alcanzados en la lucha antinarcóticos y otro para enfrentar la violencia en la frontera, aunque este fue presentado como resultado y profundización de la llamada "Carta de Brownsville" que se dio entre los procuradores de Justicia de ambos países.

Otros de los temas que eran importantes en la relación entre México y Estados Unidos en el año de 1999, se encontraba el tema de las drogas, el comercio y la frontera.

En lo que se refiere a la visita realizada a territorio mexicano por parte del presidente de Estados Unidos, no debe dejar de mencionarse que los miembros de la delegación estadounidense que acompañaron al presidente, estaba integrada casi totalmente por demócratas, pero con una notable presencia de legisladores de origen mexicano y representantes de estados fronterizos.

Por la composición de la delegación del gobierno estadounidense durante la visita que realizó Clinto ha México se vio acompañado por una delegación legislativa estadounidense, que subrayó que lo que interesaba tratar entre ambos gobiernos eran: drogas, comercio y frontera.

Pero esto, se vio contrastado con la presencia de otros miembros de la delegación estadounidense que subrayaron, acerca de la importancia que se le debía dar a la relación bilateral.

Hay que mencionar que el grupo legislativo estaba integrado casi totalmente por demócratas, pero con una notable presencia de legisladores de origen mexicano y representantes de estados fronterizos, especialmente California y Texas, de acuerdo con la lista divulgada por la Casa Blanca.

Por otra parte las acciones que estaban tomando el gobierno estadounidense en cuestión migratoria, generó acciones de protesta en San Diego, por todas estas nuevas medidas inmigratorias.

Las acciones de protesta se realizaron por habitantes de San Diego y consistieron en estar en ayuno y realizar oración de 24 horas, todo esto para protestar por las nuevas medidas migratorias que ordenaban la expulsión del

país de reclusos que están purgando penas en cárceles de Estados Unidos.

Estas protestas también fueron realizadas por diversas organizaciones, una de estas organizaciones era la organización denominada Citizen & Immigrants for Equal Justice. Esta organización afirmaban que esa nueva ley de inmigración era injusta, ya que provocaba la desintegración familiar.

Una de las acciones tomadas por esta organización para continuar con su actos de protesta consistió en que los organizadores del movimiento solicitaron a todos los simpatizantes a que llamaran a sus representantes en el Congreso Estadounidense "para decirles lo que sienten".

Mientras se daban protestas por las acciones del gobierno estadounidense en cuestión migratoria, se empeoraba la situación de mexicanos desempleados en Estados Unidos. Se observaba ya que a 28 mil jornaleros de origen mexicano, Estados Unidos les otorgaba recibos de pago de desempleo del gobierno, pero estos pagos eran insuficientes para cubrir las necesidades básicas de todos los días.

El gobierno les otorga un cheque de 119 dólares a la quincena, pero sus gastos de comida a la semana eran de por lo menos de 150 dólares.

Por todas estas manifestaciones que se suscitaron ante las acciones tomadas como freno a la migración, el presidente Clinton tomo como medida la declaración de emergencia parcial en cinco condados del centro y norte de California, por lo que inclusive los indocumentados pudieron cobrar la ayuda de desempleo.²⁸

²⁸ Los indocumentados llegan como voluntarios a la ciudad de Burbank, que alberga a una comunidad de clase media alta, dedicada a trabajar en estudios de televisión, para ayudarlos a cargar un tráiler con

Otro grupo que mostró descontento ante las políticas antiinmigrantes fue el del Instituto de Políticas Públicas de California, este grupo declaraba que estaba en riesgo la salud social de California debido a las políticas.

Este Instituto tenía su sede en San Francisco, y advirtió después de un extenso estudio, que las políticas antiinmigrantes y la falta de oportunidades de educación para los sectores marginados de la población, habían abierto una brecha que ponía en graves riesgos la salud social del estado.

El estudio que realizó la organización indicaba que el flujo de extranjeros en los trabajos en los cuales no se necesitaba preparación, significaba el 44% de las causas del aumento en la brecha entre ricos y pobres.

Como se mencionó anteriormente la mayor preocupación del gobierno estadounidense se basaba en el aumento de los aspirantes a llegar a su territorio, por este fenómeno la postura del gobierno estadounidense fue aumentar la vigilancia en su frontera en común con México.

Esta influencia de un gran número de aspirantes ilegales en la frontera sur de Estados Unidos obligó a las autoridades del Servicio de Inmigración y Naturalización (SIN) a redoblar la vigilancia, y aumentar su tecnología ya que incorporó a la vigilancia de la frontera 45 helicópteros turbo tipo Boeing MD600N, esta medida era para evitar el ingreso de braceros.

alimentos destinados a 600 familias de campesinos mexicano-estadounidense de la ciudad de Woodland, en el valle de San Joaquín, asolado por las nevadas. Las cajas contienen pañales desechables para bebés, leche y alimentos enlatados, tortillas, aceite y carne enlatada que será entregada a las familias campesinas damnificadas, porque en diciembre una helada congeló los cultivos de cítricos en esa zona agrícola.

Asimismo la mayor parte de los recursos económicos y humanos aprobados por el Congreso se concentraron en los cuatro dispositivos antiinmigrantes que eran:

- Operación "Guardián", en California
- Operación "Bloqueo", en el Paso, Texas
- Operación "Salvaguarda", en Arizona
- Operación "Río Grande", en Nuevo México y Texas.

También otras de las acciones antiinmigrantes impuestas por Estados Unidos consistió en instalar en Brownsville personal de la Patrulla Fronteriza, además se incrementaron recorridos en las zonas céntricas de la ciudad, debido a que se había notado la presencia de un gran número de ilegales. Además se contemplaba que agentes de la Patrulla Fronteriza se infiltrarían entre los grupos de polleros para detener a las cabecillas de los traficantes de humanos.²⁹

El gobierno de Estados Unidos durante el año de 1999 estaban de acuerdo en que era "urgente cerrar la frontera con México".

Todas estas medidas tomadas por el gobierno de Estados Unidos para frenar la migración tuvo buenos resultados ya que se observó un aumento de las aprehensiones de indocumentados.

Lo anterior se basa en las cifras de aprehensiones realizadas en años anteriores y también las detenciones realizadas durante el último año del gobierno de Clinton (1999).

²⁹ La Voz de los Ciudadanos Juntos, grupo que exige el cese total de la inmigración latinoamericana, se presentó en una conferencia de prensa en la que afirmó que no se "toleran ataques de este tipo" al tiempo que llamó a la repatriación "humana, pero urgente, de todos los mexicanos que viven ilegalmente en Estados Unidos".

Las cifras se observaron fácilmente, ya que la detención de inmigrantes indocumentados por la patrulla de la frontera de Estados Unidos aumentó 18% en diciembre de 1999, comparado con el mismo mes de 1998. Lo anterior lo informó el Servicio de Inmigración estadounidense (SIN), con lo que se observó un incremento en enero de cada año.

Pero mientras, estas políticas antiinmigrantes impuestas por Estados Unidos habían creado un ascenso de las cifras de detenciones de indocumentados, por otro lado se dio un descenso de 22% en las peticiones para residencia permanente y beneficios familiares de residentes en el primer trimestre fiscal de 1999 que empezó el 1 de octubre de 1998³⁰.

En diciembre el gobierno estadounidense tomó la decisión de implantar la acción de reforzar con 300 agentes la vigilancia en Texas. La medida fue tomada ya que el gobierno de Estados Unidos se preparaba para el reingreso de millones de ilegales debido a las fiestas decembrinas.

Entre las principales zonas que el gobierno estadounidense tomaba como una de las principales zonas de ingreso a territorio norteamericano por parte de los migrantes, era la zona de la frontera texana, esta zona era una de las principales rutas de ingreso de los millones de braceros que regresaban a sus trabajos en la Unión Americana.

Por otra parte, no sólo se dio en 1999 acciones negativas por parte del gobierno estadounidense en contra de los migrantes, ya que sindicatos de Estados Unidos ayudaron durante este año a detectar a ilegales funcionarios de migración de la parte norte del estado de Nueva York. Esta

³⁰ Las peticiones de naturalización aumentaron 30% en diciembre de 1998, comparado con el mismo mes de 1997.

Es importante mencionar que las autoridades de inmigración informaron que en los últimos 31 días de 1998 fueron deportados 11 mil 42 extranjeros, de esta cifra 4 mil 465 eran delincuentes.

detención dependió en gran medida de un pequeño grupo de informantes formado por activistas sindicales, que regularmente avisaban a las autoridades acerca de ilegales que trabajan en el área.

Respecto a esta cuestión funcionarios sindicales admitieron que estaban haciendo esfuerzos para expulsar a los inmigrantes ilegales, aunque destacaron que era con el fin de garantizar mejores condiciones de trabajo para todos.

Funcionarios del Servicio de Inmigración y Naturalización indicaron que alrededor de una cuarta parte de sus casos en esta región fueron resultado de informes de miembros de sindicatos.

Este aviso fue hecho por el sindicato local de pintores, algunos de cuyos miembros caminaron por el lugar para hablar con los obreros.

Por otra parte, trabajadores sindicalizados señalaron que estaban contribuyendo a garantizar que el trabajo se realizara bajo condiciones seguras, con salario estándar y en un ambiente regulado.

Algunos analistas se preguntaron si los trabajadores no estaban extralimitándose al convertirse en los ojos y los oídos del Servicio de Inmigración y Naturalización (SIN).

Cuando el SIN encontraba trabajadores ilegales en los sitios de trabajo, los inmigrantes eran detenidos y normalmente deportados. Mientras tanto los patrones eran investigados y podían recibir multas de hasta 2 mil dólares por empleado, si se demostraba que éstos sabían que eran ilegales.

Funcionarios sindicales de otras partes del país señalaron que están adoptando enfoques distintos.

Stephen McInnis, representantes del Consejo de Carpinteros de la ciudad de Nueva York, dijo que ellos se concentran en problemas relacionados con la seguridad y con otras regulaciones.

Aunque se observó una disminución de las cifras del fenómeno migratoriã durante las políticas aplicadas por el gobierno de Estados Unidos en el año de 1999, no podía pasarse por alto que sería imparable la migración de ilegales mexicanos a Estados Unidos.

Esto se debe a que la migración de mexicanos indocumentados a Estados Unidos "no desaparecería" en el mediano plazo, sino que continuaría presente como un tema de análisis entre México y Estados Unidos, y continuaría siendo motivo de algunas diferencias y señalamientos entre los dos países, esto fue admitido por el embajador Jeffrey Davidow quien hizo una reflexión sobre el fenómeno. "Si observamos algunas áreas de cooperación y de colaboración, podremos ver que se ha dado un verdadero progreso".

También Davidow aseguró que cuando se registraron casos de violencia en la frontera. Las autoridades estadounidenses no dudaron en realizar las investigaciones necesarias para determinar las causas que derivaron en incidentes de este tipo.

Reconoció que mientras existiera una diferencia sustancial en los niveles económicos entre los dos países, se continuaría dando el éxodo de mexicanos a Estados Unidos.

Se basaba en decir lo anterior ya que cada año se registraban más de 200 millones de cruces de mexicanos a Estados Unidos, sin ninguna novedad. Pero también había más de un millón y medio de mexicanos que eran detenidos (cada año) por intentar cruzar sin documentos.

En si las acciones que tomó el gobierno de Estados Unidos en cuestión migratoria fueron de restricción hacia los migrantes que pretender llegar a territorio norteamericano.

El gobierno de Clinton durante el año de 1999 buscó promover una buena relación de vecindad entre dos socios que habían logrado "grandes beneficios" del Tratado de Libre Comercio (TLC).³¹

Desde la perspectiva que tenía el gobierno de Clinton en cuanto a la relación bilateral, se había dado avances y progresos en un nexa histórico en el que en ocasiones había prevalecido la confrontación y donde se continuaban dando inevitable roces, esto se daba ya que se trataba de dos vecinos poderosos que coexisten lado a lado.

Una muestra de la interrelación entre los dos países se encontraba en el crecimiento de la comunidad hispana en Estados Unidos, y según algunas de las predicciones hechas por el gobierno de Clinton en unos cinco o 10 años llegaría a ser la más grande minoría en Estados Unidos.

Alrededor de un tercio de los hispanos que residían en Estados Unidos tenían sus raíces en México. Había durante el año de 1999 cerca de 5 millones de mexicanos viviendo en ese país de manera documentada y entre 2 millones y 3 millones más sin los documentos migratorios que les permitían residir "legalmente" en esa nación.

Podemos concluir que el fenómeno migratoria desde el año de 1999 se mostraba como uno de los temas de mayor importancia a tratar en la agenda bilateral entre México y Estados Unidos y ambos gobiernos han puesto todo de su parte para

³¹ "El crecimiento en el comercio entre México y Estados Unidos refleja un acercamiento entre los dos países", José Luis Ríos, El Financiero, 13 de Marzo de 1999.

lograr llegar a un acuerdo que si no lograba disminuir este flujo migratorio, si buscar un bienestar para tanto aspirante a llegar a territorio norteamericano.

2.3 LA DECLARACIÓN CONJUNTA DE AMBOS PRESIDENTES (ZEDILLO-CLINTON) EN CUESTIÓN MIGRATORIA.

En lo que se refiere a lo acordado en cuestión migratoria entre ambos presidentes, lo más sobresaliente se llevó a cabo en el año de 1997, durante la Reunión de la XIV Comisión Binacional México-Estados Unidos. (Por esto no se habla específicamente en este aparatado de todas las actividades realizadas en el último año de gobierno de Zedillo y Clinton sino que se habla de la actividades más importante en cuestión migratoria de ambos presidentes durante su sexenio).

Respecto a este documento, firmado por los dos mandatarios el 8 de mayo de 1997, el Presidente Zedillo expresó: "Durante los últimos dos años los gobiernos de ambos países han realizado avances significativos en el tratamiento bilateral de asuntos como son, la protección consular y los derechos humanos de los migrantes, así como en los esfuerzos por combatir el tráfico de personas.

Asimismo, señaló que se reafirmó el compromiso de ambos gobiernos (México-Estados Unidos) por fortalecer la cooperación bilateral para atender el fenómeno de la migración y a su vez convino en guiarse por tres principios esenciales:

* "El derecho soberano de cada nación de aplicar sus leyes migratorias en la forma que mejor convenga a sus intereses nacionales, siempre de conformidad con las normas del derecho internacional y en un espíritu de cooperación bilateral.

* Es el pleno cumplimiento de los objetivos del memorándum de entendimiento sobre la protección consular de los mexicanos en Estados Unidos, acordado hace casi un año, en especial en lo que se refiere al respecto a los derechos humanos de los migrantes.

* Atender el fenómeno migratorio con una visión integral que se traduzca en un desarrollo mutuamente benéfico, capaz de preservar la unidad familiar y de proteger la dignidad del ser humano".³²

Por su parte, el Presidente William J. Clinton durante la Reunión subrayó " el hecho de que México y Estados Unidos componen una frontera de más de 2000 millas, además debe de tenerse una visión de lo que debe ser esa frontera en el siglo XXI: un modelo seguro, limpio, eficiente de

³² Declaración conjunta adoptada por los Presidentes de Estados Unidos y México sobre migración, reproducido en La Jornada, 9 de mayo de 1997, México, págs. 27-29.

prosperidad y cooperación que una a los dos pueblos y no una barrera que los divida”³³.

Desde el punto de vista del presidente Clinton, la declaración conjunta sobre migración aclaró que los dos países veían a la frontera como un espacio viviente, dinámico, una comunidad con problemas complicados y oportunidades reales que exigían un abordaje integral y comprometían a los dos gobiernos para mejorar la forma en que se administraría esa frontera, se protegieran los derechos humanos de los migrantes, se expandieran las campañas de información pública, previniendo a los migrantes de los cruces peligrosos, se diera una reducción a la violencia y al crimen en la frontera y además se combatiera la terrible práctica del contrabando de personas.

Además el presidente Clinton sobre el tema de la inmigración subrayó que es uno de los temas que se suscita de ambos lados de la frontera y se dijo orgulloso de la tradición generosa de migración legal en Estados Unidos y su disposición a conservarla. Afirmó su convicción de la diversidad de los Estados Unidos, que es según él su mejor fuente de fuerzas para el futuro y una evidencia poderosa de las atribuciones que han hecho los México-Americanos en México. Pero advirtió que para mantener una migración segura y ordenada y hacerle justicia a los cientos de miles de personas que emigran a Estados Unidos legalmente, se debe adoptar una acción fuerte para detener la migración ilegal.

El presidente de los Estados Unidos defendió la Reforma a la Ley Migratoria y advirtió que esta ley tendría que balancear el control con el sentido común y la compasión. Igualmente anunció que el acuerdo sobre el presupuesto que logró su gobierno con el Congreso a fines de abril de 1997, restauraría sus beneficios a los migrantes legales. Se

³³Declaración conjunta adoptada por ... Op.Cit. Pág. 26

comprometió a seguir trabajando con el Congreso para corregir algunos aspectos de esta ley, para asegurar el respeto por los derechos humanos y aplicar con humildad la ley, especialmente tomando en cuenta a los niños y a las familias.

Aseguró que no habrían deportaciones masivas a gran escala, pero que también estaba decidido a ayudar a los estadounidenses que aprovechen al máximo su potencial económico y social, por que en último término esa es la mejor forma de devolverle a la gente la confianza que en su futuro se encuentre en sus hogares".³⁴

Los presidentes de ambos países suscribieron la declaración conjunta sobre la migración comprometiendo políticamente a sus respectivos gobiernos a fortalecer la cooperación en el tratamiento bilateral del fenómeno migratorio tomando en cuenta sus múltiples causas y consecuencias en ambos lados de la frontera y en beneficio mutuo.

Por su parte, en la Reunión de la XIV Comisión Binacional México-Estados Unidos, la Procuradora General de Estados Unidos, Janet Reno afirmó:

"Iniciamos en esta Reunión Binacional un espíritu de cooperación que privilegié la consulta sobre las acciones unilaterales, en ella habremos de adoptar, por mandato de los presidentes y como objetivo común, un enfoque integral del fenómeno migratorio que tome en cuenta tanto sus causas económicas, sociales y culturales como sus efectos en ambos lados de la frontera; tendremos como guía el respeto de los derechos humanos de todos los migrantes, independientemente de su condición migratoria y el cumplimiento de los compromisos que al respecto han asumido, bilateral y multilateralmente ambos gobiernos.

Acordamos también continuar el diálogo que ya ha producido entendimientos significativos, sobre las preocupaciones del gobierno de México respecto del principio de la reunificación familiar y las necesidades de las personas que requieren de protección especial.

Recibimos con beneplácito los esfuerzos que está emprendiendo el gobierno de Clinton frente a su Congreso, a

³⁴Declaración conjunta adoptada por ... Op.Cit. Pág. 28

fin de restaurar la elegibilidad de inmigrantes documentados para recibir ciertas prestaciones federales, esta medida, de ser aprobada, beneficiará a mexicanos residentes en Estados Unidos".³⁵

Algunas de las conclusiones sobre la reunión de la Comisión Binacional hechas por el grupo de trabajo sobre asuntos migratorios y consulares de esta reunión, pueden resumirse de la siguiente manera:

"México es el país de origen del mayor número de migrantes legales a Estados Unidos, somos una nación de inmigrantes y nos sentimos orgullosos de esta tradición: es de nuestra diversidad de donde sacaremos nuestra fortaleza, y al mismo tiempo mantener las vías. Para la inmigración legal abierta, tenemos que aplicar nuestras leyes contra inmigración ilegal".

Por otra parte, en 1997 este grupo de trabajo sirvió como faro para compartir opiniones sobre la nueva ley de inmigración. Esta ley dio a los Estados Unidos importantes herramientas para proteger ambas fronteras, para imponer sanciones a todos aquéllos que explotaban a los individuos en el sitio de trabajo, para penalizar a los contrabandistas que se aprovechaban de las esperanzas y los sueños de otros individuos y para sacar a los extranjeros delincuentes y a otros cuyo derecho para permanecer en el país había expirado. Al igual que México, Estados Unidos reconoce el derecho soberano del estado a formular y aplicar sus leyes de inmigración; comprometiéndose a aplicar la nueva ley en forma justa y humana, respetando la dignidad y derechos humanos de todos los nacionales mexicanos y de otros afectados por la ley.³⁶

³⁵ Albright, Madelein, Discurso pronunciado por, Reunión XIV de la Comisión Bilateral, 15 de mayo de 1997, México.

³⁶ Albright, Madelein, Discurso..., (Grupo de Trabajo sobre asuntos migratorios y consulares de la Comisión Bilateral), Op.Cit.,pág. 3

Con esta Reunión se pretendía que todos los individuos debían recibir el debido proceso de ley, no habría nacionalidades seleccionadas como blancos, se daría una especial atención en cubrir las necesidades de los niños y de las mayorías. No recibirían maltrato alguno los migrantes. La Ley se ejecutaría en una forma que honre las obligaciones bilaterales, sobre todo en cuanto a la garantía del acceso consular.

Se compartían con el gobierno mexicano los lineamientos generales de un acuerdo negociado el pasado mes de julio de 1997 entre los poderes legislativo y ejecutivo respecto a un presupuesto equilibrado; con esta reunión estos presupuestos tenían que convertirse en ley y restaurar la elegibilidad para ciertos beneficios federales para algunos inmigrantes legales en Estados Unidos.

Se mantendría también el compromiso de reducir la violencia en la frontera, proteger a las víctimas de los narcotraficantes y luchar contra los falsificadores de documentos. Se continuaría desarrollando mecanismos eficaces para la información y el intercambio de mecanismos de consulta entre el SIN y los Cónsules Mexicanos para de esta forma, de seguir habiendo problemas se pudieran superar.

Se esperaban los mejores resultados de la Binacional, pues los resultados fortalecerían nuestra asociación y permitirían seguir modelando una visión para el futuro de nuestra frontera compartida".³⁷

³⁷ Comisión Bilateral XIV, Ibidem., Pág. 7

CAPÍTULO III

POSICIÓN DE LOS GOBIERNOS MÉXICO - ESTADOS UNIDOS,
EN CUESTIÓN MIGRATORIA DURANTE EL PRIMER AÑO DE
GOBIERNO DE LOS PRESIDENTES FOX-BUSH.

3.1 POSICIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO EN CUESTIÓN MIGRATORIA DURANTE EL PRIMER AÑO DE GOBIERNO DEL PRESIDENTE VICENTE FOX QUESADA

3.1.1 POLITICAS PUBLICAS DE ESTADOS DE LA FEDERACIÓN MEXICANA, EN CUESTIÓN MIGRATORIA

La posición del gobierno foxista en cuestión migratoria durante su primer año de gobierno se puede encontrar en las posturas que tomaron algunas instituciones mexicanas.

Entre estas instituciones se encontraron algunos de los Estados de la federación que se preocuparon por el problema migratorio, uno de los más importante problemas a resolver en la actualidad.

Entre los Estados de la federación más preocupados por el fenómeno se encontraba el Estado de Baja California, aquí el gobierno en su afán de frenar el flujo migratorio avaluó el uso de la fuerza contra los migrantes en la frontera. (se consideró a 100 kilómetros de frontera como zona de alto riesgo) El proyecto del uso de la fuerza fue avalado por el gobernador del estado de ese tiempo que era Alejandro González Alcocer, pero esta posición del uso de

la fuerza se encontró con la oposición del procurador de los derechos humanos de la entidad Raúl Ramírez Baena.

El decreto del uso de la fuerza fue promulgado el 17 de agosto del 2000 y debe tenerse en cuenta que con el decreto no se prohibió el paso de todas las personas a la región desértica cercana a la frontera de México con Estados Unidos, sino que solamente se restringió el paso a personas que no estaban debidamente provistas para enfrentar altas temperaturas.

También en el Estado de Baja California se llevó a cabo la colocación de 20 faros de auxilio en zonas de alto riesgo. De esta forma se ayudó a los migrantes que llegaron a extraviarse en la noche. También el estado pretendió llevar a cabo la colocación de un timbre electrónico que alertará a la unidad de protección civil de la presencia de migrantes en problemas y en menos de media hora los equipos de rescate podrían llegar a cualquiera de dichas estaciones con el apoyo de un helicóptero. (debe de tenerse en cuenta que el Estado de Baja California durante este período todavía no contaba con los recursos económicos necesarios para llevar a cabo la implementación del timbre electrónico que ayudaría a salvar varias vidas de migrantes).³⁸

Otro de los Estados de la federación que mostró preocupación por el problema migratorio fue el Estado de Veracruz, aquí el titular de la delegación regional del Instituto Nacional de Migración Alejandro Cossio Hernández, declaró " en el estado trabajan bandas internacionales de enganchadores, que a través de promesas se llevan a los pobladores del estado a trabajar a maquiladoras y ranchos agrícolas de Estados Unidos donde se practica el esclavismo

³⁸ Villalba Rodolfo. "La cuestión migratoria un asunto relevante". La Jornada, México, 1 de agosto del 2001. p 35.

ya que se les niega de libertad física y de un salario digno”³⁹.

Dentro del mismo Estado la coordinadora de delegaciones del Instituto Nacional de Migración, Antonia Durán López, prometió que antes de concluir el año 2001 estarían operando en ambas fronteras del país 5 nuevos grupos de protección a migrantes (las famosas organizaciones BETA). Las nuevas corporaciones operarían en Ciudad Juárez, Nuevo Laredo y Veracruz.⁴⁰

Otro de los Estado de la federación en buscar solución al problema migratorio fue Michoacán, se dio a la tarea de crear un programa de apoyo para los niños que emigraban, el programa se llamo “Programa de Educación al Migrante”, contó con la colaboración de los Estados de Oregón, Washington, Colorado y California.

En lo que respecta a los gobernadores de los Estados de la zona fronteriza en su “19 conferencia anual de gobernadores fronterizos México-Estados Unidos”, todos coincidieron en que su zona era una de las más dinámicas del mundo (esta conferencia la integraron nueve gobernadores).

Los mandatarios en dicha conferencia no presentaron acuerdos concretos respecto a los asuntos relevantes como era el cruce fronterizo, la salud ambiental, agua potable y la migración. Lo único relevante fue lo propuesto por el gobernador de Tamaulipas Tomás Yarrington, que se refirió a la necesidad de reformar el “Bando para el Desarrollo de América del Norte” (BANDAN), de esta forma se podría contar con mayores facultades para financiar proyectos de infraestructura fronteriza.⁴¹

³⁹ Ramírez Teresa. “Veracruz paraíso de polleros”. *Crónica*, México, 7 de agosto del 2001. p 25.

⁴⁰ Veracruz se había convertido en el paraíso de los polleros ya que diariamente atravesaban el estado 400 indocumentados y el gobierno no hacía nada, la principal banda de polleros era la de Los salva Truchas provenientes de El Salvador.

⁴¹ BANDAN es un organismo financiero binacional que otorga financiamiento exclusivamente a obras de infraestructura ambiental como son plantas potabilizadoras, tratadoras de agua y basureros de residuos tóxicos en ambos lados de la frontera y en una faja de 100 kilómetros al interior de cada país.

En la reunión Ernesto Ruffo ex gobernador de Baja California y durante esa época coordinador para asuntos de la frontera norte, propuso que se construyera un fondo financiero, distinto a BANDAN que sería manejado por los gobernadores fronterizos, con recursos aportados por sus gobiernos, de esta forma se contaría con más recursos económicos para llevar a cabo las políticas necesarias para una protección y freno de la migración.

3.1.2 POSICIÓN DE SENADORES Y DIPUTADOS EN CUESTION MIGRATORIA

Los senadores y diputados también tomaron una posición en cuanto al problema migratorio. Lo que ellos pretendían era llevar a cabo un proyecto de desarrollo integral de la frontera norte, para lo cual se requería 81 mil millones de pesos, una de las opciones para conseguir este dinero era la posibilidad de que los municipios de los seis estados mexicanos de la franja fronteriza norte y también los Estados del país vecino del norte emitieran bonos.

Algunos de los legisladores llevaron a cabo unas series de recorridos por la frontera norte y buscando discutir una política integral en materia migratoria para evitar duplicidades y de esta forma lograr permitir una mejor defensa de los mexicanos que trataban cruzar a territorio norteamericano.

Los recorridos tuvieron visitas tanto en Ciudad Juárez y el Paso Texas, teniendo como fin conocer la forma en que operaban los distintos organismo que tenían que ver con el

fenómeno migratorio, un aspecto relevante del recorrido, fue que también lo hicieron legisladores norteamericano.⁴²

Los legisladores llevaban en su agenda la preocupación por la defensa de los derechos humanos de los migrantes, detener el elevado número de fallecimientos, conocer las cifras de las deportaciones de los ilegales y proteger a los migrantes más vulnerables que eran mujeres embarazadas, niños, ancianos y discapacitados.

La visita significó la aceptación de que el problema migratoria era compartido por ambos gobiernos involucrados.

Los más importantes diputados y senadores que se preocuparon por el problema de la migración eran: Silvia Hernández, Germán Sierra, Héctor Osuna Jaime, Jorge Lozano Armengol, Idelfonso Guajardo y Sergio Acosta.⁴³

Por su parte, es importante mencionar que algunos diputados perredistas buscaron que los migrantes que se encontraban en Estados Unidos tuvieran el derecho a voto, ya que la mayoría de los ciudadanos toman la opción de irse para poder sobrevivir por lo que toman la opción de Estados Unidos ya que los salarios son más altos que en México.

El perredistas Acosta Salazar sostuvo que el no reconocerles el voto era excluirlos de la toma de decisiones públicas, cuando aún tomaban parte de la Nación y del Estado mexicano, además permitirles el voto ayudaría a fortalecer el sistema democrático.

⁴² Becerril Andrea. "Pretenden legisladores de México y de EU conformar una política migratoria integral" *La Jornada*, México, 12 de agosto del 2001. p 39.

⁴³ El diputado Sergio Acosta Salazar dijo que Castañeda debía dedicar el 80% del presupuesto de la Secretaria de Relaciones Exteriores a los consulados y recortar el sueldo de funcionarios y todos sus gastos onerosos, de esta forma se contaría con más recursos.

Las posiciones de los diversos dirigentes de ambos países tuvieron como resultados diversas manifestaciones dentro de la población latinoamericana dentro de territorio norteamericano (entre esta población se encontraba la mexicana). Una de estas manifestaciones se llevó a cabo frente al Capitolio y en la manifestación exigían braceros amnistía general incondicional y generalizada. La protesta, fue organizada por la Coalición Nacional por la Dignidad y Amnistía para Inmigrantes Indocumentados.

Para finalizar el subtema se deben mencionar las reuniones interparlamentarias México - Estados Unidos, donde legisladores de ambos países pretendieron crear un consenso para agregar al Tratado de Libre Comercio, defensa y derechos de los migrantes.

3.1.3 POSICION DE OTRAS INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES EN CUESTION MIGRATORIA

Otras de las posiciones que tomo el gobierno mexicano para el problema migratorio fue el que llevó a cabo el Comisionado de la presidencia para la atención de migrantes, Juan Hernández, él anunció en Tijuana el programa "VETE SANO Y REGRESA SANO", que buscaba prevenir la importación de enfermedades como el SIDA y la tuberculosis hacia territorio nacional. El programa se puso en marcha gracias al fondo de 50 millones de dólares que proporcionó el gobierno de California.

El programa no era más que la famosa "cajita feliz", que pretendía el reparto de un botiquín básico entre la población que buscaba trabajo fuera del país, esto debido a

Legisladores mexicanos y estadounidenses coincidieron en la necesidad de recomendar al canciller Jorge Castallega que se destinará más recursos a los consulados ya que estos puedan asesorar a los ilegales detenidos y procesados.

que no solamente debía de dotar a los migrantes de información sino también darles elementos para enfrentar la deshidratación, los accidentes y las agresiones de los animales ponzoñosos, con este kit se pretendía que los migrantes tengan acceso a la atención medica básica.⁴⁴

Otra de las instituciones que tomo parte en el fenómeno migratorio, fue la Procuraduría General de la República (PGR) llevó a cabo un combate a la corrupción entre sus mismo integrantes, debido a que se detectó varias veces que muchos de sus integrantes eran miembros de las bandas de polleros que laboraban en el país y que aún siguen laborando, la iniciativa fue tomada debido a la importancia del fenómeno migratorio. A esta iniciativa de la PGR, el Comisionado presidencial para Asuntos de la Frontera Norte, Ernesto Ruffo Appel dijo que existía un presupuesto insuficiente que no permitía cumplir con el objetivo de establecer una nueva cultura de servicio público, para erradicar la corrupción y malos tratos contra los migrantes.

Ante el problema migratorio varias instituciones de la Iglesia han dado también sus puntos de vista, entre ellas se encuentra la Conferencia del Episcopado Mexicano (CEM), que mencionó flexibilizar las leyes migratorias de Estados Unidos para que de esta forma se terminará la xenofobia contra los migrantes, también declararon que ambos gobiernos debían tratar con dignidad a los migrantes.

El gobierno mexicano ante el gran aumento de las muertes de mexicanos en su intento de llegar a Estados Unidos, mostró una nueva preocupación por salvar la vida de sus connacionales que tomaban el camino del desierto para llegar a su objetivo, la propuesta del gobierno fue llenar

⁴⁴ Cornejo Jorge. "Hernández anuncia programa Vete Sano, Regresa Sano". *La Jornada*, México, 8 de agosto del 2001. p 53

la frontera de letreros diciendoles los riesgo que corren los migrantes, junto con estas medidas del gobierno se creó una organización llamada Fronteras compasivas (Humane Borden), que también lleno de letreros la frontera y en marzo de 2001 puso un tanque de agua en el desierto de Arizona.

La organización también incitaba a los migrantes a caminar abajo de los cables de energía eléctrica, esto ayudaría a que no se perdieran y llegaran a zonas habitadas.⁴⁵

Al gobierno de México le preocupaba los migrantes menores de edad ya que día a día se observaba un aumento de ellos, el gobierno mexicano les dio el apoyo a todos aquellos que eran capturados en la frontera norte, el apoyo consistía en regresarlos a sus lugares de origen pero lo malo de esto es que nadie verificaba que los niños no fueran víctimas de abusos durante el transcurso de sus traslado.

El tema de la migración y la suerte de los niños migrantes deportados y expulsados a territorio mexicano eran puntos que requerían atención inmediata, ya que en el año 2001 se fueron del país 47 mil menores, que iban en busca de sus padres o también se daba el caso de las familias que emigran primero el padre, después la madre y por último los hijos.

Tanto el Instituto Nacional de Migración y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia han trabajado en conjunto para darle albergue a los niños y también reintegrarlos a sus lugares de procedencia.⁴⁶

⁴⁵ Adelson Naomi. "Los pequeños oasis de los migrantes" Fronteras Compasivas y su lucha contra la muerte. La Jornada, México, 12 de agosto del 2001. p 3-5.

⁴⁶ Ruiz Patricia "De suma importancia los migrantes menores de edad para le gobierno mexicano". Milenio. México, 20 de septiembre del 2001. p 11.

También el gobierno mexicano durante el primer año del gobierno del presidente Fox, creó la Oficina de Atención a Migrantes Mexicanos que viven en el Extranjero de la Presidencia de la República, se pretendió que la muerte de los ilegales debía tener el peso de caso federal.

También durante este primer año de gobierno del actual régimen, se dieron las mayores cifras de atención en albergues de DIF (Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia) a migrantes menores de edad repatriados de Estados Unidos. Se hablaba de más de 4,900.

Esta institución cuenta con 18 albergues que operan en once ciudades de la frontera. El programa ha operado con la participación de diversas instancias públicas de los tres niveles de gobierno, entre ellas la SER, el Instituto Nacional Indigenista, el Consejo Nacional de Población, los Centros de Integración Juvenil, el Programa Paisano y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, así como organizaciones civiles.

El DIF en su carácter de organismo rector de la asistencia social, informó que continuará reforzando estas acciones en las once entidades fronterizas del norte del país, coordinadamente con organismo públicos y organizaciones no gubernamentales, involucrados en la prevención y atención del fenómeno migratorio.

3.2 POSICION DEL GOBIERNO ESTADOUNIDENSE EN CUESTION MIGRATORIA DURANTE EL PRIMER AÑO DE GOBIERNO DEL PRESIDENTE GEORGE W. BUS.

3.2.1 Políticas públicas del gobierno estadounidense frente a la cuestión migratoria

Las políticas aplicadas por Estados Unidos referente a la migración solamente habían mostrado la preocupación del gobierno por el incremento de los ciudadanos mexicanos que han migrado a territorio estadounidense durante varios años.

Estados Unidos se encontraba preocupado durante el 2001 debido a que el total de su población 21.5 millones de personas eran de origen mexicano y representaban el 62% de todos los hispanos y 7.8% de la población. 13.3 millones de mexicanos llegaron a Estados Unidos entre 1990 y 2000.

En Estados Unidos existe el Urban Institute que es un centro de estudios independientes, en una de sus investigaciones estimó que 8 a 9 millones de migrantes vivían ilegalmente en Estados Unidos de los cuales entre 4.5 y 5 millones eran mexicanos.

Frente a este incremento de ciudadanos mexicanos en territorio estadounidense, se crearon políticas por parte del gobierno estadounidense para frenar la migración, una de las políticas fue colocar barreras en las zonas urbanas donde existía infraestructura necesaria para cruzar la frontera, de esta manera según el SIN (Servicio de

Inmigración y Naturalización de los migrantes) los migrantes tendrían que cruzar en zonas de difícil acceso y esto haría más fácil detenerlos, pero no funcionó.

El gobierno estadounidense también tomo la posición de entregar a polleros para que fueran juzgados en México, esta política pretendía negociar por primera vez un acuerdo al respecto por parte del gobierno de México y el de Estados Unidos.

Otra de las políticas norteamericanas, fue la del gobernador de Texas Pick Perry que veto la autorización de licencia de manejo a los mexicanos que radicaban ahí, supuestamente este veto fue hecho por instrucciones de Bush, pero el veto fue uno de los muchos maltratos de los que han sido presa los migrantes ilegales. La licencia negada era indispensable ya que el transporte público en Estados Unidos es muy caro costaba durante el 2001 alrededor de 1.75 equivalente a 16 pesos.

Pero no solamente sufrían abusos los migrantes en Estados Unidos, sino que en México sus familias también eran víctimas de abusos por parte de la compañía de Wester Unión y la empresa mexicana Elektra, ambas compañías robaban una gran cantidad de dinero al realizar los giros monetarios que mandaban los migrantes de Estados Unidos a México, y lo peor de todo es que el gobierno mexicano no hizo nada para resolverlo. Este problema no solamente se dio en el año 2001 sino que todavía se continua dando en las mismas condiciones. Además es una actividad muy antigua, es esta actividad la que hace funcionar este tipo de empresas.

3.2.2 Actitudes xenófobas contra migrantes mexicanos en Estados Unidos, posturas para resolverlo

Durante el primer año del gobierno de Bush, la economía estadounidense sufrió una recesión económica que incrementó los ataques de grupos xenófobos y racistas contra los migrantes⁴⁷ mexicanos. Estos ataques contra los migrantes no son relativamente nuevos ya que muestran sus antecedentes desde varias décadas atrás.

Para buscar una solución a este problema el gobierno de Arizona propuso una amnistía para trabajadores ilegales, la amnistía también tenía antecedentes ya que hace tiempo se planteó un acuerdo fallido sobre un programa de trabajadores agrícolas mexicanos en JUL que habían negociado demócratas y republicanos en la pasada legislatura, en esa legislatura se le nombraba como "amnistía merecida", la amnistía haría que se recompensara a los migrantes trabajadores que contribuyeron desde hace años al crecimiento económico estadounidense.

Esta política del gobierno estadounidense para llegar a una solución del problema xenofóbico fue la más relevante durante el año 2001, pero como se observa no era relativamente nueva.

La xenofobia contra los migrantes se puede encontrar en todos los niveles de la población, ya sea en gente madura o hasta en jóvenes de preparatoria que crearon grupos supremacista blancos, que operan sobre todo en San Diego.

⁴⁷ Montiel Laura. "Grupos xenófobos ataque contra migrantes" Milenio. México. 14 de septiembre del 2001. p 32.

Frente al problema de la generación de actitudes xenófobas contra migrantes. Phoenix la coalición de Derechos Humanos de Arizona analizó demandar agrupaciones e individuos que promovieran este tipo de acciones antiinmigrantes en la entidad.

Robert Park fundador de la Coalición para la Defensa de la Frontera, con sede en Arizona, exigió a Washington aplicar el Artículo Cuarto de la Constitución que establece el deber del gobierno federal de proteger a Estados de la Unión bajo alguna amenaza de ser invadidos por fuerzas extranjeras.

3.2.3 El fenómeno migratoria causa controversias entre autoridades del gobierno estadounidense

El presidente Bush durante su primer año como presidente de Estados Unidos se mostró en contra de abrir la frontera y otorgar amnistía a inmigrantes tanto mexicanos como a los del resto de América Latina.

Esta postura se manifestó en el actual presidente de la primer potencia mundial (Estados Unidos) desde que era el candidato republicano a la presidencia de Estados Unidos.

George W. Bush, se manifestó en contra de una apertura de la frontera con México y otorgar un amnistía "por ahora a millones de mexicanos residentes en el país".

En una entrevista con la televisora hispana de Univisión Bush opinó que no era una buena idea que la gente cruzara la frontera para poder quedarse en el país ilegalmente.

En el diálogo realizado en inglés y español, el aspirante a la Casa Blanca dijo que "por ahora" no está a favor de una amnistía.⁴⁸

La migración ha causado tensiones en Estados Unidos debido al choque cultural entre los inmigrantes, este tema fue tratado por la revista Newsweek, que reportó las tensiones culturales y económicas de los migrantes que habían aumentaron al oeste y sur de Estados Unidos, donde cada vez más pueblos eran dominados por latinos.

En el Garden City y Dodge City, en el estado de Kansas, la población latina alcanzaba en el 2001 el 40%, en aumento desde los años 80, cuando se construyeron empacadoras de carne ofreciéndoles empleo a miles de inmigrantes.

En esas localidades, los chicanos o mexicanos-estadounidenses culpan a los inmigrantes más recientes por su bajo nivel de vida, mientras los mexicanos que han cruzado la frontera en los últimos años criticaban la falta de valores familiares de los primeros.

No debe olvidarse que todo el país de Estados Unidos cambia de fisonomía bajo el flujo incesante de la inmigración, principalmente de la procedente de América Latina.

Una de las políticas aplicadas por Estados Unidos durante el 2001 para lograr frenar un poco la migración fue poner en práctica una operación del Servicio de Imigración en aeropuertos y viviendas de Phoenix y Las Vegas, esta política dio como resultado la captura de un millar de indocumentados y 15 presuntos "coyotes".

⁴⁸ Saucedo, Joel. "Bush contra abrir la frontera y otorgar amnistía a inmigrantes". La Prensa, México, 12 de agosto del 200. pág 19.

Frente a los resultados de la política agentes del Servicio de Inmigración y Naturalización comenzaron a realizar vigilancia de los aeropuertos de Phoenix y Las Vegas, para impedir su uso por parte de redes que utilizaban los aeropuertos para enviar de contrabando a los indocumentados al este y al centro del país.

Con la política del gobierno estadounidense de vigilar los aeropuertos, los funcionarios notaron una declinación del número de inmigrantes que pasaban por ambos aeropuertos pero se dio un aumento del número que viaja en automóvil por Colorado.⁴⁹.

Mientras el presidente Bush se oponía abrir la frontera con México, Jeffrey Davidow embajador de Estados Unidos en México, considero "viable" la propuesta del presidente electo Vicente Fox para abrir las fronteras del vecino país del norte a los inmigrantes de los socios del Tratado de libre Comercio de Norteamérica.

Jeffrey Dawidow dijo: "La propuesta si es viable. En el porvenir de México fluye un aumento muy sustantivo en su economía. Hemos visto grandes avances en los últimos años y estoy seguro que vamos a ver más en los años venideros"⁵⁰

A juicio del embajador estadounidense las relaciones entre Estados Unidos y México, con la llegada de la nueva administración, seguirían siendo de excelencia, debido a que en los últimos años se observó un acercamiento entre ambos países y esto generaría una madurez en los años venideros.

El fenómeno migratorio mostraba opiniones en contra y otras a favor dentro de todos los miembros del gobierno de Estados Unidos, una de las posturas positivas para los

⁴⁹ Dijo Russell Ahr, asistente del director distrital del SIN

⁵⁰ Reyes Soto, César, "Davidow considera viable el plan de Fox para abrir las fronteras", México, El Herald, 7 de septiembre de 2000, pág. 6-A.

migrantes fue la que se observó en el Estado de Illinois que permitiría el libre acceso de migrantes pero con la condición de que se registraría la necesidad de fuerza de trabajo.

Otra de las posturas a favor de los migrantes fue la postura que se mostró en California donde se aprobó una ley que protegía a los migrantes.

El Gobernador de California aún tenía iniciativas de ley que pudieran beneficiar a la comunidad inmigrante y que serían puestas a consideración de la legislatura, una de ellas, era que los inmigrantes tuvieran documentación pendiente ante el Servicio de Inmigración y Naturalización y la otra era tener licencia de conductor, aunque no tuvieran un seguro social.

Otra de las posturas que generó el fenómeno migratorio dentro del gobierno de Estados Unidos fue la postura que tomó el Senado, su postura fue una ley para incrementar visa de migrantes.

El Senado estadounidense aprobó por 96 votos a favor y sólo uno en contra, la iniciativa de ley que aumentó a casi 200 mil el número de visados H1-B para trabajadores del sector de la alta tecnología que podían ingresar a Estados Unidos en tres años.

3.2.4 Políticas en común por parte de los gobierno de México-Estados Unidos en cuestión migratoria

Ambos gobierno en su afán de proteger su frontera en común han creado diversas agrupaciones para cuidarlas.

En México existen dos agrupaciones que se dedican a cuidar a los emigrantes:

El más importante en México es el *Grupo Beta de protección a migrantes, este grupo tiene diez años de existencia, y entre sus funciones solamente se encuentra alerta a los migrantes de los riesgos de caminar por el desierto y las montañas.⁵¹

En el período enero-junio del 2001 fueron rescatados por los grupos beta 6 mil 346 emigrantes de inminente peligro, es decir, 1 mil 469 personas más con relación a lo señalado en el mismo período del año anterior, el mayor número de las personas rescatadas se registró en el estado de Sonora.

El significativo incremento de migrantes rescatados que registró la delegación regional de Sonora, se debió a que en el mes de abril se logró un numeroso rescate de migrantes en inminente peligro en la zona desértica del corredor Nogales-Agua Prieta.

La principal función del Grupo Beta ha consistido en que cada 24 horas el grupo BETA disuade a 300 mexicanos de intentar pasar la frontera y no arriesgar de esta manera su vida.

El otro grupo es el policíaco llamado Bases de Operaciones Mixtas (BOM) que ha operado principalmente en Mexicali.

⁵¹ Reuter. "se fortalece la vigilancia en la frontera norte"Jornada, México, 25 de agosto del 2001, p 13. (el Instituto Nacional de Migración ha hecho declaraciones que misma gente del grupo BETA es causante del maltrato que han sufrido los migrantes, este grupo Beta maltrato a los migrantes en un lugar que ellos han llamado "la oficina".)

En Estados Unidos al igual que en México han existido dos corporaciones que se han encargado de cuidar que los migrantes no pasen la frontera norte de manera ilegal.

Una de estas agrupaciones es la Patrulla fronteriza (es la que más ha maltratado a los migrantes ilegales aunque en su país a estos individuos se les ha considerado como salvadores de la patria)., se les conoce como el Border Patrol.

La otra organización es la corporación Borstar, que ha tenido sus funciones muy limitadas a comparación de las del Border Patrol.

Otra de las políticas que han mostrado la preocupación de ambos gobiernos para enfrentar el fenómeno migratorio, fue la reunión que se realizó el pasado 10 de agosto del 2001.

Con la reunión volvieron a reiniciarse los diálogos de alto nivel de migración, todo el proceso comenzó en el mes de abril del 2001, y de haberse llegado a un acuerdo en cuestión migratoria se hubiera beneficiado a 7 millones de indocumentados.

Antes de llevarse a cabo la visita del presidente Fox a Estados Unidos, se reunieron el Secretario de Estado Colin Powell y de Justicia John Ashcroft y por parte de México el Canciller Jorge Castañeda y el Secretario de Gobernación Santiago Creel. En la reunión se trató el programa de "trabajador huésped" pero no se habló de uno de los temas más importantes en la agenda bilateral del presidente mexicano, el tema era la legalización de millones de indocumentados.

Ante la situación anterior algunos legisladores declararon que el gobierno mexicano debía primero regularizar la situación de los ilegales y después negociar el programa de empleo temporal, debido a que el 70% de los estadounidenses estaban de acuerdo en dar la residencia a los mexicanos que tuvieran entre cinco y más años laborando en Estados Unidos.

En lo que se refería al programa de "trabajador huésped" el presidente Bush envió una iniciativa al Congreso para facilitar la llegada de invitados bajo ciertas normas de regularización.

Las negociaciones bilaterales pretendían alcanzar un acuerdo migratorio, pero para llegar a concretarse tomaría tiempo ya que era un tema muy complejo y además debía de ser analizado por los congresos de ambos países.⁵²

El tema de migración no fue el objetivo principal de la visita de Estado que realizó a Estados Unidos el presidente Fox el pasado 5 de septiembre. Originalmente el gobierno de Bush había hablado de concretarse el acuerdo para finales del mes de septiembre pero posteriormente se habló de un proceso de reformas que podría extenderse hasta el 2003.

Hay que tener presente que muchos de los legisladores de Estados Unidos no estaban de acuerdo con una regularización de los migrantes ilegales, los principales opositores eran los líderes republicanos en el congreso.

El comisionado del Instituto Nacional de Migración, Felipe de Jesús Preciado Coronado estimo que el proceso electoral sería decisivo para determinar el destino de los migrantes,

⁵²Ruiz Patricia "Migración asegura que no recibe presión estadounidense" Milenio, México. 11 de agosto del 2001. p 5.

por ello el plazo para concluir una negociación era en tiempos electorales ya que los políticos de Estados Unidos estaban concientes del peso que tenía el voto mexicano,⁵³ por otra parte le convenía al gobierno de Estados Unidos permitir la entrada de trabajadores mexicanos ya que en dos décadas más Estados Unidos será un país de viejos y por ello necesitara mano de obra que pueda pagar las pensiones de los que se están retirando.

Estando el presidente Fox en la Casa Blanca habló de trabajar de manera conjunta con Estados Unidos para llegar a un acuerdo en materia migratoria antes del fin de año, además debía de trabajarse en un acuerdo que beneficiará a ambos países. Pero la posición del gobierno estadounidense era otra ya que según declaraciones de la consejera de Seguridad Nacional de la Casa Blanca, Condoleezza Rice afirmó que Estados Unidos quería un acuerdo migratorio rápido pero no se sabía exactamente la fecha para el acuerdo.

De haberse dado el acuerdo se hubieran fijado las bases conceptuales de una nueva política migratoria para entrar en su fase operativa posiblemente en el 2004 o 2005 en caso de que se hubiera llegado a establecer a finales del año o principio del próximo año (hablamos de principios del 2002).

Pero no pudo concretarse el acuerdo ya que el gobierno estadounidense sufría divisiones en torno al problema migratorio debido a que algunos legisladores no estaban de acuerdo a que el presidente Bush ampliará la política migratoria estadounidense (los legisladores eran los del Partido Republicano).⁵⁴

⁵³ Núñez Kyra "Acuerdo migratorio tomara tiempo" La Jornada, México, 7 de septiembre del 2001, Pág 46.

⁵⁴ Las principales razones para oponerse a esta amnistía por parte de los senadores es que la ultima vez que tuvieron una amnistía en 1986, se dio como resultado un enorme incremento de ilegales

Durante la visita de Estado se acordó también diseñar de manera conjunta medidas para la seguridad y proteger la vida de los migrantes a lo largo de la frontera común, también ambos presidentes se comprometieron a impulsar una alianza pública y privada que incentivará el crecimiento del sector privado de México.

La visita de Estado comenzó el 5 de septiembre y terminó el 7 de septiembre.

La posición de autoridades mexicanas respecto al acuerdo que buscaba el gobierno del presidente Fox, dijeron que el problema de la migración era muy importante para México aunque era muy pronto decir que abría un acuerdo en poco tiempo, como conclusión de la primer visita de Estado del presidente Fox a Estados Unidos, no se llegó a nada concreto acerca del acuerdo migratorio.

Ningún otro presidente en la historia de las relaciones bilaterales había tenido una recepción tan positiva en Estados Unidos como la que tuvo el presidente Vicente Fox.

Otra de las posturas de ambos gobiernos en el primer año de sus gobiernos fueron los continuos esfuerzos que ambos gobiernos realizaron para localizar a decenas de migrantes perdidos en el transfronterizo desierto de las californias de ambos países, la perdida de tantos migrantes se debió a la puesta en marcha de la "Operación Guardián".

CONCLUSIÓN

En la última década del siglo XX, se ha podido observar que las relaciones entre Estados Unidos y México han aumentado en visibilidad, alcance y complejidad.

En lo que se refiere al fenómeno migratorio tiene sus orígenes en el hecho de que más de la mitad de la población económicamente activa está subempleada esto genera que miles de mexicanos busquen cruzar la frontera norte para obtener mejores salarios, esto se debe a que México no cuenta con una política económica aceptable y sustentable, que genere más empleos.

Lo que puede observarse con el cambio de partido político en el poder, y la gran amistad que une a los presidentes de ambos países, ha generado nuevas relaciones en cuanto a la relación bilateral, este cambio puede observarse en el pensamiento de algunas autoridades del gobierno de Estados Unidos, ya que consideraron al presidente Vicente Fox como el próximo "business president" (presidente de negocios) debido a su interés de integrar comercialmente a regiones y países, además atraer inversiones que generen desarrollo y mayores oportunidades de trabajo, no sólo en América, sino en Europa y otras latitudes.

La nueva política que busca el presidente Fox y la estrecha relación de amigos con el presidente de Estados Unidos pudo observarse en la cordial bienvenida que tuvo el presidente Fox durante su primer visita de Estado a territorio norteamericano (además fue la primer visita que realizó el presidente Vicente Fox ya como gobernante de México).

Por esta estrecha relación de amigos que existe entre ambos mandatarios de ambos países se puede llegar a estrechar las relaciones comerciales a escalas regional y estatal y llevar a cabo una nueva etapa del Tratado de Libre Comercio (TLC) con intercambios estados-estados; ciudades-ciudades y negocios-negocios.

También ha tenido que ver en esta estrecha relación entre México y Estados Unidos en que este último tiene intereses vitales en México al igual que los tiene por otros países, pero podemos observar que toda la población adulta identifica a México como el quinto país más importante en el mundo para Estados Unidos.

Esta creciente importancia de México para Estados Unidos ha reflejado los profundos cambios que han ocurrido en ambos países y en el contexto internacional desde la Segunda Guerra Mundial. Estados Unidos surge de esa guerra como la potencia económica y política más importante del planeta, dedicada en la esfera internacional a la reconstrucción de Europa y a la contención de la Unión Soviética.

México, en 1950 seguía siendo un país cuyos 25 millones de habitantes se dedicaban mayormente a la agricultura y a pesar de las irritaciones provocadas por una política exterior mexicana crecientemente tercermundista, Estados Unidos le prestaría poca atención a su vecino que se mantenía como aliado seguro en temas de fondo. México estaba ausente de los cálculos estratégicos de Estados Unidos debido a que su poderío económico era relativamente insignificante y su continuidad política le entregaba a Estados Unidos una frontera que no amenazaba sus intereses y seguridad nacional.

Uno de los causante de que se provoque el fenómeno migratorio de mexicanos hacia Estados Unidos, a parte de las cuestiones económicas debe recordarse que en la era de la posguerra la población de Estados Unidos se duplicó, la población de México se multiplicó por cuatro, y continua creciendo, por lo tanto México presenta un excedente de población.

En vísperas del nuevo milenio Estados Unidos tiene en su vecino sureño a un país urbano e industrial, cuya economía se ubica entre las 15 mayores del mundo.

Con la expansión de la economía mexicana se aumentó en forma acelerada la integración económica entre los dos países y más de 70% de las exportaciones mexicanas se destinan a Estados Unidos.

En los últimos años, México se ha convertido en el segundo socio comercial más importante de Estados Unidos en el mundo, superado sólo por Canadá. El comercio bilateral se duplicó desde que entró en vigor el Tratado de Libre Comercio de América del Norte en 1994, llegando a la extraordinaria cifra de más de 160 mil millones de dólares por año.

Esta pujante relación comercial ha reflejado, una profunda transformación no sólo de México, sino de la sociedad y de la economía norteamericana. Durante las últimas dos décadas Estados Unidos se ha visto decrecer en forma dramática su planta industrial acompañado de una creciente inserción de la economía norteamericana en el economía global, convirtiéndose en una economía postindustrial donde privan los servicios, la informática y la tecnología de punta.

Las cifras globales de intercambio comercial, sin embargo, ocultan un extraordinario proceso de integración económica y social que se percibe especialmente en la frontera entre los dos países, frontera que es la más dinámica del mundo, con 250 millones de cruces ilegales al año. Aunque el peso cultural de Estados Unidos ha marcado profundamente a la sociedad mexicana la influencia ha sido también recíproca, alimentada a su vez por la enorme población mexicana y latinoamericana radicada en Estados Unidos, población que en un período de auge de la economía ha contribuido a llenar nichos críticos de la oferta de la mano de obra en ese país.

Una relación bilateral tan compleja y densa que contribuye al crecimiento económico y la prosperidad de ambos países no puede estar exenta de problemas y dificultades, especialmente cuando las asimetrías entre los dos países siguen siendo patentes. Es así, como los temas de inmigración, narcotráfico, medio ambiente y criminalidad, entre otros, se juntan a los conflictos comerciales para configurarse en los mayores irritantes de la relación bilateral.

El manejo de la relación bilateral se ha visto beneficiado por una creciente institucionalización de la relación.

Con ningún otro país del mundo Estados Unidos tiene un mecanismo parecido de cooperación como el que tiene con México.

A nivel estatal y local existe una multiplicidad de instancias de cooperación como los mecanismo de enlace fronterizos y las comisiones especiales que unen a estados y comunidades a ambos lados de la frontera.

Uno de los resultados de esta compleja relación que ha manifestado México y Estados Unidos a través del tiempo, ha sido una mayor institucionalización que ha contribuido a mejorar en forma notable la capacidad técnica de ambos gobiernos para manejar la política exterior hacia el país vecino.

Pero la mayor institucionalización de la relación también ha tenido afecto altamente nocivos que ha sido una notoria falta de cooperación de las iniciativas que ha generado que las agencias gubernamentales formulen sus propias "relaciones exteriores", provocando a menudo contratiempos e incidentes serios que tienen que resolverse en instancias superiores.

Por todos los antecedentes y la forma como se ha manejado la relación entre México y Estados Unidos puede sacarse como conclusión que la política exterior a llegado a ser un mero reflejo de las presiones y prioridades de la política interna o local poniéndolas por encima de las prioridades de la política internacional.

Por ello es indispensable que el manejo de la relación entre ambos países, aun en presencia de un proceso profundo de integración, se base en el pleno reconocimiento de la soberanía del país vecino y la importancia del manejo de la relación con criterios de política exterior, no de la política interna.

Por todo estos cambios que se han dado en la relación bilateral entre México y Estados Unidos, Estados Unidos a través de la historia se ha preocupado más por los intereses de su país vecino, por lo que podemos llegar a la conclusión de

que el fenómeno migratorio es uno de los temas de mayor relevancia en la relación entre ambos gobiernos y a pesar de no poder erradicar este fenómeno tan antiguo, uno de los problemas a resolver en el actual gobierno es sin duda este tema, sino se puede erradicarlo completamente, si buscar alternativas para disminuir el flujo de migrantes que día a día exponen su vida en esa frontera tan peligrosa, pero si la llegan a pasar encuentran solución a sus problemas (esta es la filosofía de la mayoría de los migrantes, este fenómeno no es exclusivo de las personas sin educación o que se dedican a actividades agrícolas, ya que entre las filas de los migrantes se pueden llegar a encontrar universitarios, que representan una pérdida para el país que ya invirtió en su educación).

La busca de soluciones al problema migratorio tal vez nunca estuvo tan cerca de llegarse a una posible solución como la que se planteo al principio del gobierno del presidente Vicente fox, cuando en su visita de Estado a Estados Unidos se hablo de llegar a un "Acuerdo Migratorio" entre ambas naciones que se concretaría a finales del año 2001 o principios del 2002. Durante estas negociaciones se tenían los puntos clave o mejor dichos las condiciones necesarias sobre la mesa para llegar a un acuerdo, pero la suerte o el destino de México en cuanto a cuestión migratoria se vio empañado con los atentados terroristas del 11 de septiembre en Estados Unidos, con este suceso se cambio el escenario del país además por su puesto se transformo radicalmente sus prioridades en cuanto a política exterior se refiere.

No debe olvidarse que el fenómeno migratorio ha sido resultado del reflejo de los bajos salarios que han existido y existen en México, esto nadie lo duda, y este causante de migración ha sido resultado de la política económica que no logró recuperar los salarios, otro de los factores a parte de la falta de empleo bien remunerados, también se encuentra el excedente de población que tiene México.

En cifras de las migrantes que cada año dejan el país son más de 320 mil, 100 mil lo hacen con permiso, producto de una migración legal y ordenada, pero más de 220 mil son indocumentados. Esto se ha originado ya que los requisitos para obtener un permiso de trabajo son muchos, y la mayoría no los puede reunir por lo que optan por la migración ilegal.

Mientras la migración continúe siendo indocumentada va a generar los problemas de violación de los derechos humanos, de muerte en la frontera y de una serie de irregularidades que se han estado dando.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS:

ALBA, Francisco. "Industrialización sustitutiva y migración internacional: El caso de México", en Indocumentados Mitos y Realidades. Ed. Colegio de México (CEI), México 1979.

BUSTAMANTE, Jorge. "Emigración Indocumentada a los EE UU", en Indocumentados Mitos y Realidades. Ed. El Colegio de México (CEI), México, 1980.

BUSTAMANTE, Jorge. Espaldas Mojadas: Materia Prima para la Expansión del Capital Norteamericano, Ed. El Colegio de México (CEI), México. 1976.

CORNELIUS, Wayne A. "Flujos Migratorios Mexicanos Hacia Estados Unidos", en la Demanda de Fuerza de Trabajo Mexicana en EE.UU. Ed. Siglo. XXI, México 1995.

DIEZ Canedo Ruíz, Juan. La migración indocumentada de México a los Estados Unidos. Ed. Fondo de Cultura Económica, México. 1984.

GARCIA Griego, Manuel. "La oferta de emigrante mexicanos a Estados Unidos, 1990-2010", en Flujos migratorios hacia Estados Unidos. Ed. Siglo XXI, México, 1995.

HOFSTETTER, Richard. La política de inmigración de los EE UU. Ed. Gernika, México, 1989.

VEREA Campos., Mónica, "Entre México y los Estados Unidos, Un análisis de sus contradicciones", en Coloquio Estados Unidos: Un proyecto de Investigación, programa universitario "Justo Sierra", México UNAM 1985 .

DOCUMENTOS :

* Albright, Madelein, Discurso pronunciado por, Reunión XIV de la Comisión Bilateral, 15 de mayo de 1997, México.

* Cámara de Diputados, Reunión Interparlamentaria No. XXXIV, México-Estados Unidos, Santa fe Nuevo México, 16-18 de mayo de 1998, Comisión de Relaciones Exteriores.

* Gurría, José Ángel, Reunión de la Comisión Bilateral XVI, Palabras del Secretario de Relaciones Exteriores, México, mayo de 1997.

PERIÓDICOS CONSULTADOS:

- La jornada
- El Universal
- El Financiero
- Crónica
- El Heraldó
- La prensa

REVISTA CONSULTADA:

- Proceso